

§ 17. ЭКОНОМИКА И ГОСУДАРСТВО

ЗАДУМАЕМСЯ

Почему государство в рыночной экономике называют попечителем общественного интереса? Что выгодно экономике: рост или снижение налогов?



ВСПОМНИМ

Что характерно для государства как одного из субъектов экономической деятельности? Какие функции выполняет государство в различных экономических системах? Почему государство вмешивается в рыночные отношения? Зачем и какие налоги платят граждане и организации?



Вы уже познакомились с государством как важным субъектом экономической деятельности, ставящим своей целью максимизацию общественного благосостояния. В отличие от других субъектов (фирмы, домохозяйства), государство обладает определёнными средствами и методами применения власти внутри общества, устанавливает определённый порядок взаимоотношений между членами общества и вовлекает в свою деятельность всё население.

Рассмотрим деятельность государства в более широком плане — как *экономического института общества*. Государство определяет правила и условия экономических отношений участников хозяйствования, которые фиксируются в нормативно-правовых актах. Деятельность государства направлена на достижение высокой результативности государственного управления экономикой, обеспечение экономической и финансовой безопасности страны, предоставление экономической свободы хозяйствующим субъектам в рамках законодательно установленных ограничений и др. Государство, непосредственно участвуя в хозяйствовании, выступает производителем благ, их потребителем, собственником национального богатства, защитником и гарантом социальных интересов граждан.

Как современному институту государства удаётся справиться с такой многоплановой и ответственной ролью в обществе?

Экономические функции государства

В настоящее время практически все реально действующие экономические системы характеризует тесное переплетение рыночных отношений с элементами государственного контроля и регулирования. Мировой опыт доказывает, а многочисленные научные исследования подтверждают, что не может быть эффективной рыночной экономики без активной регулирующей роли государства.

Масштабы государственного регулирования, его конкретные формы и методы в разных странах существенно различаются. Они отражают и историю, и традиции, и масштабы страны и т. д. С давних времён идёт дискуссия между теми, кто абсолютизирует и преувеличивает роль рынка, недооценивая роль государства, и теми, кто преувеличивает возможности современного государства, не признавая роль рыночной саморегуляции. Поиск путей рационального соотношения этих двух подходов ведётся и в настоящее время. Каковы же роль и функции государства в рыночной экономике?

Экономическая политика государства представляет собой процесс реализации его экономических функций путём разнообразных государственных мер воздействия на экономические процессы для достижения определённых целей. Наиболее общие экономические цели государства в рыночной экономике следующие: стимулировать экономический рост; создавать условия экономической свободы (право хозяйствующих субъектов самим выбирать форму и сферу экономиче-

ской деятельности, методы её осуществления и использования дохода от неё); обеспечивать экономическую безопасность и экономическую эффективность (способность всей экономики получить максимальный результат из имеющихся ограниченных ресурсов); поддерживать оптимальный уровень занятости (каждый, кто может и хочет работать, должен иметь работу); оказывать помощь тем, кто не может себя полностью обеспечить, и др.

Экономическая политика строится на сочетании перспективных и текущих целей. В экономической политике выделяют, в частности, инвестиционную, налоговую, научно-техническую, бюджетную, внешнеэкономическую политику. (Попробуйте сами дополнить перечень направлений экономической политики.)

Какие экономические функции выполняет государство в современном обществе? За государством всегда сохраняются такие классические функции, как поддержание экономической стабильности; защита прав собственности; регулирование денежного обращения; перераспределение доходов; обеспечение гарантий и защиты интересов в сфере трудовых отношений; контроль над внешнеэкономической деятельностью; производство общественных благ и компенсирование внешних эффектов и др.

На последней функции остановимся более подробно. Почему государству приходится заниматься производством общественных благ?

Общественные блага

Общественные блага — это товары и услуги, предоставляемые государством его гражданам на равных началах и на безвозмездной основе. Такие блага не могут быть предоставлены отдельным лицам без предоставления их другим. К общественным благам относятся, например, оборона, бесплатное образование, общедоступные услуги муниципальных поликлиник, посещение библиотек, парков и др. Эти блага одинаково доступны для всех людей, и за пользование ими, как правило, не взимается плата. Общественные блага отличаются рядом свойств: *неисключаемость в потреблении* — невозможность исключить никого из круга потребителей блага; *неконкурентность в потреблении* — потребление блага одним человеком не уменьшает возможность потребления его другим, т. е. доступно одновременно многим. Эти свойства имеют свои особенности проявления, поэтому среди общественных благ выделяют блага общего доступа и чисто общественные блага.

Блага общего доступа имеют высокую степень конкурентности и низкую степень исключаемости (например, книги в общественной библиотеке доступны всем желающим, но если читатель взял книгу, то другой уже её не получит). *Чисто общественные блага* — блага, потребляемые коллективно, всеми гражданами, независимо от того, платят люди за них или нет. Не все общественные блага являются чистыми, так как их потребление возможно до определённого предела (напри-

мер, дороги могут быть перегружены автомобильным транспортом). Чисто общественные блага — это блага, которым присущи оба свойства в полном объёме. К ним относятся национальная оборона, охрана окружающей среды, фундаментальная наука, законодательство, защита государственных границ и т. п.

Среди потребляемых общественных благ учёные выделяют *чисто частные блага* — это блага, предназначенные для индивидуального потребления, и они приносят пользу только владельцу (например, массаж, пошив одежды по индивидуальным меркам). Их отличает высокий уровень исключаемости и конкурентности.

АНАЛИЗИРУЕМ СХЕМУ



Используя обществоведческие знания и социальный опыт, объясните различия в свойствах общественных благ и приведите иллюстрирующие их примеры. Какими общественными благами пользуетесь вы и ваша семья?

Производство общественных благ берёт на себя государство, потому что в большинстве своём это производство невыгодно и не привлекательно для частных производителей, а развитие таких, например, сфер, как здравоохранение, образование, фундаментальные науки, охрана окружающей среды, не может происходить только на основе частного предпринимательства. Для производства общественных благ необходимы значительные финансовые средства, и государство получает их, собирая налоги. Тем самым граждане вносят свой вклад в оплату общественных благ.

Производство и распределение общественных благ — одна из основных функций государства, его первоочередная задача.

АНАЛИЗИРУЕМ ФАКТЫ

Проанализируйте суждение крупнейшего древнегреческого историка Фукидида, основателя исторической науки: «Для граждан полезнее, когда процветает всё государство в целом, а не когда отдельные лица преуспевают, целое же разрушается».

Можно ли согласиться с автором? Какое значение имеет выполнение государством рассматриваемой функции — производство общественных благ? Какими общественными благами вы пользуетесь? Какой вклад в благополучие государства могут внести его граждане?

Существует два наиболее общих способа порядка предоставления общественных благ: в первом случае члены общества вносят платежи (имеют форму налогов), из которых оплачивается их предоставление; во втором — одни индивиды предоставляют другим за определённую плату соответствующее благо.

Формы участия государства в обеспечении общественными благами могут быть разными, от непосредственного производства блага (национальная оборона, пожарная охрана) до финансирования производимых частным сектором общественных благ (уборка мусора, некоторые виды медицинской помощи). Однако суть их одна: производство предоставляемых посредством государства общественных благ финансируется за счёт взимаемых в принудительном порядке налогов со всех граждан.

Использование возможностей рынка в предоставлении общественных благ на практике означает, что предоставление осуществляет частный сектор, а финансирование их производства обеспечивается путём подключения рыночных механизмов. Одним из них является субсидирование — финансирование производства общественных благ за счёт добровольных пожертвований граждан и организаций, которые либо высоко оценивают возникающие при потреблении блага положительные внешние эффекты, либо стремятся за счёт этого приобрести общественный имидж (финансирование частными организациями и лицами программ охраны окружающей среды и защиты животных).

Внешние эффекты

Значительна роль государства и в тех сферах, в которых работают исключительно частные предприятия, действующие по законам рынка. Вмешательство государства в эти сферы вызвано проблемой внешних (побочных) эффектов или воздействий.

Внешние эффекты — это связанные с производством или потреблением благ издержки и выгоды для третьих лиц. Экономическая деятельность одних может вызывать такие последствия, которые отражаются на людях, непосредственно не участвующих в производстве и потреблении данных товаров.

Существуют отрицательные и положительные внешние эффекты. Отрицательные эффекты возникают в случае появления издержек у других лиц (напомним, не участвующих в производстве) в результа-

те производства или потребления товара, а положительные — в случае появления у этих лиц выгоды, которая не компенсируется ими производителям товара.

Для компенсации отрицательных внешних эффектов и стимулирования положительных требуется вмешательство государства. Рассмотрим конкретные примеры.

Представим деревообрабатывающий комбинат на берегу реки, который загрязняет отходами производства эту реку на многие километры вниз по течению. Это пример отрицательного производственного внешнего эффекта для населения, живущего по берегу реки. При этом на цене продукции комбината подобный побочный эффект производства может и не сказаться. Производитель как бы переносит часть издержек, связанных с производством товаров (в данном случае это могли быть затраты на переработку отходов производства или строительство очистных сооружений), на население, никак не компенсируя эти затраты. Кто же поможет населению справиться с отрицательными последствиями производства? Государство вынуждено производить дополнительные затраты на очистку воды, поддержание здоровья людей и др. Оно компенсирует побочный эффект деятельности комбината. Примерами отрицательного внешнего эффекта деятельности потребителей могут быть курение в общественных местах, разбрасывание мусора в парках и т. п.

Новая редакция Конституции РФ (ст. 114) закрепляет следующую функцию правительства: «...осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны...»

Примером положительного внешнего эффекта может быть деятельность военных заводов. Стремясь обеспечить такую государственную услугу населению, как оборона и безопасность (за неё потребитель платит налоги), производители одновременно способствуют научно-техническому прогрессу, результатами которого мы все пользуемся бесплатно. Для компенсации военным предприятиям этого внешнего эффекта государство может поднимать цены на военную продукцию или предоставлять им субсидии.

С развитием общества происходит расширение, уточнение функций государства. Этот процесс идёт по следующим направлениям: последовательный переход от прямых (административных) к косвенным (экономическим) методам регулирования экономики; усиление роли государства в решении социальных проблем (снижение дифференциации доходов населения, обеспечение стабильности в обществе, регулирование трудовых отношений). Возникают и качественно новые функции государства, связанные со становлением постиндустриального общества. Это поддержка фундаментальной науки, участие в решении

таких известных вам глобальных проблем человечества, как преодоление экологического кризиса и его последствий, устранение экономического отставания стран третьего мира от экономически развитых стран, сокращение вооружений.

Государственное регулирование рынков

Важнейшая функция государства в рыночной экономике — поддержка и обеспечение функционирования рыночной системы. Обычно государству в экономике отводят роль компенсатора таких несовершенств рынка, как экономическая нестабильность и циклический характер экономической динамики, постепенное ослабление конкуренции и монополизация экономики, рост безработицы, инфляционные процессы, неравномерность в распределении доходов, неспособность обеспечить население общественными благами для коллективного потребления. С большинством из этих явлений вы уже познакомились. Эти недостатки рыночной системы вызывают объективную необходимость вмешательства государства в экономические процессы.

Однако государство имеет функции, относящиеся к его исключительной компетенции. С усложнением отношений между государством и предпринимательством экономические задачи современного государства не только связываются с созданием условий для функционирования рынка, но и предполагают признание его роли в соблюдении баланса общественных интересов, социальной стабильности и защите общенациональных интересов.

ОБСУДИМ МНЕНИЯ

Обсудите оценку современного учёного-экономиста Л. Ф. Лебедевой роли социально-экономической политики современного государства: «XXI век глобализации и информатизации не только открывает новые возможности экономического роста, социального прогресса, урегулирования межгосударственных конфликтов, но также повышает уязвимость человека, создаёт вызовы, ответы на которые не под силу частному капиталу и требуют как международных усилий, так и национальной политики повышения устойчивости общества, социальной защищённости каждого человека к воздействию внешних и внутренних угроз, превращения социальной составляющей в ключевой элемент государственной стратегии».

В чём автор видит противоречивость современного общественного развития? Какова роль государственной политики в повышении экономической и социальной защищённости граждан? Приведите примеры социально-экономической политики российского правительства, направленной на решение этой задачи.

Примером реализации важных экономических функций государства является Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и Указ Президент РФ от 21 июня 2020 г. «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», в которых были выделены цели, ставшие ориентиром и основой для определения задач развития экономики страны, направлений социально-экономической политики государства, а также основные показатели, характеризующие достижение этих целей. Важным инструментом достижения заявленных экономических целей стала разработка и внедрение таких Национальных проектов России, как «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости».



Выполните проектное задание (самостоятельно или в группе) по теме «Национальные проекты России в действии» на основе анализа информации Интернета, региональных СМИ.

Подготовьте информационный бюллетень с актуальной информацией и примерами реализации целей проектов на практике. Обсудите результаты задания с одноклассниками.

Реализация экономической политики предполагает применение определённого инструментария (методов, форм регулирования). Его выбор определяется состоянием национальной экономики, приоритетными направлениями экономической политики.

Какой инструмент регулирования экономики выбрать? В государственной экономической политике можно выделить два главных направления: *стабилизационное* и *структурное*. Если стабилизационная политика направлена преимущественно на оздоровление «заболевшей» экономики, то структурная — на обеспечение её сбалансированного развития.

Первое направление включает в себя в основном бюджетно-налоговую (фискальную) и денежно-кредитную (монетарную) политику. Второе направление использует такие методы влияния на экономику, как государственная поддержка особо важных для развития всего хозяйства страны отраслей, производство общественных благ, приватизация, содействие конкуренции и ограничение монополий и др.

Воздействие государства на рыночный механизм осуществляется путём прямого и косвенного регулирования. *Прямое регулирование* предполагает использование преимущественно административных методов, а *косвенное* — экономических.

Проявлением прямого регулирования является прежде всего законодательная деятельность государства, расширение государственных

заказов, развитие госсектора в экономике. Косвенное регулирование рынка осуществляется с помощью методов фискальной и монетарной политики. Именно ему принадлежит приоритет в рыночной экономике.

В спорах учёных-экономистов о способах и масштабах вмешательства государства в экономику можно выделить два взгляда, отражающие различные направления в экономической теории, — монетаризм и кейнсианство. Позиция *монетаристов* (М. Фридмен): как можно больше освободить экономику от опеки государства, сократить налоги и государственные расходы, давая возможность рыночному механизму самому обеспечивать устойчивую экономическую систему.

Представители *кейнсианского* направления (Дж. Кейнс) считают, что один только рыночный механизм не в состоянии решать многообразные проблемы в экономике. (Подумайте, например, можно ли успешно регулировать такие сферы жизни общества, как наука, образование, экология, полагаясь только на действие закона спроса и предложения.) Исследователи пришли к выводу, что только активная финансовая политика государства, стимулирующая спрос, способна справиться с массовой безработицей. Для удовлетворения современных экономических потребностей общества, считают представители кейнсианства, необходимы и неизбежны правительственные меры.

На практике правительства большинства государств используют широкий набор стабилизационных мер как монетарного, так и кейнсианского характера.

Напомним, что приоритет в рыночной экономике принадлежит косвенным (экономическим) методам государственного воздействия, не разрушающим систему рыночных отношений и не противоречащим им.

Рассмотрим одно из актуальных направлений российской государственной экономической политики.

Политика импортозамещения в Российской Федерации

Сегодняшняя Россия находится под влиянием санкций (запретов) зарубежных стран, которые распространяются как на отдельных людей, компании, отрасли, страну в целом. Санкционное давление на Россию создаёт не самые благоприятные условия для решения задач технологического развития: снижение импорта, закрытие и сокращение деятельности зарубежных фирм, дефицит ряда товаров, рост инфляции и др.

В основном ограничения введены в отношении следующих сфер: лёгкая промышленность, станкостроение, машиностроение, военно-оборонный комплекс, фармацевтика и медицина.

В первую очередь последствия санкционной политики испытали предприятия энергетики и военной промышленности, лишённые зарубежного оборудования и возможности покупать комплектующие.

С одной стороны — это существенные недостатки, но есть и положительная сторона. Освободилось множество ниш в экономике, которые могут занять российские организации (вспомните, из выше изученного, примеры активизации экономической деятельности малых и средних предприятий в различных отраслях).

Эти условия поставили перед страной новые задачи. Государство предприняла конкретные шаги в импортозамещении для стимулирования политико-экономических и производственных процессов в ключевых сферах отечественного производства: действует Программа импортозамещения, утверждены планы импортозамещения для каждого вида промышленности. Эта политика государства заключается в замене импортных товаров, пользующихся спросом на внутреннем рынке, товарами собственного производства.

Одним из мощных инструментов решения этой задачи выступает, например, государственный заказ. Крупным компаниям (в том числе и Госкорпорациям) приходится обращаться к российским организациям, тем самым повышая их доход и стимулируя на крупные поставки. Зарубежные компании не имеют возможности участвовать в торгах либо принимают участие на невыгодных условиях.

Принимаются многочисленные законопроекты для стимулирования внутреннего рынка, например: обязанность заказчиков приобретать изделия, произведённые в нашей стране, в определённом соотношении ко всем закупкам; приоритет использования российского программного обеспечения при госзакупках и др.

В числе очевидных преимуществ импортозамещения: снижение зависимости от других государств; запуск новых предприятий; развитие технологий; создание дополнительных рабочих вакансий; возможное увеличение объёма экспорта. Наша страна выдерживает санкционный прессинг и уверенно движется дальше в своём развитии.

Президент РФ В. В. Путин отметил необходимость и неизбежность импортозамещения для любой страны, которая хочет повысить свой экономический, финансовый, а в конечном итоге и политический суверенитет.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

1. Для компетентной защиты своих экономических и социальных прав и интересов важно следить за основными тенденциями экономической политики российского правительства, анализировать проблемы развития рыночных отношений в экономике.
2. Анализ причин и последствий экономических преобразований в стране позволит вам найти способы и формы рационального и цивилизованного участия в экономической жизни, принятия правильных решений при исполнении основных социально-экономических ролей: потребитель, производитель, участник рынка труда, собственник и др.

3. Формирование собственной позиции по вопросам экономической политики государства, своей оценки эффективности используемых им методов регулирования экономических процессов необходимо для выбора формы влияния на эту политику и её методы.

РАБОТА С ИСТОЧНИКОМ

Всех агентов экономики объединяет единое рыночное пространство страны, где одинаковые для всех правила игры отслеживают и поддерживают особые государственные институты... Сам по себе рынок не в состоянии поддерживать конкуренцию. Поддержание и стимулирование конкуренции в экономической сфере — функция государства. Борясь с монополией, поддерживая конкуренцию, государство находится и в рамках рыночной модели, и вне её, гарантируя стабильность рыночной системы в целом. Поддержка стабильности играет не меньшую роль, чем защита конкуренции. От выверенной, активной роли соответствующих государственных институтов зависят и благоприятный социальный климат в стране, и устойчивость финансовой системы, и... расширение производства общественных благ — особенно в сфере услуг, образования, науки, здравоохранения, культуры, — создание правового поля в предпринимательской сфере... Поэтому даже в теоретической рыночной модели государству принадлежит важнейшая роль — сохранение самой рыночной системы путём выражения общих, или общественных, интересов. Ни один частный бизнес, каких бы гигантских размеров он ни достиг, по своей природе не может игнорировать свои собственные интересы и взваливать на себя интересы всего общества. Однако с подобными обязанностями государство может справиться только в случае, если оно является частью демократического общества. В таком обществе наряду с рыночным механизмом налажен демократический механизм контроля избирателей над государственным аппаратом, а судебная система обеспечивает правовую защиту всем гражданам в соответствии с законом.

*(Из работы современного российского экономиста
А. Н. Пороховского «Российская рыночная модель:
путь реализации»)*

Вопросы и задания: **1.** Как автор документа характеризует роль государственных институтов в едином рыночном пространстве? Какие, по мнению учёного, экономические функции государства способствуют стабильному развитию рыночной системы? **2.** В документе назван ряд социально-экономических явлений в жизни общества, находящихся в прямой зависимости от активной роли государства в их регулировании. Перечислите эти явления и, опираясь на известные факты, проиллюстрируйте их примерами. **3.** Автор документа подчёркивает роль государства в сохранении и развитии конкуренции. Поясните, опираясь на текст, значение кон-

куренции для рыночной экономики. **4.** Какие ещё институты общества наряду с рыночным механизмом, по мнению автора, помогают государству решать общественные задачи в интересах большинства? Используя обществоведческие знания, охарактеризуйте их роль в защите интересов граждан.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Какие цели и методы воздействия на экономику использует правительство? **2.** Почему государство занимается производством общественных благ? **3.** В чём заключается ограниченность возможностей рынка «регулировать» экономику? **4.** Должны ли существовать пределы вмешательства государства в экономику? Если да, то почему? **5.** Зачем российскому государству политика импортозамещения?

ЗАДАНИЯ

- 1.** В целях противостояния глобальным экономическим вызовам и достижения национальных целей развития нашей страны Президентом России в 2017 г. был подписан Указ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Какой метод государственного регулирования экономики иллюстрирует пример? Какое влияние, на ваш взгляд, он может оказать на экономическое развитие, благосостояние потребителей и экономическую эффективность производителей?
- 2.** Анализируя опыт разных стран, учёные отмечают, что обеспечение государством социально-экономических гарантий населению является не только условием социальной стабильности, но и условием повышения трудовой мотивации, расширения налоговой базы, роста потребительского спроса населения, более полное использование трудового и интеллектуального потенциала страны. Эти следствия могут выступать и фактором её экономического роста.

Подтвердите различными примерами влияние рассматриваемой функции государства на экономическое развитие страны.
- 3.** Учёные-экономисты отмечают, что «роль государства в проведении структурной политики заключается не в управлении конкретными предприятиями или их опека, а в разработке приоритетов и коридоров роста для формирования долговременной политики, ориентированной на достижение устойчивого развития».

Можно ли согласиться с мнением учёных? Приведите примеры участия российского правительства в разработке перспективных национальных целей и задач экономического развития страны. Дайте оценку их приоритетности.

4. Поработайте над проектом (индивидуально или в группе) «Общественные объединения России: вклад в экономическое развитие». Обратитесь к ресурсам Интернета, региональных СМИ и подберите примеры участия общественных организаций в решении тех или иных экономических проблем общества. Подготовьте информационную листовку об их деятельности в вашем регионе.

