

УДК 342.951

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

РУСАНОВА Светлана Юрьевна

кандидат юридических наук, доцент

Крымский филиал Российского государственного университета правосудия
имени В.М. Лебедева
г. Симферополь, Россия

Статья посвящена анализу нормативно-правового и индивидуально-правового регулирования осуществления публичного контроля в сфере миграции. Рассматриваются основы правового регулирования контроля в сфере миграции. Исследуются основные новеллы действующего законодательства по состоянию на январь 2025 года, определяющие порядок организации и осуществления публичного контроля (надзора) в сфере миграции.

Ключевые слова: список контролируемых лиц, Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан, правовое регулирование, публичный контроль, государственное управление, иностранный гражданин, контролирующий орган, лицо без гражданства, Министерство внутренних дел РФ, миграция.

Миграция действительно играет ключевую роль в социально-экономическом развитии стран. Она может способствовать увеличению рабочей силы, разнообразию культур и обмену знаний. В России миграционная политика направлена на регулирование потоков мигрантов, защиту прав граждан и иностранцев, а также на интеграцию мигрантов в общество.

Законодательные акты, регулирующие миграцию, включают в себя правила о въезде и выезде, трудовой миграции, а также вопросы, связанные с правами

мигрантов. Конституция Российской Федерации гарантирует основные права и свободы, что также распространяется на мигрантов, обеспечивая им определенные гарантии.

Важно отметить, что миграция может иметь как положительные, так и отрицательные последствия. С одной стороны, она может способствовать экономическому росту и культурному обмену, с другой — вызывать социальные напряженности и проблемы с интеграцией. Поэтому эффективная миграционная политика должна учитывать все эти аспекты и стремиться к созданию гармоничного общества, в котором интересы всех групп населения будут учтены

Утвержденная Указом Президента РФ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, установила, что «эффективность миграционной политики зависит от качества правового регулирования, а также от практического применения миграционного законодательства Российской Федерации, результативности мер противодействия коррупции при осуществлении государственного контроля (надзора) и предоставлении государственных услуг в сфере миграции, степени информированности иностранных и российских граждан о требованиях законодательства Российской Федерации и мерах ответственности за их нарушение». Особое место в механизме реализации данной Концепции принадлежит государственному контролю (надзору) в сфере миграции, особенно в современных условиях цифровизации государственного управления и внедрения инструментов искусственного интеллекта [3, с.144].

Публичный контроль (надзор) играет важную роль в обеспечении соблюдения обязательных требований, установленных законодательством. Он включает в себя несколько ключевых аспектов:

1) профилактика нарушений: контрольные органы проводят мероприятия, направленные на предупреждение возможных нарушений, что позволяет снизить риски и повысить уровень соблюдения норм;

2) оценка соблюдения обязательных требований: регулярные проверки и мониторинг позволяют оценить, насколько граждане и организации следуют установленным требованиям;

3) выявление нарушений: контрольные органы имеют право выявлять случаи несоблюдения обязательных требований и фиксировать их;

4) принятие мер: в случае выявления нарушений, органы государственного контроля принимают меры, предусмотренные законодательством, для их пресечения и устранения последствий;

5) восстановление правового положения: одной из задач контроля является восстановление правового положения, существовавшего до нарушения, что способствует защите прав граждан и организаций (Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. N 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы").

Таким образом, государственный контроль (надзор) является важным инструментом для обеспечения законности и порядка в различных сферах деятельности.

Одним из видов публичного контроля (надзора) является государственный контроль (надзор) в сфере миграции. Особую актуальность сегодня приобретают вопросы осуществления публичного контроля в сфере миграционных правоотношений в условиях цифровой трансформации.

Правовую основу нормативно-правового регулирования управления в сфере миграции составляют: Конституция Российской Федерации, Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы»; Указ Президента РФ от 2 апреля 2025 г. N 205 «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции»; Федеральный закон от 24 августа 2023 г. N 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»; ГК РФ; КоАП РФ; КАС РФ;

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. N 699; Правила разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373; Приказ Генпрокуратуры России от 12.04.2024 N 273 (ред. от 03.06.2025) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в сфере миграции"; Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. N 1162; Приказ МВД России от 28.06.2022 N 468 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» и иные акты [3, с.146].

Президент Российской Федерации в апреле 2025 года подписал Указ № 205 «О совершенствовании государственного управления в области миграции». Указанный документ своей целью имеет реформирование системы миграционного контроля, осуществляемого МВД России. Главное управление по вопросам миграции МВД в соответствии с данным указом подлежит реорганизации в Службу по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан.

Как отмечает Георгиевская Е.: «Указ № 205 устанавливает новую иерархию внутри МВД, включая новые структурные подразделения: департамент паспортной и регистрационной деятельности (отвечающий за оформление ВНЖ, гражданства и регистрацию); департамент разрешительно-визовой работы (курирующий визовые вопросы и приглашения); департамент цифрового развития (внедряющий электронные сервисы для подачи документов); а также департаменты, занимающиеся вопросами беженцев и трудовых мигрантов, отделяющие гуманитарные аспекты от контрольных функций» [1].

Реформа подразумевает не только структурные изменения, но и финансовые реформы, упрощение процесса получения статуса беженца и разрешения на ра-

боту. Также внедрение цифровизации процессов (включая онлайн-подачу документов и автоматическую проверку данных) позволит значительно ускорить реализацию миграционных процедур и интегрировать в эти процессы базы данных МВД и ФСБ.

Среди подзаконных актов, принятых в данной сфере, отметим, Приказ МВД РФ от 4 июня 2019 года № 363, который устанавливает порядок подачи ходатайства иностранного гражданина о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и определяет процедуру трудовой деятельности иностранцев на территории России.

Стоит согласиться, что, «реформа МВД подчеркивает курс на ужесточение миграционной политики с акцентом на безопасность и цифровизацию. Тем временем иностранным гражданам и работодателям стоит подготовиться к изменениям в правилах подачи документов и усилению проверок» (<https://moskovskiy.78.mvd.ru/document/59425774>).

В марте 2025 года МВД РФ представило в Государственную Думу проект федерального закона «Об условиях въезда в Российскую Федерацию и выезда из неё иностранных граждан и лиц без гражданства, а также условиях их пребывания и проживания на территории Российской Федерации». Данный законопроект предполагает расширение правовых оснований для использования современных средств контроля за въездом и нахождением иностранных граждан в России.

Законопроект предусматривает биометрическую идентификацию личности при въезде, сокращает срок временного пребывания иностранного гражданина до 90 дней в календарном году, и предусматривает создание цифрового профиля иностранца. Кроме этого, предполагается создание реестров работодателей и иностранных работников, определяющих список тех, кто может легально трудиться на территории России. Также вводится понятие «контролируемое пребывание», касающееся иностранцев, находящихся в стране незаконно или не имеющих возможности выехать (<https://moskovskiy.78.mvd.ru/document/59425774>).

Внедрение инструментов цифровизации позволит органам публичной администрации, резидентам и иностранцам получать в реальном времени электронное подтверждение законности пребывания иностранных граждан в России.

Максимальный срок пребывания иностранных граждан, прибывших в безвизовом порядке, составит не более 90 дней в календарном году. Также с января 2025 года иностранцы могут продлить свои визы, если они имеют родственников в России. Работники из ЕАЭС, подлежащие включению в реестр контролируемых лиц, должны будут сдать экзамен по русскому языку.

С февраля 2025 года должностные лица подразделений МВД России уполномочены принимать решения об административном выдворении иностранных граждан. Также предусмотрено создание реестра контролируемых лиц и определены ограничения правового статуса для данной категории иностранцев (Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2024 года «О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства»).

На сегодняшний день «миграционный поток в Россию продолжает увеличиваться, и, следовательно, необходимо предпринять серьезные меры по совершенствованию правового регулирования этой сферы. Несмотря на усилия, направленные на приведение российского законодательства в соответствие с международными стандартами, оно до сих пор не достигло идеала» [2, с.241].

В связи с этим следует разработать и принять Миграционный кодекс Российской Федерации. Это предложение не ново и уже обсуждается в научных кругах на протяжении нескольких лет. Как показала практика в других странах, таких как Республика Азербайджан, наличие Миграционного кодекса позволяет эффективно решать вопросы правового регулирования в данной сфере. Принятие единого кодекса поможет устранить несоответствия в нормативах и систематизировать действующее законодательство, учитывая современные потребности и реалии миграционных потоков [1].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Георгиевская Е. Создание Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан – шаг к централизации или ответ на вызовы времени //Адвокатская газета. – URL:<https://www.advgazeta.ru/mneniya/novaya-era-migratsionnogo-kontrolya/> (дата обращения 19.08.2025).

2. Миграционное право России: учебник / под ред. И.А. Цинделиани, К.В. Трифоновой. – М.: Проспект, 2024. – 336 с.

3. Русанова С. Ю. Нормативно-правовое и индивидуальное регулирование исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере миграции // Наукосфера. – 2024. – № 8-2. – С. 144-150. – DOI 10.5281/zenodo.13684103. – EDN CNUBWF.

THE SPECIFICS OF PUBLIC CONTROL IN THE FIELD OF MIGRATION RELATIONS IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

RUSANOVA Svetlana Yurievna

Candidate of Law, Associate Professor

Crimean branch of the Russian State University of Justice

named after V.M. Lebedev

Simferopol, Russia

The article is devoted to the analysis of legal and individual-legal regulation of public control in the field of migration. The basics of legal regulation of control in the field of migration are considered. The main novelties of the current legislation as of January 2025, which determine the procedure for organizing and carrying out public control (supervision) in the field of migration, are investigated.

Keywords: list of controlled persons, Service for Citizenship and Registration of Foreign Citizens, legal regulation, public control, public administration, foreign citizen, controlling authority, stateless person, Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, migration.