

§ 3—4. ФОРМА ГОСУДАРСТВА. ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

ЗАДУМАЕМСЯ

Монарх и президент: в чём различия? Почему в большинстве современных государств есть парламенты?



ВСПОМНИМ

В чём заключаются особенности политической власти? Какова роль политики в жизни общества? Какие изменения в государственном устройстве России XVIII в. говорили об установлении абсолютной монархии?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Чем различаются формы государства
- Что означает понятие «политический режим»
- Какие черты присущи тоталитарному режиму
- Чем авторитаризм отличается от тоталитарного строя
- Каковы характерные признаки демократии

Форма государства

Говоря о формах государства, различают форму правления — организацию высших органов власти и форму государственно-территориального устройства — отношения между центральными и местными органами власти, распределение

власти по территории страны. Ряд политологов считают, что форма государства определяется также и типом политического режима.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Влияют ли, на ваш взгляд, элементы формы государства на определение им своих главных задач и направлений деятельности? Поясните свой ответ.

По *форме правления* государство может быть монархией или республикой.

При монархическом правлении во главе государства стоит монарх. Его власть, как правило, передаётся по наследству. Из курса истории вы знаете, что государств с такой формой было множество в разные исторические эпохи. На протяжении столетий существовала монархия и в России.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Какие символы власти русских царей изображены на фото? Что они олицетворяли? Почему, на ваш взгляд, монархическая власть уделяет особое внимание регалиям и символам?

И сегодня немало государств можно отнести к монархическим. Правда, во многих из них власть первого лица ограничена конституцией страны или ка-

ким-либо представительным органом, чаще всего парламентом. Примером такой ограниченной монархии, где король или королева «царствует, но не правит», может служить Великобритания.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

В Средние века в английском государстве сложился принцип «король не может ошибаться», а следовательно, быть судим. Однако было очевидно, что управление должно быть ответственным — «какие-то лица должны отвечать за действия короля». Королевские приказы стали скрепляться подписью министра. Так постепенно исполнительные полномочия перешли от короля к министрам.

Какой принцип положил начало утверждению ограниченной монархии в Великобритании?

Конституционными монархиями являются Дания, Испания, Швеция, Япония и ряд других государств. В некоторых странах (например, в Саудовской Аравии) сохранились и абсолютные (ничем не ограниченные) монархии.

Перейдём к рассмотрению республиканской формы правления.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Конституция, принятая в 1791 г. во Франции, объявила суверенитет, ранее принадлежащий королю, принадлежащим исключительно нации. В ней было записано, что во Франции нет власти, стоящей над законом, и король царствует только в силу закона.

Можно ли утверждать, что Конституция 1791 г. сохранила в стране монархию? Поясните свой ответ.

В республике высшие органы власти избираются на строго установленный срок. Если в эпохи Древнего мира и Средневековья республиканская форма правления встречалась сравнительно редко (вспомним Древние Афины, Новгородскую республику), то в Новое время их число увеличилось. При этом в некоторых из них ведущим органом власти является избираемый гражданами парламент, перед которым и несёт ответственность правительство. Такие республики называются парламентскими. К ним, в частности, относятся Италия, Германия.

Там же, где велики полномочия всенародно избираемого главы государства — президента, устанавливается президентская республика. Президент в ней руководит исполнительной властью — правительством, может отклонить любой закон, принятый парламентом (наложить вето). Президентской республикой являются США, многие относят к ней и Францию.

По формам *территориально-государственного устройства* различают унитарные и федеративные государства.

Унитарным считается такое государство, в котором его административные части (губернии, провинции) не обладают суверенитетом, у них нет своей кон-

ституции, местные органы власти подчиняются центральным. В ряде случаев (например, в Нидерландах) должностные лица на местах назначаются из центра. Вспомним устройство Российской империи. Вся территория государства делилась на губернии, при этом национально-исторические особенности, как правило, не учитывались. Главой исполнительной власти был губернатор, назначаемый императором. Сегодня на политической карте мира мы можем увидеть много унитарных государств с единым для всей страны законодательством. Среди них — Венгрия, Греция, Чехия и ряд других.

Иначе устроено *федеративное* государство. Здесь отдельные территории (штаты, республики, земли, являющиеся субъектами Федерации) обладают значительной самостоятельностью. Наряду с общими (федеральными) законами и органами государственной власти в субъектах Федерации действуют и собственные законы, и собственные органы управления. В нашей стране распределение полномочий между Центром и субъектами Федерации закреплено в Конституции. К ведению центральных органов отнесено в первую очередь то, что необходимо для поддержания целостности государства и его безопасности (федеральный бюджет и налоги, железнодорожный транспорт, атомная энергетика, внешняя политика, оборона).

Центральная власть также берёт на себя защиту прав и свобод каждого человека, в какой бы части страны он ни проживал.

Помимо России, федеративное устройство имеют Германия, США, Индия, Мексика, Канада и другие страны.

Политический режим

Государство как организация политической власти, с одной стороны, и население страны, с другой стороны, неразрывно связаны.

Способы и средства, с помощью которых государство воздействует на общество, осуществляя свою власть, определяют *политический режим*. Какими гарантированными правами и свободами обладают граждане, с помощью каких методов государство осуществляет свою власть, как вырабатываются политические решения и влияет ли общество на этот процесс — вот вопросы, ответы на которые помогают уяснить суть установившегося в стране политического режима.

Политические режимы разделяют на демократические и недемократические. К последним в современном обществе относят тоталитарные и авторитарные режимы.

Тоталитарный режим

Слово «тоталитаризм» (от *лат.* *totalis* — весь, целый, полный) было введено в политический лексикон лидером итальянских фашистов Б. Муссолини. Ему же принадлежит фраза, ставшая своеобразной формулой тоталитаризма: «Всё в государстве, ничего вне государства, ничего против государства». Тотальный государственный контроль над всеми сферами жизни общества — одна из важнейших черт этого режима. В своём романе-антиутопии «1984» английский писатель Дж. Оруэлл упоминает, в частности, некий прибор под названием «телеэкран». Он находится в каждом доме и позволяет соответствующим государственным органам отслеживать все обстоятельства частной жизни людей.

В реальных условиях подобный контроль достигался, конечно, не с помощью «телескринов». Для этих целей использовались другие средства. В обществе насаждались настроения взаимной слежки и доноительства. Под особое подозрение попадали так называемые «чуждые элементы»: представители «неарийских» наций, «паразитических» классов. В этих государствах особую роль начинала играть правящая партия во главе с вождём, которая вскоре становилась, как правило, единственной, поскольку всякая оппозиция власти уничтожалась. Власть становилась полностью бесконтрольной со стороны общества, ни перед кем не неся ответственности за принимаемые решения. Поскольку партия одна, то её взгляды на общественное устройство становились официальной политикой государства и должны были разделяться всеми членами общества.

Тоталитарный порядок поддерживался с помощью карательной системы, массового террора, который в конечном счёте был направлен не столько на выявление врагов режима, сколько на устрашение населения, подавление воли людей.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Какие черты тоталитарного режима иллюстрируют изображения?

Но удерживать власть одним насилием и принуждением было бы очень сложно. Способствовать сохранению устойчивости режима могло выдвижение крупных целей, требующих мобилизации общества, например установление мирового господства.

Тоталитарный режим утвердился в 20-е гг. XX в. в фашистской Италии, а в 30-е гг. XX в. — в нацистской Германии. Среди главных причин, вызвавших к жизни эти режимы, — стремление значительной части населения к твёрдой руке или к реваншу. Эти настроения возникали из-за трудностей жизни. В ряде случаев сказались и слабость демократических традиций.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Уже в первый год прихода Гитлера к власти в Германии были осуществлены следующие меры: введён запрет на свободный выезд граждан из страны, ряд профессоров изгнаны из высших учебных заведений, опубликованы чёрные списки «неистинных арийских писателей», издан закон об обеспечении единства партии и государства. В Италии в конце 1920-х гг. место всеобщих парламентских выборов заняло одобрение общенационального списка из 400 кандидатов. Составлением списка занималась фашистская партия, ставшая к тому времени единственной.

Какие права и свободы граждан попирались этими решениями властей?

Несмотря на то что «архитекторы» тоталитарного строя рассчитывали на длительность существования созданных ими порядков («тысячелетний рейх»), эти «конструкции», к счастью для человечества, оказались по историческим меркам недолговечными. Сегодня лишь в отдельных странах сохраняются черты тоталитаризма.

Авторитарный режим

Слово «авторитаризм» происходит от латинского *auctoritas* — власть, влияние. История человечества даёт нам много примеров авторитарных государств. Это и восточные деспотии, и тирании Древнего мира, и абсолютные монархии Средневековья. Распространены авторитарные режимы и в современном мире. В основном они существуют в развивающихся государствах Азии, Африки, Латинской Америки.

Чтобы лучше осмыслить признаки авторитаризма, сопоставим его с тоталитарным режимом. Отметим сначала общие черты. Авторитарному режиму также присуща монополия на власть единоличного правителя (тирана, деспота, фюрера и т. п.), или одной группы, или одной партии (при том, что допускается существование других политических партий).

Роль парламента, если он есть, других представительных органов очень незначительна. Политическая оппозиция, если и допускается, находится под строгим контролем государственных органов, и в случае малейшей угрозы правящему режиму её деятельность безжалостно пресекается, а политические противники всячески дискредитируются или даже физически уничтожаются.

Для удержания власти широко используются вооружённые силы.

Права и свободы граждан могут декларироваться, однако на практике постоянно нарушаются.

Вместе с тем в условиях авторитаризма отсутствует чрезмерная жёсткость власти и её вседозволенность. Сохраняется в значительной степени свобода экономической деятельности, автономия частной жизни людей. Власть опирается не только на армию, но и на церковь; поддерживаются традиции, в ряде случаев — патриархальный уклад жизни.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В 1973 г. в Чили в результате военного переворота был свергнут президент С. Альенде, лидер социалистов. К власти пришёл генерал А. Пиночет. Он запретил деятельность всех

партий, создал тайную военную полицию. В 1980 г. Пиночет без проведения выборов был объявлен президентом. Одновременно стал расширяться частный сектор в экономике, в страну был допущен иностранный капитал.

В чём в этих действиях проявилось отступление от демократических принципов? Почему этот режим не относят к тоталитарным?

Встречаются политические режимы, сочетающие черты тоталитаризма и авторитаризма. К ним политологи относят, в частности, режим Ф. Франко в Испании, установившийся в 1939 г. на много лет. Этому режиму были присущи следующие черты: диктаторские полномочия лидера, запрет на деятельность политических партий, отсутствие политических свобод. Вместе с тем сохранялось значение католической церкви, поддерживались многие традиционные нормы.

Демократия

Слово «демократия» в переводе с греческого означает «народовластие». В отличие от бесконтрольной власти в условиях тоталитаризма и авторитаризма в демократическом государстве власть подконтрольна обществу. Это обеспечивается свободой средств массовой информации (кто, как не вездесущие журналисты, способны обнаруживать и показывать злоупотребления чиновников, руководителей разного ранга), наличием политической оппозиции (партии, стремящиеся к власти, зорко следят за тем, что делает правящая партия, и не упускают случая отметить её промахи и просчёты), активной работой общественных организаций (экологических, правозащитных и др.).

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Какие черты демократического строя иллюстрируют изображения?

Другим способом ограничения власти, как вы уже знаете, является её разделение. «Чтобы не было возможности злоупотребить властью, — писал французский мыслитель XVIII в. Ш. Монтескье, — необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы взаимно сдерживать друг друга». Он имел в виду три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Однако в условиях демократии народ не просто «контролёр» власти, он, как записано в конституциях многих стран, её источник.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Как вы понимаете смысл п. 4 данной статьи? Что означает термин «присвоение власти»?

В приведённом тексте Конституции указано, что народовластие может осуществляться как *непосредственно* (прямая демократия), так и через *выборные органы власти* (представительная демократия). На уроках истории вы узнали, что непосредственной формой народовластия в Древнем мире была афинская демократия: все свободные граждане участвовали в принятии политических решений в соответствии с правилами правления большинства. Но одно дело — небольшой полис (его население, по подсчётам историков, редко превышало 10 тыс. человек), другое дело — современные страны с многомиллионным населением.

Согласно Конституции, народ на **выборах** непосредственно определяет, кому доверить власть в государстве, и может принимать важнейшие решения в форме **референдума** — всенародного голосования по наиболее значимым вопросам государственной и общественной жизни. Так, именно всенародным голосованием была принята в 1993 г. ныне действующая Конституция нашего государства.

Большую роль в современном мире играет представительная демократия, при которой граждане осуществляют своё право на управление государством не лично, а через избранных ими своих представителей. Отсюда понятно, какое значение в условиях демократии придаётся организации и проведению выборов при их непременно соревновательном (не менее двух кандидатов на место) характере на основе многопартийности, которая позволяет полнее учитывать и выражать интересы различных групп населения.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В годы Французской революции XVIII в. идея народного представительства стала очень популярной. Парламентарий выглядел в глазах общественного мнения более значимой фигурой, чем маркиз или граф.

Можно ли парламентария тех лет отнести к знати? Поясните свой ответ.

Демократическому режиму присущи политическая свобода граждан (право голоса, свобода слова, свобода получения информации, право пребывания на государственной должности, право создания политических организаций, включая партии, и др.) и равенство всех перед законом.

В последней трети минувшего века число стран, перешедших к демократическим формам правления, возросло. В 70-е гг. XX в. демократический режим утвердился в Греции, Испании, Португалии. В конце 80-х — начале 90-х гг. XX в. на путь демократического развития встало большинство бывших коммунистических стран, включая и наше государство. Укрепились демократические традиции в ряде стран Азии и Африки.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

Существуют разные взгляды на формы демократии в современном мире. Согласно одной точке зрения, эталоном демократии является её западноевропейский вариант с упором на защиту прав и свобод отдельного человека. Основу другой позиции составляет убеждение в том, что демократические ценности должны сочетаться с культурными и историческими традициями каждой страны, в частности с коллективистскими ценностями, идеалами самоограничения личности. Иными словами, лицо демократии в каждой стране должно быть своим.

Каково ваше отношение к этим позициям?

Если идти от наших представлений о справедливом, устойчивом, отвечающем интересам большинства политическом устройстве, то в демократическом режиме можно обнаружить немало недостатков (чрезмерная зависимость от общественного мнения, огромные затраты на избирательные кампании и др.). Тем не менее демократия — это единственный режим, который обеспечивает не только влияние государства на общество, но и воздействие народа на власть.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Современные государства различны по формам правления, территориального устройства, по методам и средствам воздействия на общество. Совокупность способов и средств, с помощью которых государство осуществляет свою власть, определяет характер политического режима. К основным различиям между демократическими и недемократическими режимами можно отнести: наличие (или отсутствие) реальных гарантий прав и свобод человека; способы формирования высших органов власти; степень принуждения и насилия со стороны власти, её отношение к оппозиции, идеологическому многообразию, многопартийности.

Проверяем наши знания и умения

1. Сравните конституционную и абсолютную монархии, парламентскую и президентскую республики.

2. Какое государство называют унитарным?
3. Что присуще федеративному государственному устройству?
4. Что означает понятие «политический режим»?
5. Каковы основные виды политических режимов?
6. Чем характеризуется тоталитарный режим?
7. Что позволяет правящей верхушке удерживать власть в тоталитарном обществе?
8. Как обеспечивается контроль над властью со стороны общества в условиях демократии?
9. Каковы формы непосредственной и представительной демократии?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. В государстве В. портфель премьер-министра монарх вынужден автоматически предлагать лидеру парламентского большинства. О каком положении парламента в системе высших органов власти страны свидетельствует этот факт?
2. Какое из двух приведённых ниже положений отражает федеративный характер государственного устройства страны С.: 1) президент является главой исполнительной власти; 2) каждый штат имеет свою конституцию? Поясните ваш ответ.
3. В 1930-е гг. одна газета писала: «Не в голосованиях, а в живых, определяемых чувством связях между вождями и последователями, укрепляемых такими встречами с народом, находится политический центр нового государства». Как вы думаете, приверженцем какого политического режима является автор данной газетной статьи? Поясните ваш ответ.
4. Сопоставьте авторитарный и тоталитарный режимы. Сравнение проведите по следующим показателям: наличие прав и свобод в обществе; роль лидеров-вождей; отношение властей к традициям, церкви; степень влияния государства на экономику; отношение власти к политической оппозиции.
- 5*. Принцип демократии «один человек — один голос» означает равенство политических прав. Вместе с тем рыночная экономика порождает имущественное неравенство. По оценкам некоторых учёных, такая внутренняя противоречивость подрывает устои демократического общества. Выскажите ваше отношение к этим оценкам.