

§ 2. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА

ЗАДУМАЕМСЯ

Могло ли государство появиться в результате договора? Всегда ли внешняя политика является продолжением внутренней?



ВСПОМНИМ

Как возникали государства в древности? Какие изменения в государственном устройстве России XVIII в. говорили об установлении абсолютной монархии? Чем характеризуется политическая власть? Какую роль играет политика в жизни общества?



Изучив параграф, вы узнаете:

- В чём заключаются различные объяснения причин возникновения государства
- Каковы основные признаки любого государства
- Как взаимосвязаны внутренняя и внешняя политика государства
- Какое государство считается правовым

Важнейшей организацией (институтом) современного общества является государство, ему принадлежит ключевая роль в политической жизни страны.

Происхождение государства

Обратимся к историческому опыту человечества.

Изучая историю Древнего мира, вы узнали, что первобытное общество не имело государственного устройства, политической власти. Это не значит, что члены этого общества не подчинялись никаким правилам и нормам поведения. Без таких правил человеческий коллектив не может существовать: безграничная свобода неизбежно приводит к ущемлению интересов одних со стороны других. Но в первобытном коллективе нормы общежития были просты, основывались на обычаях, а влияние старейшин рода определялось их личным авторитетом.

Однако на определённом этапе исторического развития стали возникать отдельные группы людей, осуществлявших управление обществом. Появились также законы, суд, армия.

Почему же произошли эти изменения? Существуют разные объяснения причин возникновения государства. Долгое время господствовало представление о том, что государственная власть от Бога, а правосудие есть проявление Божьего суда. Отсюда следовало, что государство необходимо, вечно, его мирская власть абсолютна.

Согласно другой теории, государство появляется на определённой стадии развития общества как результат добровольного соглашения людей, договора между ними. Что же заставило людей заключить такой договор, поступившись частью своих прав в пользу государства? Сторонники теории общественного договора исходят из предположения о том, что в своём естественном, «догосудар-

ственном» состоянии человек не ограничивал себя в поведении какими-либо рамками. Это вело к произволу, по образному выражению одного философа, к «войне всех против всех». Продолжать своё дальнейшее развитие общество могло лишь при согласовании интересов своих членов. Достичь согласия помогла передача власти одному лицу (верховному правителю) или группе лиц. Это неизбежно вело к появлению государства.

Существует и так называемая теория завоевания. Её сторонники полагают, что первые государства возникли в процессе порабощения одних племён другими. Иными словами, решающую роль в возникновении государства сыграл внешний фактор.

Из курса истории вам известно ещё одно объяснение причин возникновения государства: с расколом общества на классы, противоположные по своим интересам, у экономически господствующего, но малочисленного класса (рабовладельцев, феодалов) появилась необходимость укрепить своё положение с помощью политической власти, вооружённой силы, законов, т. е. с помощью государства.



Фридрих Энгельс

ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

Из наследия немецкого философа и социолога Ф. Энгельса (1820—1895)

Мы видим... в греческом строе героической эпохи древнюю родовую организацию ещё в полной силе, но, вместе с тем, уже и начало её разрушения... Недоставало учреждения, которое увековечило бы не только начинающееся разделение общества на классы, но и право имущего класса на эксплуатацию неимущего и господство первого над последним.

Какое учреждение имеет в виду философ?

Размышляя над приведёнными здесь различными взглядами по вопросу о возникновении государства, обратитесь к известным вам историческим фактам, характеризующим роль государства в общественном развитии. Напомним наиболее существенные функции, которые обычно выполняет государство: сбор налогов, издание законов, судопроизводство, защита границ, борьба с попытками изменить существующий строй. Мы видим среди них те, которые отвечают интересам всего народа.

Называя ту или иную страну государством, мы используем понятие «государство» в широком смысле. В современном мире существует множество государств, т. е. множество стран, каждая из которых имеет собственное правительство. Все они прошли свой путь исторического развития. Более чем тысячелетнюю историю имеет и наше государство. Основные вехи этого пути вам известны из курса отечественной истории.

Часто понятие «государство» используется в более узком значении — совокупность органов государственной власти и управления. Так, мы говорим о политике государства в области образования, о роли государства в условиях рыночной экономики, о взаимодействии государства с гражданским обществом.

Признаки государства

Обобщая всё, что известно о государстве с древности до наших дней, можно выделить следующие его основные признаки:

Единство территории. Государство распространяет свою власть на население, живущее в пределах определённой территории, а само это население с появлением государства превращается в его подданных или граждан.

Публичная власть. Вы уже знаете, что власть как способность и возможность отдельного человека, группы или органа влиять на людей — весьма распространённое явление (родительская власть, партийная власть). Но государству свойственна особая власть, которую называют публичной. Её особенность в том, что она распространяется на всё население страны. Для её осуществления создаётся специальный аппарат, включая и органы принуждения: вооружённые формирования (армия, специальные подразделения), тюрьмы, исправительные учреждения.

Суверенитет. Внутренний суверенитет означает, что власть государства выше власти любой организации, существующей в данной стране (церкви, партии), её решения обязательны для всех граждан и не могут быть отменены кем-либо. Внешний суверенитет проявляется в независимости от других государств, недопустимости их вмешательства в дела данного государства.

Законодательная деятельность. Только государство обладает исключительным правом издавать общеобязательные юридические акты — законы страны. С помощью правовых норм государство закрепляет определённый общественный порядок.

Взимание налогов. Государственные органы устанавливают специальные сборы: налоги, пошлины и др. — и обеспечивают их поступление в бюджет. Эти средства, как вы уже знаете, необходимы государству для решения разнообразных задач (осуществление производственных программ, социальная защита населения, развитие систем образования и здравоохранения, поддержание обороноспособности и др.), а также на содержание государственного аппарата.

Из курса истории вы знаете, что, осуществляя своё социальное назначение, государство выполняет определённые внутренние и внешние функции. Содержание и набор этих функций были различными в отдельные исторические эпохи.

Правовое государство и гражданское общество

Все эти признаки присущи и государству, которое получило название правового. Однако, помимо них, правовое государство обладает рядом особенных черт.

Верховенство права. Праву подчиняются не только все граждане государства, но и само государство. Государственные руководители, должностные лица несут ответственность перед законом в той же мере, что и рядовые граждане.

Незыблемость прав и свобод человека. Государство должно принимать законы, которые признают, гарантируют и защищают права человека. В Конституции Российской Федерации после первой главы, определяющей основы конституционного строя, следует глава, закрепляющая основные права и свободы человека и гражданина. При этом указывается, что положения этих глав не могут быть пересмотрены законодательным органом — Федеральным Собранием. При вступлении в должность Президент Российской Федерации приносит присягу, в которой клянётся при осуществлении своих полномочий уважать и охранять права и свободы человека и гражданина.

Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную. Идея разделения властей родилась ещё в эпоху Просвещения. Уже тогда передовым мыслителям своего времени было ясно, что надёжным барьером против злоупотребления властью должно стать отделение тех, кто разрабатывает законы, от тех, кто осуществляет и контролирует их выполнение.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Политологи утверждают, что разделение властей способствует также лучшему исполнению обязанностей должностными лицами, чиновниками. Чем, на ваш взгляд, это можно объяснить?

Взаимная ответственность личности и государства. Государство может требовать от граждан следования определённым правилам, но и каждый гражданин может требовать от государства, чтобы оно выполняло свои обязанности, защищало права и свободы человека. За нарушение правовых норм и рядовые граждане, и должностные лица отвечают перед судом. Вид ответственности строго определяется законом, зависит от характера правонарушения, степени общественной опасности.

Правовое государство неразрывно связано с *гражданским обществом*. Под гражданским обществом понимается совокупность внесударственных общественных отношений и объединений.

Граждане любого государства имеют ряд общих интересов, например, все они заинтересованы в надёжной охране границ, в защите своих прав и свобод. Эти общие интересы призвано защищать государство. Но у людей есть и свои частные интересы. Они очень многообразны. Один озабочен благоустройством дачного участка, другой — защитой прав работников на своём предприятии, третий — экологической ситуацией в своём районе. Каждый из этих частных интересов легче осуществить, объединившись с теми, кто имеет такой же интерес. Чтобы решить проблемы водоснабжения дачи, её охраны, человек вступает в дачный кооператив, для защиты трудовых интересов люди вступают в профсоюзные организации. Эти и множество других добровольных организаций, на-

пример спортивные объединения, творческие, культурные союзы, и образуют гражданское общество.

Внутренняя и внешняя политика государства

Государство как главная политическая организация общества проводит ту или иную политику, которая в зависимости от направленности делится на *внутреннюю* и *внешнюю*. Оба направления государственной политики зависят от типа **политического режима**, от внутренних условий развития государства, от межгосударственных отношений и взаимодействий.

РАССМОТРИМ ТАБЛИЦУ

Содержание внутренней и внешней политики государства

Внутренняя политика	Внешняя политика
Совокупность направлений деятельности государства по удовлетворению потребностей и интересов граждан с целью создания нормальных условий жизни; по сохранению существующего общественного и государственного строя	Совокупность отношений государства с другими государствами, международными организациями, а также общий курс государства в международных отношениях

Назовите, опираясь на имеющиеся у вас знания, конкретные направления внутренней и внешней политики нашего государства.

В нашей стране в соответствии с Конституцией направления внутренней и внешней политики определяет Президент Российской Федерации, о полномочиях которого речь будет идти в следующих параграфах. Особыми полномочиями в проведении конкретных мероприятий внутренней и внешней политики обладает Правительство Российской Федерации.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 114. Правительство Российской Федерации

- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии...
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации.

Каковы полномочия Правительства Российской Федерации во внутренней политике? Какими внешнеполитическими полномочиями оно наделено?

Внутренняя политика охватывает все сферы общественной жизни. Для граждан России важное значение имеет социально-экономическая политика государства. Она строится на реализации программ, которые осуществляет Правительство, региональные власти. Каждый из вас может обратиться к сайту Правительства Российской Федерации (<http://gotourl.ru/10918>), информационным порталам администрации того региона Российской Федерации, где вы живёте, учитесь, а ваши родители работают.

Не менее важна и внешнеполитическая деятельность государства. Она должна быть направлена на защиту национальных интересов и обеспечение безопасности страны на международной арене.

ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

**Из выступления министра иностранных дел России
С. В. Лаврова (2018)**

Сегодня Россия — ключевой игрок в продвижении позитивной, устремлённой в будущее международной повестки дня. Мы вернули себе историческую роль одного из ключевых гарантов глобальной стабильности, защитника ценностей правды и справедливости в межгосударственном общении. И эта роль востребована мировым сообществом. Нашу линию на международной арене поддерживают подавляющее большинство государств. <...> Развивая с этими странами (а на них, по грубым подсчётам, приходится порядка 80 процентов населения земного шара) разносторонние связи, мы обеспечиваем благоприятные внешние условия для развития страны, укрепления её экономического, научно-технологического потенциала.

В чём министр иностранных дел видит роль России в современном мире?

Внутренняя и внешняя политика государства неразрывно связаны.

Интересы развития страны и вытекающая из них внутренняя политика государства во многом определяют его внешнеполитический курс. Вспомним внешнюю политику Петра I. Многие её направления (борьба за выход к берегам Балтики, возрождение торговых путей между Азией и Европой, налаживание связей с Европой, приглашение иностранных специалистов и др.) были продиктованы стремлением обеспечить подъём экономики страны, вывести её на передовые для своего времени технологические рубежи, преодолеть политическую и торговую изоляцию.

Бывают ситуации, когда изменение внешних условий, а вслед за ним международной политики государства влечёт за собой обновление внутривнутриполитического курса.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В XX в. США стали проводить в отношении СССР, авторитет которого после победоносного завершения Великой Отечественной войны возрос и международные позиции укрепились, так называемую политику сдерживания. В минувшее десятилетие XXI в. США вернулись к этой политике, используя в качестве главного инструмента разнообразные санкции (ограничения). Ответом нашего государства стала поддержка тех отраслей,

которые подверглись наиболее сильному санкционному воздействию, в частности финансового сектора экономики, развитие импортозамещения, создание собственных конкурентных продуктов, курс на поддержку отечественного производителя. На этом пути есть впечатляющие успехи. Таким образом, под влиянием внешних вызовов произошли изменения во внутренней, прежде всего экономической политике нашего государства.

Опираясь на полученные знания, материалы СМИ, приведите другие примеры связи внутренней и внешней политики нашего государства.

Борьба с терроризмом и экстремизмом

Большим злом современного мира являются **терроризм** и **экстремизм**.

Терроризм — это идеология насилия и практика достижения своих целей средствами устрашения, запугивания населения. Одним из самых страшных примеров международного терроризма стала атака на ряд объектов в США 11 сентября 2001 г., когда погибло около трёх тысяч человек. Конечно, подавляющее большинство людей осуждают терроризм, однако находятся и те, кто публично оправдывает действия террористов. Таких людей относят к экстремистам. Экстремистскими являются взгляды и действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной розни, на проповедь насилия, на провокацию беспорядков.

С проявлениями терроризма и экстремизма столкнулось и наше общество. Государство ведёт непримиримую борьбу с этим агрессивным вызовом. Одним из направлений является создание необходимой для этого правовой основы. В 2002 г. был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», а в 2006 г. — Федеральный закон «О противодействии терроризму».

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

В законе «О противодействии терроризму» указаны следующие принципы политики, направленной на борьбу с терроризмом:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергшихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- недопустимость политических уступок;
- конфиденциальность (закрытость) сведений о специальных средствах, технических приёмах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом.

Чем, на ваш взгляд, продиктован последний из перечисленных пунктов? Почему нельзя идти на политические уступки террористам?

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Государство возникает на определённом этапе развития общества. Существуют различные теории, объясняющие его появление. При этом очевидно, что создание государства отвечало насущным потребностям общества прежде всего в защите и безопасности. Любое государство имеет ряд признаков, определяющих его особую роль в обществе. Правовому государству присуще разделение властей. Инициативное и ответственное поведение граждан способствует формированию гражданского общества. Государство как главная политическая организация общества проводит определённую внутреннюю и внешнюю политику. Оба направления государственной политики зависят от типа политического режима, от внутренних условий развития государства, от межгосударственных отношений и взаимодействий.

Проверяем наши знания и умения

1. Каковы различные точки зрения на причины появления государства?
2. На основе каких признаков можно сделать вывод о наличии в обществе государственного устройства?
3. В чём выражается суверенитет государства?
4. Каковы внутренние и внешние функции государства?
5. Какие признаки присущи правовому государству?
6. Какие общественные организации возникают в различных сферах гражданского общества?
7. В чём опасность терроризма и экстремизма?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Прочитайте высказывание французского философа Ж.-Ж. Руссо (1712—1778): «Найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает общей силой личность и имущество каждого из членов ассоциации и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми... остаётся столь же свободным, как и прежде. Такова основная задача, которую решает общественный договор».

Какой теории о происхождении государства придерживался, на ваш взгляд, мыслитель? Поясните ваш ответ.

2. Выполните задание в тетради. Установите соответствие между примерами и направлениями политики: к каждому элементу первого столбца подберите соответствующий элемент из второго столбца.

Примеры	Направления политики
А) Принятие экономической программы развития страны	1) внутренняя
Б) Осуществление борьбы с международным терроризмом	2) внешняя
В) Исполнение государственного бюджета	
Г) Заключение договора с соседней страной	

Ответ:

А	Б	В	Г

3. Подготовьте сообщение по теме «Внешнеполитические мероприятия Российской Федерации», используя сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации (<http://gotourl.ru/10919>).

УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Узнайте, обратившись к местной печати, сайтам, есть ли в вашем районе (городе) добровольные общественные объединения. Выясните, какие задачи они решают, как взаимодействуют с местной властью. Подготовьте презентацию «Мои активные соседи».
2. Используя материалы СМИ, Интернета, подготовьте презентацию на тему «Молодые говорят нет терроризму и экстремизму».

