

УДК 342.9

В. А. Топоров*V. A. Toporov*

**ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ
АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**THE CONCEPT AND ESSENCE
OF ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS
UNDER THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Научный руководитель:***Лакаев Олег Анатольевич***

Кандидат юридических наук, доцент
кафедры административного и муниципального права
Саратовской государственной юридической академии

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению административного судопроизводства наряду с гражданским и уголовным. Изучение данного вида судопроизводства стало особенно актуальным после принятия в 2015 году Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации. В Кодексе содержится наиболее чёткое определение административного судопроизводства, указаны его основные задачи и принципы. Автор анализирует положения КАС РФ в целях установления признаков административного судопроизводства, отличающих его от других видов судопроизводства, закреплённых в Конституции Российской Федерации.

Abstract. The article is devoted to the consideration of administrative proceedings along with civil and criminal ones. The study of this type of legal proceedings became especially relevant after the adoption of the Code of Administrative Proceedings of the Russian Federation in 2015. The Code contains the clearest definition of administrative proceedings and formulates its main tasks and principles. The author analyzes the provisions of the Code of Administrative Proceedings of the Russian Federation in order to establish the characteristics of administrative proceedings that distinguish them from other types of proceedings, the existence of which is enshrined in the Constitution of the Russian Federation.

Ключевые слова: административное судопроизводство, Кодекс административного судопроизводства, судопроизводство, публичная власть, государственная власть.

Keywords: administrative proceedings, Code of Administrative Proceedings, legal proceedings, public authority, state power.

На сегодняшний день административное судопроизводство является важным инструментом защиты прав и интересов граждан и юридических лиц. Оно способствует обеспечению законности и справедливости в административной сфере, а также обеспечивает деятельность государственных органов и обеспечивает исполнение законов.

Кроме того, административное судопроизводство играет важную роль в развитии правового государства и укреплении вертикали власти. Оно способствует поддержанию равновесия между государством и обществом, предотвращает злоупотребления властью и коррупцию.

Административное судопроизводство является многоаспектным понятием, которое до принятия в 2015 году КАС РФ не раскрывалось на законодательном уровне и рождало множество споров в теории права. Многие ученые, в частности, М. В. Баглай, рассматривали административное судопроизводство как вид судебной деятельности, осуществляемой по делам об административных правонарушениях [1, с. 619].

По мнению А. Б. Зеленцова и М. С. Студеникиной, предмет административного судопроизводства носит двойственный характер, включая в себя административное правонарушение и административные споры о законности актов органов публичной власти (государственной и муниципальной) и их должностных лиц [2, с. 69; 3, с. 177].

С принятием КАС РФ многие ученые стали выводить понятие административного судопроизводства, исходя из анализа положений данного Кодекса. Кодекс определяет порядок рассмотрения административных дел в судах, права и обязанности сторон, процедурные гарантии и сроки рассмотрения дел. КАС РФ также устанавливает особенности процессуального порядка рассмотрения административных дел в судах. Например, он предусматривает ускоренное рассмотрение дел, связанных с нарушением прав и свобод граждан, а также возможность обжалования решений административных органов и органов местного самоуправления. Кроме того, КАС РФ устанавливает

принципы судебной защиты в административном судопроизводстве. Суды должны обеспечивать равноправие сторон, учитывать интересы общества и государства, а также придерживаться принципов законности, справедливости и независимости.

Сегодня в теории права административное судопроизводство рассматривается как особая отрасль судебной деятельности, которая занимается разрешением споров и конфликтов, связанных с применением административного права. Ученые подчеркивают, что административное судопроизводство имеет свои особенности и отличается от гражданского и уголовного судопроизводств.

Одной из основных особенностей административного судопроизводства является его специализация на рассмотрении дел, связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления. В рамках административного судопроизводства рассматриваются такие вопросы, как незаконные действия должностных лиц, неправомерные решения органов власти, нарушение прав граждан и юридических лиц со стороны государственных органов и т. д.

Для того, чтобы дать определение дефиниции «административное судопроизводство», необходимо выделить признаки, отличающие его от других видов судопроизводств.

К критериям отграничения административного судопроизводства можно отнести:

- Категории рассматриваемых дел.

В рамках административного судопроизводства рассматриваются и разрешаются административные дела, то есть споры граждан и организаций с органами власти.

- Применяемые к органам власти меры воздействия;
- Функциональная направленность.

Основной функцией административного судопроизводства является судебный контроль за деятельностью органов государственной и муниципальной власти и должностными лицами.

- Субъектный состав.

С одной стороны, субъектами выступают граждане и организации, права которых нарушены, а с другой – орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностное лицо.

В зарубежных странах административное судопроизводство осуществляется судами общей юрисдикции или специально созданными административными судами. Так, например, во Франции административное судопроизводство осуществляется специализированными органами – административными трибуналами, административными апелляционными судами. В Германии – административными судами [4, с. 238]. Основным законом нашей страны, определяя административное судопроизводство как самостоятельный вид судопроизводства, закрепляет положение о том, что оно осуществляется судами общей юрисдикции и арбитражными судами. При этом в судах общей юрисдикции административное судопроизводство осуществляется в соответствии с нормами КАС РФ, а в арбитражных судах – АПК РФ.

Как и в других видах судопроизводств, административное можно подразделить на следующие стадии:

1. Административное судопроизводство в суде первой инстанции;
2. Апелляционное административное судопроизводство;
3. Кассационное административное судопроизводство;
4. Надзорное административное судопроизводство;
5. Производство по пересмотру вступивших в законную силу судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
6. Исполнительное производство.

При раскрытии сущности административного судопроизводства также важен анализ стоящих перед ним задач, которые сформулированы в КАС РФ [5]. К ним относятся:

- а) укрепление законности;
- б) предупреждение нарушений в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- в) обеспечение доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- г) правильное и своевременное рассмотрение и разрешение дел рассматриваемой категории;
- д) мирное урегулирование споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений.
- е) защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений.

Таким образом, административное судопроизводство – это процесс рассмотрения и разрешения в судах споров, связанных с административными правоотношениями. Оно осуществляется в соответствии с законодательством, устанавливающим порядок рассмотрения таких дел. В рамках административного судопроизводства суды рассматривают дела, связанные с действиями (бездействием) государственных и муниципальных органов и должностных лиц, нарушением административных норм и прав граждан и юридических лиц. Административное судопроизводство способствует обеспечению законности и справедливости в административной сфере, а также контролирует деятельность государственных органов и обеспечивает исполнение законов и иных нормативно-правовых актов.

Список источников и литературы

1. *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. М., 1998.
2. *Зеленцов А.Б.* Административно-правовой спор (теоретико-методологические подходы к исследованию) // Правоведение. 2000 № 1. С. 68-79.
3. *Студеникина М.С.* Процессуальные формы осуществления правосудия по административным делам // Судебная реформа в России: проблемы совершенствования процессуального законодательства. По материалам научно-практической конференции, Москва, 28 мая 2001 г. М., 2001 С. 176-183.
4. *Дадашев Р.С.* Административное судопроизводство в Европе. Административные суды: становление института // Молодой ученый. 2020. № 22 (312). С. 238-242.
5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (с изменениями на 24 июля 2023 года) № 21-ФЗ от 08 марта 2015 года // Собрание законодательства Российской Федерации, № 10, 09.03.2015, ст.1391.

© Топоров В.А., 2023

