

УДК 336.1

DOI: 10.46987/1124062022_47

Н. Н. Симко

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ: НАРАБОТАННАЯ ПРАКТИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Научный руководитель:

Шатковская Екатерина Григорьевна

Доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой бухгалтерского учета и аудита
Уральского государственного горного университета

Аннотация. Статья содержит обзор информационных систем и программных комплексов, применяемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, и в частности Федеральным казначейством, для анализа и размещения информации, касающейся результатов контроля в финансово-бюджетной сфере (бюджетные правоотношения и закупки). Федеральное казначейство осуществляет цифровизацию своей контрольно-ревизионной деятельности на основе разработок научно-производственного объединения «Криста». Автор приходит к выводу, что результатом цифровизации контроля в финансово-бюджетной сфере станет построение эффективной системы контроллинга, связанной с планированием и расходованием средств федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Ключевые слова: финансово-бюджетная сфера, финансы, государственный (муниципальный) финансовый контроль, цифровизация, безопасность государства, предупреждение нарушений, контроллинг, Федеральное казначейство.

Тот, кто работает в финансово-бюджетной сфере, хорошо знает, что такое системы «Электронный бюджет»¹ и «ЕИС Закупки».² Они позволяют получать в режиме реального времени всю необходимую информацию о бюджете и бюджетном процессе, в частности, о проводимых на бюджетные средства целевых закупках. Данными системами активно пользуются органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для подготовки и

¹ Единый портал бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» (<https://budget.gov.ru>).

² Единая информационная система в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>).

проведения соответствующих контрольных мероприятий. В этом им помогают специальные программные комплексы, позволяющие планировать контрольную деятельность на основе риск-ориентированного подхода. Например, Министерство финансов Свердловской области, как орган внутреннего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации, использует программные комплексы «ИСУФ» и «СМАРТ» («Бюджет-СМАРТ ПРО», «Бюджет-WEB»), информационные системы «СПАРК» и «ЕИС Закупки», а также Информационную систему в сфере закупок Свердловской области.

Общий контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере осуществляет Федеральное казначейство. Эти функции перешли к нему от бывшей Федеральной службы финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор), расформированной в 2016 году. Последняя использовала в своей работе автоматизированную систему планирования (АСП) контрольной и надзорной деятельности «Ревизор». Вместо нее в Казначействе была создана система «АСП-Планирование» [6], модернизированная в 2021 году (АСП-М). Система работает сразу по нескольким модулям – планирование, назначение, учет проведения, мониторинг контрольных мероприятий и формирование отчетности. В ней отражаются результаты всех контрольных мероприятий. Сведения о проведении и результатах финансового контроля размещаются Федеральным казначейством и его территориальными органами на официальных интернет-ресурсах [6; 7; 8].

АСП-М послужила прототипом для цифровой платформы, разработанной в качестве подсистемы финансового контроля на государственном портале «Электронный бюджет». О запуске платформы сообщил 2 июня 2021 года заместитель руководителя Федерального казначейства Эли Исаев: «создаваемая цифровая платформа должна обеспечить возможность полноценного мониторинга процессов в финансово-бюджетной сфере для формирования системы контроллинга» [1].

Главная цель платформы – сфокусировать внимание контролирующих органов на предупреждении и недопущении нарушений в бюджетно-финансовой сфере. В этом, кстати, состоит кардинальное отличие подхода Казначейства от позиции бывшего Росфиннадзора. Цифровая платформа по управлению контрольно-ревизионной деятельностью, получившая название «Продвижение», была разработана научно-производственным объединением «Криста» [3; 4; 5].

Безусловно, работа с современными информационными системами требует от сотрудников контролирующих органов высокой квалификации [9]. Необходимо также изменить методики выявления нарушений, затрагивающих экономическую безопасность страны [7; 8; 10; 11]. Однако в перспективе цифровой контроль не только надежно обеспечит целевое использование бюджетных средств, но и предотвратит нанесение государству серьезного финансового ущерба.

Список источников и литературы

1. Совещание в формате ВКС с территориальными органами Федерального казначейства по вопросам запуска модернизированной версии информационной системы планирования контрольной деятельности (АСП-М). Источник: официальный сайт Федерального казначейства. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://roskazna.gov.ru/novosti-i-soobshheniya/novosti/1501379/> (дата обращения: 07.06.2022).
2. *Исаев Э.А.* Подходы к цифровизации контроля в финансово-бюджетной сфере // Бюджет. – 2019. – № 5 (197). – С. 48-50.
3. *Герасименко Татьяна.* Цифровизация управления контрольно-ревизионной деятельностью Федерального казначейства на базе решений НПО «Криста». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.krista.ru/2021/11/03/cifrovizaciya-upravleniya-kontrolno-revizionnoj-deyatelnostyu-federalnogo-kaznachejstva-na-baze> (дата обращения: 07.06.2022).
4. *Гаврилова Лиана.* НПО «Криста» представит эффективные цифровые решения для местного самоуправления на XV Всероссийской конференции «Местные бюджеты в современных условиях» в Москве 9 июня. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.krista.ru/2022/06/06/32084/> (дата обращения: 06.06.2022).
5. *Гаврилова Лиана.* Инновационные разработки НПО «Криста» для госсектора представлены на XIII Международном IT-форуме с участием стран БРИКС и ШОС, проходящем в Ханты-Мансийске 7 – 9 июня. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.krista.ru/2022/06/07/innovacionnye-razrabotki-npo-krista-dlya-gossektora-predstavleny-na-xiii-mezhdunarodnom-it-forume> (дата обращения: 07.06.2022).
6. *Симко Н.Н.* Алгоритм осуществления внутреннего государственного финансового контроля Казначейством России: проблемы и пути решения // Финансы: теория и практика. – 2020. – Том XXIV. – № 6. – С. 123-139. DOI: 10.26794/25875671-2020-24-6-123-139.
7. *Simko N.N., Sbatkovskaya E.G., Piontkovich N.S.* Organization of the Internal State Financial Control in Conditions of Russian Economy Digitalization // Advances in Economics, Business and Management Research. – Volume 138. – Proceedings of the 2nd International Scientific and Practical Conference «Modern Management Trends and the Digital Economy: from Regional Development to Global Economic Growth» (MTDE 2020) / Ed. by Anton D. Nazarov. – Paris: Atlantis Press France, 2020. – P. 725-732. DOI: [org/10.2991/aebmr.k.200502.118](https://doi.org/10.2991/aebmr.k.200502.118).
8. *Симко Н.Н.* Автоматизация внутреннего финансового контроля как фактор обеспечения экономической безопасности государства: пути совершенствования и эффективность контроля в финансово-бюджетной сфере // Актуальные вопросы совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Материалы Всероссийской научно-практ. конференции, г. Екатеринбург, 26 ноября 2019 г. / Отв. ред. Н.А. Истомина. – Екатеринбург: Уральский гос. экон. университет, 2020. – С. 42-46.

9. Симко Н.Н., Шатковская Е.Г. Специалист в области финансового контроля в условиях цифровизации экономики: контролер будущего // Финансовая система Российской Федерации в условиях развития цифровой экономики: правовые и экономические аспекты. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, г. Уфа, 9 октября 2020 г. – Уфа: Башкирский гос. университет, 2020. – С. 44-48.

10. Симко Н.Н. Трансформация органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в цифровую экономику: проблемы и перспективы развития // Фундаментальные научные исследования. Сборник научных трудов по материалам XLIV Международной научно-практической конференции (город-курорт Анапа, 14 января 2022 г.) / Отв. ред. Е.Н. Скорикова. – Анапа: НИЦ «Иннова»; Научно-исслед. центр экон. и соц. процессов в Южном федеральном округе, 2022. – С. 90-96.

11. Симко Н.Н., Шатковская Е.Г. Роль финансового контроля в обеспечении экономической безопасности государства: совершенствование механизма // Финансы и реальный сектор экономики в современных условиях. Сборник статей IV Международной научно-практической конференции, г. Пенза, 5 июня 2022 г. / Отв. ред. Г.Ю. Гуляев. – Пенза: «Наука и Просвещение». – 2022. – С.48-50.

© Симко Н.Н., 2022

