

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ

МАЛЬГИНОВА Юлия Николаевна

старший преподаватель

кафедра конституционного и международного права

Уральский государственный экономический университет

г. Екатеринбург, Россия

В статье автор на основе статистических данных демонстрирует активное использование новых цифровых технологий в различных сферах государственного управления и социально-экономического развития Российской Федерации. Автором выделяются проблемы применения цифровизации, которые связаны с существенными пробелами в правовом регулировании в указанной сфере.

Ключевые слова: цифровые технологии, информационные системы, федеральные государственные информационные системы, цифровая экономика.

Право в настоящее время активно переходит в цифровой формат, формируя собственную правовую виртуальную реальность. С одной стороны, это лишь проявление исторически неизбежной эволюции формы выражения правовой нормы, и само правило поведения никак не меняет своей сути в зависимости от того, изложено оно на папирусе, на глиняной табличке, пергаменте, бумаге или зашифровано единицами и нулями компьютерного кода и объективируется для прочтения при помощи экрана компьютера. С другой стороны, именно виртуализация права позволила создать колоссальные единые массивы правовой информации, с которыми возможно проведение манипуляций по щелчку мыши – обработки, структурирования, анализа, систематизации. Массив правовой информации сегодня образует юридическое big data, выстраиваемые на основе гос-

ударственных правовых информационных системах и негосударственных коммерческих системах. Особый интерес в нашем исследовании представляют системы, созданные государством, к которым относятся Система обеспечения законодательной деятельности, созданная Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и консолидирующая тексты законопроектов и сведения об их продвижении по стадиям законотворческой деятельности (<https://sozd.duma.gov.ru/>), а также Официальный интернет-портал правовой информации, который является государственной системой правовой информации и служит для опубликования текстов принятых нормативных правовых актов (<http://pravo.gov.ru/>).

Россия не так давно приступила к активному внедрению цифровых технологий в экономику. Цифровые технологии внедряются в сферу государственного управления. Кроме базовых технологий, используются передовые технологии в сфере раскрытия информации, контрольно-надзорного управления, предоставления государственных услуг и др. [3].

Динамика доли внутренних затрат на развитие цифровой экономики России представляет собой следующие показатели: 2,1% в 2021 году, 2,2% – 2022 году и 2,1% – 2023 году [1]. Указанная статистика демонстрирует, что доля затрат увеличивается с каждым годом, что свидетельствует об активном развитии цифровой экономики.

Валовая добавленная стоимость сектора информационно-телекоммуникационных технологий России представлена следующими снижающимися показателями: 3,4% в 2021 году, 3,1% – в 2022 году и 3 % – 2023 году [1]. Существенный вклад в данные технологии наблюдался в 2021 году, что связано с периодом пандемии в 2020 года и увеличением внимания к цифровизации экономики.

Использование цифровых технологий в организациях России в 2022–2023 гг. представлено в таблице 1.

Таблица 1.

Использование цифровых технологий в организациях России в 2022–2023 гг.
(данные в процентах) [1]

Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Технологии сбора, обработки и анализа больших данных	22,4	25,8	30,4
Облачные сервисы	25,7	27,1	28,9
Центры обработки данных	13,6	14	16,5
Цифровые платформы	17,2	14,7	14,9
Геоинформационные системы	13	12,6	13
Интернет вещей	13	13,7	10
RFID-технологии	10,8	11,8	9,6
Технологии искусственного интеллекта	5,4	5,7	6,6
Промышленные роботы / автоматизированные линии	4,3	4,4	2,6
Аддитивные технологии	1,4	1,4	1,3
«Цифровой двойник»	1,1	1,4	1,3

В таблице 1 приведены количественные показатели использования технологий сбора, обработки, анализа больших данных и облачных сервисов.

Не менее интересным представляется использование цифровых технологий по видам экономической деятельности в 2023 году. Так, использование цифровых технологий по различным цифровым областям и продуктам осуществлялось путем использования технологии сбора, обработки и анализа больших данных наибольшее развитие получили в оптовой и розничной торговле (57,1 %), финансовом секторе (47,7 %), отрасли информационных технологий (45,4 %), информации и связи (41,3 %). Облачные сервисы наибольшее развитие получили в высшем образовании (46,7 %), в оптовой и розничной торговле (40,7 %), здравоохранение и предоставление социальных услуг (36,3 %), отрасли информационных

технологий (35,9 %), информации и связи (34,5 %). Центры обработки данных наибольшее развитие получили в оптовой и розничной торговле (31 %), финансовом секторе (25,9 %), отрасли информационных технологий (24,6 %). Цифровые платформы наибольшее развитие в сфере высшего образования (32,3 %), оптовой и розничной торговли (28,2 %), финансовый сектор (26,9 %) [1].

В государственном управлении и социальном обеспечении наибольшее развитие получили облачные сервисы и технологии сбора, обработки и анализа больших данных. При этом, важно отметить, что в государственном управлении при учете налоговых поступлений используется технология больших данных. Она позволила усовершенствовать процесс обработки данных и их вывод в необходимой форме. С использованием аналогичных технологий реализуется политика повышения качества оказываемых услуг и функционирования система Единой идентификации и аутентификации и Портала государственных услуг (<https://ac.gov.ru/files/content/10087/sorokin-kruglyj-stol-issledovanie-pdf.pdf>)

На основании проведенного анализа можно сделать вывод, что в России цифровым технологиям стало уделяться огромное внимания, что способствует их развитию во всех сферах российской экономики. Наибольшее распространение получили технологии сбора, обработки и анализа больших данных, которые позволяют повысить скорость и качество обслуживания граждан.

Помимо рассмотренного нами, на государственном уровне существует ряд Государственных информационных систем, которые аккумулируют правовую информацию в определенной сфере, в том числе нормативного характера. К таковым относятся, например, Государственная автоматизированная система «Правосудие», а также информационные системы, созданные такими актами, как Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере обра-

зования», Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» и другие.

На наш взгляд, весь потенциал использования современных информационных технологий в сфере обработки больших массивов правовой информации остается недостаточно востребованным и не реализуется в полной мере. К примеру, современные информационные технологии могут быть использованы в целях совершенствования методики выявления и устранения пробелов в праве. Если рассматривать пробелы в праве вслед за В.В. Лазаревым как «полное или частичное отсутствие нормативных установлений, необходимость которых обусловлена развитием общественных отношений и потребностями практического решения дел, основными принципами, политикой, смыслом и содержанием действующего законодательства» [1, с. 37], то анализ правоприменительной практики при помощи современных технологий имеет, на наш взгляд, определенный потенциал их выявления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Индикаторы цифровой экономики России: статистический сборник / В.Л. Абашкин, Г.И. Абдрахманова, К.О. Вишневский, Л.М. Гохберг и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: ИСИЭЗ ВШЭ, 2024. – 276 с
2. Лазарев В.В. Пробелы в праве и пути их устранения: [монография] / В. В. Лазарев. - Репр. изд. - Москва: Норма : ИНФРА-М, 223. - 183 с.
3. Медведев Д.А. Россия-2024. Стратегия социально-экономического развития // Вопросы экономики. – 2018. – № 10. – С. 3-15.

DIGITAL TECHNOLOGIES IN PUBLIC ADMINISTRATION: MAIN RESULTS AND PROBLEMS

MALGINOVA Julia Nikolaevna

Senior lecturer

Department of Constitutional and International Law

Ural State University of Economics

Yekaterinburg, Russia

In the article, the author, based on statistical data, demonstrates the active use of new digital technologies in various spheres of public administration and socio-economic development of the Russian Federation. The author highlights the problems of applying digitalization, which are associated with significant gaps in legal regulation in this area.

Keywords: digital technologies, information systems, federal state information systems, digital economy.