

УДК 338

**ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ  
ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ  
НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА**

**БОЧКОВ Павел Валерьевич**

кандидат экономических наук, доцент

**АЛИШИН Александр Александрович**

слушатель факультета заочного обучения

Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России  
г. Екатеринбург, Россия

Статья посвящена анализу исполнения полномочий органами местного самоуправления по обеспечению безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС). В условиях климатических катаклизмов, возникающих в последние годы, а также возрастание количества техногенных аварий, обеспечение безопасности населения имеет наивысшее значение. Рассмотрение данной темы осуществляется на примере города Новосибирска в связи с тем, что это самый крупный муниципалитет Российской Федерации, один из крупнейших центров Сибири, который подвержен риску возникновения 65 видам ЧС. В ходе исследования проведен анализ действий органов местного самоуправления по обеспечению безопасности населения в ЧС. Выявлены основные направления действий специализированных служб, их правовая основа. Оценено проведение эвакуационных мероприятий и подготовка условий для обеспечения безопасности при возникновении ЧС. Предложены направления улучшения муниципального управления в области безопасности, в том числе с более широким внедрением современных технологий и усилением профилактической работы. По итогам исследования сделан вывод о комплексном подходе Мэрии города Новосибирска к предупреждению и ликвидации ЧС.

**Ключевые слова:** чрезвычайная ситуация, безопасность населения и территорий, оповещение населения, муниципальное управление, эвакуационные мероприятия.

Обеспечение безопасности жителей и городской инфраструктуры в условиях ЧС является одной из ключевых задач муниципального управления. Своевременное реагирование на ЧС, которые могут возникать в результате климатических изменений и ростом техногенных угроз приобретает особое значение. Особенно актуально это в таком мегаполисе, как Новосибирск, где высокая плотность населения требует четкого регламентированного порядка в случае пожарной и техногенной безопасности.

Чрезвычайная ситуация оказывает влияние на будущее развитие территорий, вследствие высоких техногенных рисков, загрязнения территорий, окружающей среды, нарушения условий жизнедеятельности, причинении значительного материального ущерба, здоровья людей, и условиям жизнедеятельности (Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)

Разработка мероприятий позволяет спрогнозировать наступление техногенных рисков, провести комплексный анализ влияния рисков на социально-экономические последствия развития территорий.

Для мониторинга обстановки на территории города Новосибирска действует система круглосуточного наблюдения за потенциально опасными объектами, в перечень которых входят: радиационно опасные объекты (НЗХК, ПО «Север»); химически опасные объекты (ЗАО «Соболь», ПО «Гулливёр», Мясоконсервный комбинат, НЗХК, ОАО «Северная база», ЗАО «Сибирский сыр», НАПО «им. Чкалова», Жиркомбинат, ПО «Кондитер», комбинат «Восход», Дрожжевой завод); пожаровзрывоопасные объекты (ТЭЦ № 1, 2, 3, 4, 5, Механический завод «Искра»); гидротехнические сооружения (Новосибирская ГЭС) и природными явлениями. Для этого используются современные технологии

анализа данных.

Информирование населения через громкоговорители; электронные табло ОКСИОН (установлены в местах массового скопления людей, в том числе в метро); СМС-рассылки и мобильные приложения, социальные сети (Постановление Мэрии города Новосибирска от 26.12.2017 № 5738 (ред. от 18.09.2023) «О Порядке организации оповещения и информирования населения города Новосибирска об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»).

Решение о срочном оповещении и информировании жителей Новосибирска с использованием элементов КСЭОН принимается мэром города.

Организация экстренного реагирования. В рамках данной задачи в Мэрии города Новосибирска создана и функционирует оперативная группа Мэрии, координирующая деятельность аварийно-спасательных служб, медицинских учреждений и правоохранительных органов в условиях ЧС.

В городе Новосибирске разработаны маршруты эвакуации населения, а также обеспечены места временного размещения пострадавших, подготовлены запасы продовольствия и медицинских средств. По состоянию на 01.01.2025 года в Новосибирске расположены 71 пункт временного размещения и 193 сборных эвакуационных пункта [2], расположенных, в основном, в образовательных учреждениях.

Мероприятия проводятся на основании нормативно-правовых актов, разрабатываются и проводятся мероприятия, направленные на своевременное предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Новосибирска;

на основании комиссии, распоряжений руководителей организаций, а также правовых актов мэрии, издаваемых в соответствии с решениями КЧС и ОПБ.

Общее руководство эвакуацией осуществляет КЧС и ОПБ, а планирование, организация и реализация мероприятий возлагаются на эвакуационные комиссии [2].

Профилактика и обучение населения – предполагает проведение регулярных тренировок действий при ЧС всех муниципальных служб, принимающих участие в обеспечении безопасности, распространение инструктивных памяток, а также проведение лекций и семинаров на специализированные темы.

Порядок действий мэрии Новосибирска по обеспечению безопасности населения:

- 1) сбор и обмен информацией;
- 2) оповещение и информирование населения;
- 3) организация эвакуационных мероприятий;
- 4) подготовка населения.

Таблица 1.

**Критерии безопасности населения и территорий  
при чрезвычайных ситуациях**

| Критерий                       | Сильные стороны                                                                                                                                                                                                       | Слабые стороны                                                                                                                                                       |
|--------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Профилактика и готовность к ЧС | Наличие системы экстренного оповещения (сирены, громкоговорители, СМС-рассылки, ОКСИОН)<br>Регулярные учения служб спасения по оказанию помощи при ЧС<br>Наличие и активные действия муниципальных спасательных служб | Недостаточная информированность населения о действиях в случае ЧС<br>Возможные задержки в распространении информации в удаленных районах города                      |
| Ликвидация последствий ЧС      | Оперативное реагирование МЧС и муниципальных служб спасения<br>Использование современных технологий (цифровая платформа «Безопасный город»; ОКСИОН; геоинформационные технологии, система защиты от дронов)           | Инфраструктурные проблемы (с теплоснабжением, выброс горячей воды на проезжую часть, замерзшие трубы и пр.).<br>Проблемы с транспортной доступностью в зимний период |

*Источник:* Приказ МЧС России от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»

Оценка критерия безопасности населения – удовлетворительная:

- система реагирования и предупреждения ЧС работает, но требует усовершенствований в области информирования граждан;
- существует необходимость в усилении мер по предотвращению

техногенных аварий в городе.

В качестве рекомендаций по повышению эффективности реализации полномочий Мэрии города Новосибирска по обеспечению безопасности населения и территорий при чрезвычайных ситуациях можно предложить следующее:

- совершенствование системы реагирования за счет развития цифровых технологий (внедрение искусственного интеллекта и больших данных для прогнозирования ЧС); автоматизированных систем оповещения (интеграция мобильных приложений, push-уведомлений, чат-ботов для экстренной связи) и развития ситуационных центров (в т. ч. создание единой цифровой платформы «Диптихи» рисков в режиме реального времени);

- улучшение качества подготовки населения за счет расширения программ обучения (проведение массовых тренингов, онлайн-курсов по безопасности); развития волонтерства в области безопасности (создание добровольческих отрядов для реагирования на локальные ЧС);

- совершенствование инфраструктуры безопасности за счет модернизации аварийно-спасательных служб (обновление техники, внедрение беспилотных технологий и пр.); реконструкции коммунальных сетей (с целью снижения риска техногенных аварий); развития систем автономного энергоснабжения (резервные источники энергии для социальных объектов на случай ЧС) [1].

Предложенные рекомендации позволят снизить количество аварийных ситуаций и повысить эффективность реагирования местных властей при возникновении ЧС.

Проведенный анализ показал, что Мэрия города Новосибирска реализует комплексный подход, направленный на обеспечение безопасности населения и территорий при возникновении ЧС. Использование современных технологий, налаженная система оповещения и эффективно скоординированное взаимодействие экстренных служб позволяют оперативно реагировать на возникающие угрозы и снижать их последствия.

Для дальнейшего повышения эффективности предлагается активно внедрять новые технологии для совершенствования системы прогнозирования и

реагирования на ЧС; улучшать качество подготовки населения; совершенствовать инфраструктуру безопасности.

Таким образом, дальнейшее развитие системы обеспечения безопасности в Новосибирске должно строиться на интеграции инновационных технологий, совершенствовании инфраструктуры безопасности и активном вовлечении граждан в процесс предотвращения и ликвидации ЧС.

## **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Методические рекомендации МЧС России по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. – М., 2024, 168 с.
2. Калайдов, А.Н., Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие / А.Н. Калайдов, А.И. Овсяник, П.П. Годлевский. – Москва: КноРус, 2023. – 216 с.

## **PROCEDURE OF ACTION OF THE MUNICIPAL FORMATION TO ENSURING THE SAFETY OF THE POPULATION AND TERRITORIES IN EMERGENCY SITUATIONS USING THE EXAMPLE OF THE CITY OF NOVOSIBIRSK**

**BOCHKOV** Pavel Valerievich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**ALISHIN** Aleksandr Aleksandrovich

Student of the correspondence course faculty

Ural Institute of the State Fire Service of the Ministry  
of Emergency Situations of Russia

Ekaterinburg, Russia

The article is devoted to the analysis of the execution of powers by local governments to ensure safety in emergency situations (ES). In the conditions of climatic

cataclysms occurring in recent years, as well as the increase in the number of man-made accidents, ensuring the safety of the population is of the utmost importance. This topic is considered using the example of the city of Novosibirsk because it is the largest municipality of the Russian Federation, one of the largest centers of Siberia, which is at risk of 65 types of emergencies. The study analyzed the actions of local governments to ensure the safety of the population in emergencies. The main areas of action of specialized services and their legal basis were identified. The implementation of evacuation measures and the preparation of conditions for ensuring safety in the event of an emergency were assessed. Directions for improving municipal management in the field of security are proposed, including a wider introduction of modern technologies and increased preventive work. Based on the results of the study, a conclusion was made about the integrated approach of the Novosibirsk City Hall to the prevention and elimination of emergencies.

**Keywords:** emergency, safety of the population and territories, warning the population, municipal management, evacuation measures.

© П.В. Бочков, 2025

© А.А. Алишин, 2025