

## § 10. РОССИЯ — ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

### ЗАДУМАЕМСЯ

Что позволяет нашему государству сохранять единство при многонациональном составе населения?



### ВСПОМНИМ

Что включает в себя понятие «форма территориально-государственного устройства»? Чем федеративное государство отличается от унитарного?



#### Изучив параграф, вы узнаете:

- Какие виды субъектов Федерации существуют в нашем государстве
- Каков правовой статус субъектов Федерации
- В чём выражается равноправие субъектов Федерации
- Как распределяются полномочия между центральными органами власти и органами власти субъекта Федерации

В Конституции нашего государства закреплено его федеративное устройство. В статье 5 Конституции Российской Федерации указано: «Российская Федерация состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов — равноправных субъектов Российской Федерации». Согласно поправкам, внесённым в Конституцию в 2020 г., на территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории.

#### *Правовой статус субъектов Российской Федерации*

Субъект Федерации — государственное образование в составе Федерации. В Конституции указано несколько видов субъектов Федерации.

Сейчас в составе России 24 республики, 9 краёв, 48 областей, 3 города федерального значения, а также 4 автономных округа и 1 автономная область. Всего 89 субъектов Федерации.

Конституция России предусматривает возможность принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе новых субъектов. В декабре 2005 г. в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа в России возник Пермский край. Подобным образом возник Красноярский край, в который, помимо него, вошли ещё два субъекта: Таймырский и Эвенкийский автономные округа. В 2007 г. в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа появился Камчатский край. В марте 2014 г. между Российской Федерацией и Республикой Крым был подписан договор о принятии в РФ Республики Крым и об образовании новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В 2022 г. в состав нашей страны

вошли ещё четыре субъекта — Донецкая народная республика (ДНР), Луганская народная республика (ЛНР), Запорожская и Херсонская области.

## РАССМОТРИМ СХЕМУ



Как на схеме графически передано равноправие субъектов Федерации?

В Конституции Российской Федерации указано: «Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство».

*Республики* в составе Российской Федерации самостоятельны в рамках, установленных российской Конституцией. На этих территориях компактно проживает большое количество людей, принадлежащих к одной национальности. Национальный принцип создания республик отражён в их названиях: Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Чеченская Республика и др. Только республики среди всех субъектов обладают правом иметь свой государственный язык и использовать его наряду с государственным языком Российской Федерации — русским языком в органах государственной власти, местного самоуправления, в других государственных учреждениях. В настоящее время в ряде республик законодательно закреплено двуязычие, а в многонациональном Дагестане официально закреплено многоязычие. При этом Конституция Рос-

сийской Федерации гарантирует нациям право не только пользоваться своим родным языком, но и развивать его.

Отличия республик от других субъектов объясняются особенностями исторического развития нашей страны. На территориях республик издавна проживают народы, имеющие свой язык, свои традиции и обычаи, особенности национального самосознания. Предоставление национальным образованиям некоторых дополнительных прав объясняется тем, что это способствует сохранению культуры народов, проживающих на территории России, их национальной самобытности. Кроме того, признание этих прав за народами выступает средством регулирования национальных отношений Российской Федерации, обеспечения межнационального мира в нашей стране.

Субъектами Федерации являются также *автономные округа* и *автономная область*. Автономные округа представляют собой определённую форму государственности малых народов Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока. Как правило, они имеют значительную территорию при небольшой численности населения. Все автономные округа, за исключением Чукотского, входят в состав других субъектов Федерации.

В основу образования таких субъектов, как *край*, *область* и *город федерального значения*, положен другой принцип — территориальный. Название «край» появилось ещё в то время, когда Россия была империей, что объяснялось довольно просто: это обширная территория, находящаяся на краю нашего государства. Посмотрите на карту: Красноярский край протянулся от Северного Ледовитого океана до Саянских гор, а самая северная его точка, расположенная за полярным кругом, — мыс Челюскин — одновременно является и самой крайней северной точкой России. Области имеют меньшие, чем края, территории. В состав края или области может входить автономное образование.

Разновидностью субъектов Российской Федерации являются города федерального значения. Это Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Особый статус этих городов связан с их исключительным политическим, экономическим и военно-стратегическим значением.

## РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ

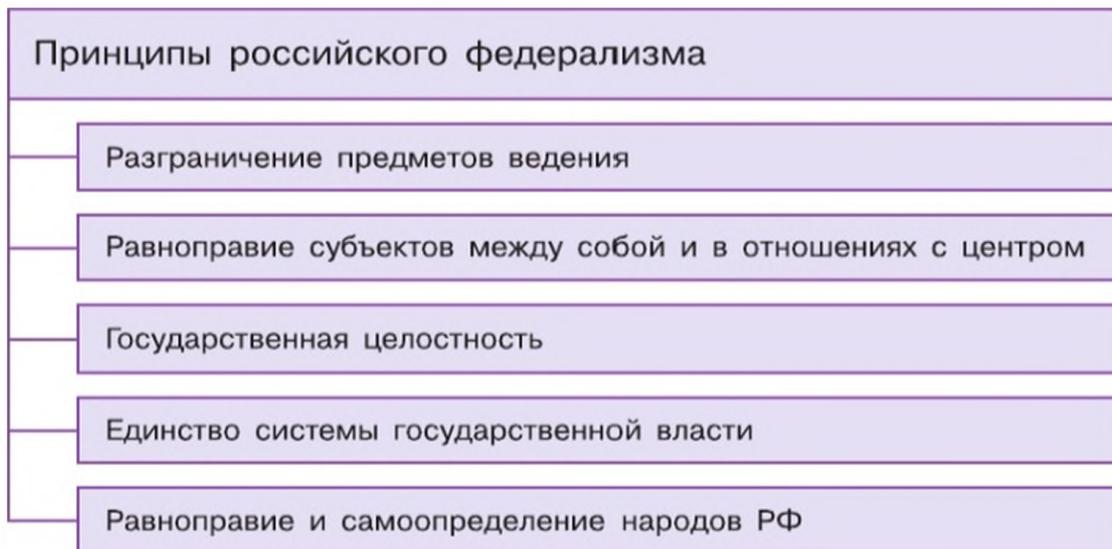


Гербы каких городов представлены в подборке? Что объединяет эти города с точки зрения федеративного устройства государства?

## *Принципы федеративного устройства России*

В нашей стране реализуется такая форма государственного устройства, которая сочетает целостность государства с определённой самостоятельностью субъектов Федерации, их автономией.

### РАССМОТРИМ СХЕМУ



Как вы понимаете принцип единства системы государственной власти?

Целостность — это необходимое условие как самого существования государства, обеспечивающее его устойчивость, стабильность, так и поддержания равного правового статуса граждан независимо от места проживания.

Государственная целостность Российской Федерации обеспечивается:

- территориальным единством страны;
- существованием единой системы органов власти;
- признанием единого экономического пространства и использованием единой денежной единицы — рубля;
- установлением верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории страны;
- наличием единого гражданства и государственного языка.

Вы уже знакомы с организацией в России высших органов власти, с такой особенностью Конституции, как признание за ней высшей юридической силы. Сохранение единого экономического пространства предполагает отсутствие таможенных границ между регионами страны, запрет на введение каких-либо пошлин, сборов, препятствующих свободному перемещению товаров, услуг, финансовых средств.

Субъекты Федерации не обладают правом одностороннего выхода из состава России. Это необходимая гарантия целостности нашего государства.

С принципом целостности государства неразрывно связано понятие государственного суверенитета. В Конституции указано, что Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

### ***Равноправие субъектов Российской Федерации***

Субъекты Российской Федерации имеют равное представительство в верхней палате Российского парламента — Совете Федерации. Каждый субъект в этом органе законодательной власти имеет двух представителей. Руководители высших исполнительных органов государственной власти всех субъектов являются членами Государственного совета Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют свою систему законодательных и исполнительных органов власти. Наличие законодательных органов власти свидетельствует о том, что все субъекты имеют не только свой основной закон — конституцию или устав, но и право принимать различные нормативно-правовые акты, носящие обязательный характер на территории субъекта и не противоречащие Конституции Российской Федерации. Наличие исполнительной власти в субъектах есть свидетельство того, что субъект имеет свой бюджет, свою ответственность и право ими распоряжаться для решения экономических, социальных и культурных вопросов на своей территории.

Каждый субъект Российской Федерации имеет свою территорию, границы между субъектами вне зависимости от их статуса могут быть изменены только с их взаимного согласия. При этом территория субъектов, включающая внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ней, входит в состав территории Российской Федерации, образуя единое территориальное пространство нашего Отечества.

Субъекты в составе Российской Федерации имеют право на свою символику: флаг, герб, гимн, а также свою столицу (центр).

Все субъекты равноправны между собой во взаимоотношениях с федеральными органами власти. Это равноправие проявляется в разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

### ***Разграничение полномочий***

В Конституции Российской Федерации определяются как полномочия, закреплённые за федеральными органами власти, так и полномочия, находящиеся в совместном ведении центральной власти и власти субъекта Федерации.

Полномочия, закреплённые за Российской Федерацией в статье 71 Конституции, в совокупности призваны обеспечить реализацию государственного суверенитета, единства прав и свобод человека и гражданина и единую государственную политику в ряде областей. Рассмотрим некоторые из этих полномочий.

К исключительному ведению государства относится *принятие и изменение Конституции и федеральных законов*. Вы знаете, что эти правовые акты имеют верховенство на территории всей страны, а Конституция стоит во главе всех источников права и закрепляет основы политической, экономической и правовой системы Российского государства, основы правового статуса государства и личности, её права и обязанности.

## ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

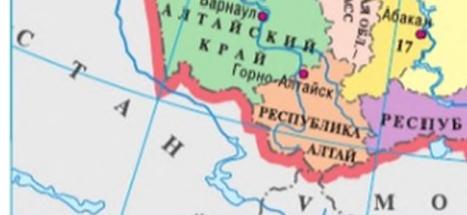


Цифрами на карте обозначены:  
Субъекты Российской Федерации

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| 1 Республика Адыгея (Адыгея)           | 14 Удмуртская Республика          |
| 2 Республика Дагестан                  | 15 Чеченская Республика           |
| 3 Донецкая Народная Республика         | 16 Чувашская Республика — Чувашия |
| 4 Республика Ингушетия                 | 17 Республика Хакасия             |
| 5 Кабардино-Балкарская Республика      | 18 Краснодарский край             |
| 6 Республика Калмыкия                  | 19 Ставропольский край            |
| 7 Карачаево-Черкесская Республика      | 20 Запорожская область*           |
| 8 Республика Крым                      | 21 Ленинградская область          |
| 9 Луганская Народная Республика        | 22 Нижегородская область          |
| 10 Республика Марий Эл                 | 23 Новгородская область           |
| 11 Республика Мордовия                 | 24 Еврейская автономная область   |
| 12 Республика Северная Осетия — Алания |                                   |
| 13 Республика Татарстан (Татарстан)    |                                   |

Государства

I Абхазия II Южная Осетия III Азербайджан IV Иран V Китай



Границы  
Российской Федерации

- государственные
- - - полярных владений
- - - субъектов федерации

Государственные границы  
иностранных государств



- ⊙ Столицы государств
- Центры субъектов Российской Федерации

Примечания 1. Города федерального значения Москва, Санкт-Петербург и Севастополь являются субъектами Российской Федерации. 2. Названия областей, одноимённые с названиями их центров, на карте не подписаны, кроме тех, в состав которых входят автономные округа. 3. Граница между Республикой Ингушетия и Республикой Северная Осетия – Алания показана по состоянию на 1 января 2004 г.

Границы даны на октябрь 2022 г.

\* Временным административным центром Запорожской области является город Мелитополь

Помимо регулирования и защиты прав человека и гражданина, в ведении Российской Федерации находится и *гражданство России*. Это обусловлено тем, что гражданство — основа обладания человеком полным набором прав и свобод и, следовательно, непосредственно затрагивает суверенитет государства.

За государством закреплено создание всей *системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти*, что обеспечивает единство и целостность государства, согласованность принимаемых властными органами страны решений и способов их осуществления. Управление государственной собственностью, разработка федеральных программ в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации, принятие государственного бюджета и установление федеральных налогов являются прерогативой государства.

Обеспечение целостности и единства страны невозможно, если её экономическое пространство разорвано, а хозяйственные связи нарушены. Чтобы не допустить этого, государство устанавливает *правовые основы единого рынка*; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование; проводит денежную эмиссию, определяет основы ценовой политики; создаёт федеральные экономические службы, включая федеральные банки.

Неприкосновенность территории могут обеспечить лишь единые вооружённые силы страны, поэтому *оборона и безопасность*, защита государственной границы отнесены к ведению федеральных органов власти. К их исключительным полномочиям относится также внешняя политика, вопросы войны и мира, внешнеэкономические отношения.

В ведении государства находятся федеральные *энергетические системы, пути сообщения, информация и связь страны, ядерная энергетика, космическая деятельность*. Все эти системы и виды деятельности имеют особое значение для страны в целом, должны централизованно управляться и финансироваться. Некоторые из них можно отнести к особо опасным. Так, повреждения объектов ядерной энергетике, утечка расщепляющихся материалов представляют огромную угрозу для жителей не только нашего государства, но и для других стран.

В соответствии с поправками, внесёнными в Конституцию в 2020 г., к ведению федеральных органов власти отнесено установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе **непрерывного образования**, обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных.

В совместном ведении государства и его субъектов находится обеспечение соответствия нормативно-правовых актов субъектов Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Сюда же отнесена защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств. Таким образом, не только Российская Федерация, но и каждый из её субъектов ответственны за состояние дел в этой области.

Совместные полномочия включают также вопросы природопользования и охраны окружающей среды; общие вопросы развития образования и культуры; координацию вопросов здравоохранения, социальной защиты; установления общих принципов налогообложения в Российской Федерации.

Борьба с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, преодоление их последствий часто требуют совместных усилий федерального центра

и региональных властей. Поэтому меры по борьбе с этими явлениями отнесены к совместному ведению государства и его субъектов.

В соответствии с поправками в Конституцию координация вопросов здравоохранения как предмет совместного ведения конкретизирована рядом позиций: обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

В круг совместных полномочий в соответствии с внесёнными в Конституцию поправками внесены также защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Совместным полномочием является также подготовка кадров для судебных и правоохранительных органов.

Рассмотрим разграничение полномочий на примере организации и проведения государственной итоговой аттестации.

## **ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ**

Федеральная исполнительная власть (Рособрнадзор) среди прочего устанавливает порядок разработки и использования контрольных измерительных материалов (КИМ) для единого и основного государственных экзаменов, направляет рекомендации по определению минимальных баллов. В круг полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации входит создание государственной экзаменационной, предметной и конфликтной комиссий, обеспечение подготовки специалистов для проведения экзамена, разработка экзаменационных материалов по родному языку и родной литературе, определение мест проведения экзамена, проверка экзаменационных работ, ознакомление учащихся с результатами экзамена.

Почему, на ваш взгляд, создание контрольных измерительных материалов для итоговой аттестации отнесено к полномочиям центральной власти?

За пределами полномочий федерального центра и совместных полномочий центра и субъектов Федерации последние обладают всей полнотой государственной власти.

## **ПОДВЕДЁМ ИТОГИ**

В Конституции Российской Федерации закреплено федеративное устройство нашего государства. Российскую Федерацию образуют республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономная область. Субъекты Федерации равноправны между собой в отношениях с федеральными органами власти. В Конституции определены полномочия, закреплённые за центральной властью, а также вопросы совместного ведения государства и его субъектов. За пределами этих полномочий субъекты Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

## Проверяем наши знания и умения

1. В чём выражается федеративный характер нашего государства?
2. Чем характеризуется положение республик в составе России?
3. Какие документы определяют статус края, области?
4. Каковы основные принципы федерализма?
5. Чем обеспечивается целостность нашего государства?
6. Что служит подтверждением равноправия всех субъектов России?
7. Чем вызвана необходимость разграничения полномочий между органами власти федерального центра и субъектов Федерации?

## ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Ненецкий автономный округ расположен на территории Архангельской области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа — на территории Тюменской области. Означает ли это, что перечисленные национальные округа располагают меньшими полномочиями, чем другие субъекты Российской Федерации? Обоснуйте свой ответ.
2. В 2013 г. в Ставропольском крае был введён запрет на ввоз мяса из соседнего субъекта Федерации в связи с обнаружением в этом продукте вируса. Не было ли в данном случае нарушено конституционное положение о недопущении установления препятствий для свободного перемещения товаров? Для ответа на этот вопрос обратитесь к статье 74 Конституции.
3. Опираясь на положения статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации, заполните в тетради пустые графы таблицы.

Предметы ведения	В ведении Центра	В совместном ведении
Законодательная, правоохранительная деятельность	Принятие и изменение Конституции и федеральных законов, федеративное устройство и территория России, защита прав и свобод граждан, установление системы федеральных органов власти, уголовное законодательство, амнистия и помилование	
Социально-экономические вопросы		Вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водами и другими ресурсами; разграничение государственной собственности

Предметы ведения	В ведении Центра	В совместном ведении
Внешняя политика и международные отношения		Координация международных и внешнеэкономических связей субъектов

**4.** На основе материалов местных СМИ и Интернета подготовьте презентацию на тему «Как устроена власть в вашей республике (крае, области, городе федерального значения)». В презентации отразите:

- какие органы осуществляют законодательную и исполнительную власть;
- как они формируются (назначаются, избираются);
- каковы полномочия главы республики (губернатора края, мэра города).

Сравните устройство власти в вашем субъекте с организацией федеральной власти. Определите, в чём выражается единство системы государственной власти в Российской Федерации.

**5.** Ознакомьтесь с п. 3 статьи 77 Конституции Российской Федерации. Какие требования предъявляет закон к высшему должностному лицу субъекта Федерации? Сравните их с требованиями к Президенту, сенаторам, депутатам Государственной Думы. Укажите черты сходства и различия.

#### УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Используя материалы печати и Интернета, подготовьте презентацию по теме «Представители нашей республики (края, области) в Совете Федерации».

