

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ



Учебник

Допущено
Министерством просвещения
Российской Федерации

Москва
«Просвещение»
2023

§ 24. ГОСУДАРСТВО И ЭКОНОМИКА



ЗАДУМАЕМСЯ

Можно ли управлять экономикой? Кто оплачивает предоставляемую нам бесплатно медицинскую помощь? Зачем мы платим налоги? Сколько денег требуется государству?



ВСПОМНИМ

Как осуществляется экономический выбор в условиях ограниченности ресурсов? В чём заключаются функции экономических систем? Почему государство оказывает поддержку бизнесу?

Изучив параграф, вы узнаете:

- Какие функции и задачи выполняет государство в экономике
- Должно ли государство вмешиваться в рыночные отношения
- Для чего нужны налоги
- Как государство регулирует свои доходы и расходы

Зачем экономике государство

Дискуссия о роли государства в экономике имеет длительную историю. Ещё в XVIII столетии А. Смит определил следующие основные функции правительства: обеспечение национальной обороны; отправление правосудия; организация общественных работ, невыгодных для частного предпринимательства, но необходимых гражданам; образование юношества; сбор налогов для оплаты нужд государства. Эти функции и сегодня никто не оспаривает. Но по-

являются и новые функции, во многом связанные с тем, что XX век принёс такие сложные и масштабные проблемы, с которыми по силам справиться лишь государству, способному объединить экономические ресурсы и усилия всех граждан.

До XX в. господствовало мнение, что государство должно как можно меньше «править» экономикой. Правда, ему всё же отводилась некоторая роль «попечителя общественного интереса». Но лишь в XX столетии государство стало рассматриваться не только как важный субъект национальной экономики, но и как один из основных регуляторов экономической жизни общества.

Как быть с усиливающимся загрязнением окружающей среды, массовой безработицей, экономическими кризисами? Борьбу с этими «экономическими видами зла» и возлагают чаще всего на государство.

Предметом споров уже не одно столетие является и вопрос о формах и масштабах вмешательства государства в рыночные отношения. Как вы уже знаете из предыдущих параграфов, в рыночной экономике роль регулятора производства, распределения, обмена и потребления играет рынок. Именно он диктует, что, как и для кого производить. Значит ли это, что в странах с рыночной экономикой государство не вмешивается в хозяйственную жизнь общества?

В странах с развитой экономикой до конца XIX в. государство практически не вмешивалось в экономические процессы. Однако со временем свободная конкуренция привела к появлению крупных фирм, которые начали контролировать целые отрасли экономики (такие фирмы называются *монополиями*) и навязывать рынку выгодные им цены. Появилась потребность в защите экономических интересов предпринимателей и потребителей (подумайте почему).

Как современное государство способствует развитию конкуренции? Государство стремится стимулировать и поощрять конкурентную борьбу в нужных для общества направлениях, используя различные методы формирования конкурентных отношений: увеличение числа однородных предприятий, поддержка малого и среднего бизнеса, обеспечение сравнимости качественных характеристик и цен на товары, поощрение эффективных способов производства, совершенствование правовых способов защиты конкуренции. Специальные государственные органы следят за ценами, объёмами производства, содействуют выполнению антимонопольного законодательства.

В целях противостояния глобальным экономическим вызовам и достижения национальных целей развития нашей страны Президентом РФ в 2017 г. был подписан Указ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». Документ устанавливает, что высокий уровень развития конкуренции во всех отраслях российской экономики способен обеспечить рост многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек производства и социальной напряжённости в обществе, повышение благосостояния потребителей и экономическую эффективность производителей.

Вместе с тем неограниченная конкуренция ведёт к крайностям в распределении доходов — богатству и бедности. Государство стремилось сгладить экономическое неравенство между людьми. Углубляющиеся проблемы окружающей среды также неизбежно требовали вмешательства государства, устанавливающего правила природопользования для промышленных фирм и наказания за нарушение этих правил. В условиях роста числа людей, ищущих работу, в государственном регулировании нуждались взаимоотношения между работодателя-

ми и наёмными работниками. Эти и другие причины привели к тому, что в наши дни государство в странах с рыночной экономикой выполняет гораздо больше функций, чем называл А. Смит.

РАССМОТРИМ СХЕМУ

Современные взгляды на роль государства в рыночной экономике

Государство должно вмешиваться в рыночную экономику тогда, когда рыночные механизмы не в состоянии выполнять свои функции

Защита прав собственников

Перераспределение доходов.
Поддержка социально незащищённых слоёв общества

Производство общественных благ (общественный транспорт, защита окружающей среды, мосты и дороги, освещение улиц)

Борьба с безработицей

Регулирование в период кризисов

Какие экономические задачи наиболее актуальны в России в современных условиях развития рыночных отношений? Приведите примеры их решения.

Результатом научного анализа хозяйственной практики и многочисленных дискуссий стала точка зрения, согласно которой государство должно вмешиваться в экономику лишь тогда, когда собственные рыночные механизмы срываются плохо или не работают на пользу общества.

Основные экономические задачи, решаемые сегодня большинством государств мира, следующие: перераспределение доходов граждан и хозяйственных организаций; защита прав собственности; перераспределение ресурсов страны в интересах общества в целом; забота о том, чтобы каждый, кто может и хочет работать, имел работу; регулирование трудовых отношений; организация производства общественных благ, предоставляемых государством всем гражданам на равных началах (например, оборона, охрана здоровья и окружающей среды, бесплатное образование и т. д.).

Справляться с перечисленными задачами государству помогает набор различных средств, таких, например, как регулирование им своих доходов и расходов, механизм налогообложения. Чтобы понять, каким образом государство использует эти средства, познакомимся с понятиями «государственный бюджет» и «налоги».

Государственный бюджет

Подобно тому как каждая семья старается заранее планировать и соизмерять свои будущие расходы с доходами, правительства составляют специальный финансовый план страны. Такой план, сводящий воедино доходы и расходы на будущее, называется бюджетом. В нашей стране бюджеты составляются Правительством РФ (федеральный бюджет), субъектами Федерации (региональные бюджеты) и местными органами власти (местные бюджеты).

Государственный бюджет — сводный план доходов государства и использования полученных средств на покрытие всех видов государственных расходов. Он утверждается парламентом, т. е. высшей законодательной властью страны, а правительство отвечает за его исполнение. Государственный бюджет — важный документ, по которому можно судить о состоянии экономики и финансов страны, о роли государства в экономике, в перераспределении доходов общества.

Государственный бюджет — это денежный фонд правительства, с помощью которого государство влияет на экономические процессы. Он состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной и расходной. *Доходная часть* показывает, откуда поступают средства на деятельность государства, *расходная* — на какие цели направляются государственные средства.

Источники поступления средств бюджета называются *статьями дохода*, а направления использования полученных доходов — *статьями расхода*. Поскольку бюджет составляется заранее, он во многом напоминает прогноз и далеко не всегда исполняется в точности. Но после его принятия и утверждения в качестве закона правительство уже не имеет права использовать средства бюджета, предназначенные на одни цели, для решения других задач.

Один из основных источников доходов государственного бюджета — налоги. Налоговые поступления обеспечивают значительную часть доходов бюджета страны. Существуют и другие источники государственных средств, например, доходы от внешнеэкономической деятельности, оказания платных услуг и компенсации затрат государства, от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, административные платежи и сборы, штрафы, возмещение ущерба, доходы от продажи государственного имущества.

Поскольку имеющиеся в распоряжении правительства средства ограничены, оно вынуждено тратить их лишь на первоочередные задачи.

Например, значительная доля расходов российского бюджета приходится на национальную оборону, государственную поддержку различных отраслей экономики, поддержание правопорядка и обеспечение безопасности. Следующими в порядке уменьшения доли расходов бюджета являются затраты на содержание органов государственного управления, погашение *государственного внешнего долга* (выплаты, производимые иностранным гражданам, фирмам, государствам, по долгам государства, сделанным ранее), *внутреннего долга* (взятого у населения своей страны, например, в виде государственных займов), а также на финансирование государственных предприятий социальной сферы, прежде всего здравоохранения, образования, социального обеспечения.

Благодаря бюджету государство имеет возможность сосредоточивать финансовые ресурсы на решающих участках экономического и социального развития. Таким образом, бюджет используется в качестве инструмента государственного регулирования экономики.

Многие страны зачастую попадают в ситуацию, когда необходимые расходы оказываются больше возможных доходов. Такая ситуация называется **дефицитом государственного бюджета**. Это значит, что стране не хватает денег, чтобы покрыть расходы, связанные с выплатой пенсий, стипендий, содержанием армии, школ и больниц и многими другими нуждами.

Наиболее острые споры о будущих доходах и расходах происходят на стадии составления проекта государственного бюджета и его прохождения через парламент для обсуждения и принятия в качестве закона. И главным является вопрос: как разработать **бездефицитный бюджет** — за счёт увеличения доходов (это влечёт за собой, как правило, рост налогов) или сокращения расходов (это удар по пенсиям, стипендиям, пособиям и т. п.)?

Как же государство может справиться с дефицитом своего бюджета?

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Существуют две позиции относительно пользы государственных расходов. Согласно одной, чем меньше расходов, тем лучше. Суть другой позиции в том, что рост государственных расходов — общая мировая тенденция, что они тем выше, чем выше уровень развития страны. Какой же уровень увеличения расходов государства является оптимальным? Экономисты полагают, что наилучший вариант для каждой страны, вероятнее всего, зависит от стадии и уровня её развития.

Каково ваше мнение по этому вопросу?

Мировая практика подсказывает некоторые способы решения этой проблемы: рациональное использование бюджетных средств; сокращение бюджетных расходов; изыскание источников дополнительных доходов; одалживание денег у граждан, банков, организаций, других государств. У кого же государство берёт деньги в долг? Прежде всего у собственного, т. е. государственного, банка. Другой источник — одолжить у граждан и хозяйственных организаций страны, например, посредством использования такого финансового инструмента, как облигации государственных займов. Эти способы позволяют законно и выгодно привлекать деньги в государственный бюджет, используя их для развития экономики страны и решения социальных задач.

В условиях российской экономики государство в целях её стабильного развития и сохранения **бездефицитного бюджета** использует такие механизмы регулирования, как бюджетная и денежно-кредитная политика.

Бюджетная политика государства — это политика, проводимая в области государственных расходов, которая предполагает регулирование социально-экономических процессов посредством ресурсов бюджета, выбор направления использования его средств, обеспечивает мобилизацию финансовых ресурсов.

В кризисных ситуациях в экономике государство старается увеличить расходы на поддержку особо нуждающихся в помощи предприятий и отраслей хозяйства, расширяет государственную закупку товаров и услуг, стимулируя производителей к развитию производства и сокращая безработицу. Эти меры государства помогают преодолеть спад производства.

Пандемия привела к росту государственных расходов на финансирование медицинской сферы, что отрицательно повлияло на другие статьи бюджетных расходов.

Денежно-кредитная политика государства означает контроль над денежной массой в экономике. Государство обычно увеличивает количество денег в период экономического спада и сдерживает его рост при подъёме. Проводником денежно-кредитной политики государства выступает Центральный банк во взаимодействии с коммерческими банками. Центральный банк, повышая или понижая *учётную ставку* процента за кредит (норма процента, под который ЦБ даёт кредит коммерческим банкам, а последние — клиентам), делает кредит дорогим или дешёвым. Делая кредит дорогим, банки сокращают число заёмщиков. Это влечёт уменьшение количества денег в обращении и помогает снизить инфляцию, но усиливает спад производства, так как лишает фирмы возможности получить кредит. Понижая учётную ставку и делая кредит дешёвым, государство увеличивает число заёмщиков, способствует подъёму производства. Увеличение денежной массы в обращении ведёт к усилению инфляции. Государство, таким образом может воздействовать на всю экономику, помогая ей развиваться стабильно.

В современных условиях оба направления государственной политики России направлены на стабилизацию экономической ситуации и преодоление кризисных явлений.

Почему мы платим налоги

Вы уже знаете о том, что доходы и расходы государства составляют государственный бюджет. Как и из каких средств формируются доходы государственного бюджета? Среди всех источников, с помощью которых увеличиваются доходы бюджета, прежде всего назовём налоги. Появление налогов связано с формированием государства. Из истории нам известны самые разные формы налогов и способы их взимания специально созданными государственными органами.

Налоги, как уже отмечалось, являются главным источником средств для государства. **Налог** — обязательный платёж, взимаемый государством с каждого производителя товара, получателя дохода, владельца того или иного имущества. Значение налогов для экономического развития состоит в том, что с их помощью государство перераспределяет доходы через государственный бюджет. Чем большую долю от доходов граждан и фирм государство сосредоточит в своих руках, тем активнее поддерживается в стране развитие образования, науки, оказывается помощь пенсионерам, людям с ограниченными возможностями здоровья, талантливой молодёжи и т. д. Обязанность граждан платить законно установленные налоги и сборы закреплена в Конституции РФ. Таким образом, возникает взаимосвязь, которая наглядно представлена на схеме (с. 196).

В России действует три уровня налогов: федеральные, региональные и местные — в зависимости от степени территориальной обязанности уплаты налога. Деление налогов по уровню бюджетов закреплено в Налоговом кодексе РФ. Для чего нужно такое деление? В соответствии с Конституцией, Россия — федеративное государство, поэтому существуют федеральный, региональные и местные бюджеты. Налоги распределяются так, чтобы каждый из участников бюджетных отношений имел доходы для решения социально-экономических вопросов.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Объясните, как связаны между собой участники экономических отношений в налоговой сфере.

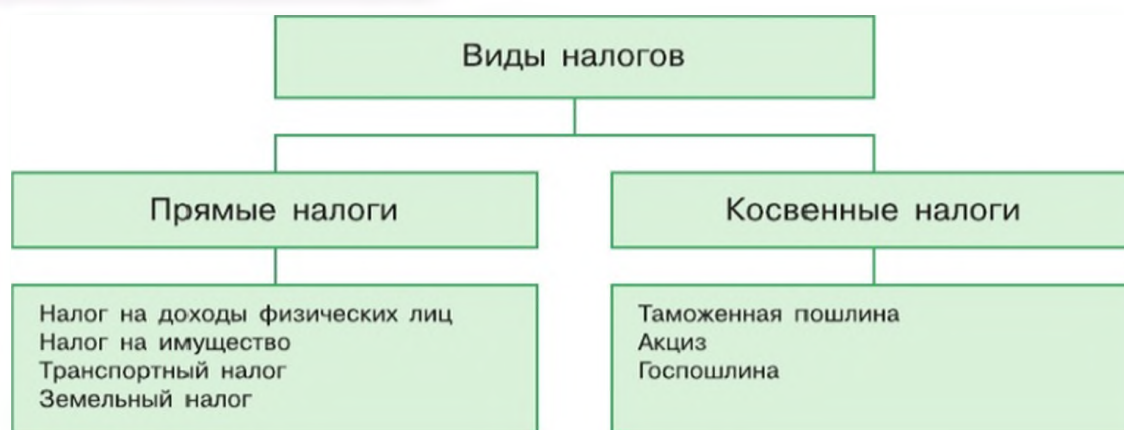
Виды налогов можно разделить по способу изъятия (прямые и косвенные), по субъекту (налог на граждан и организации), по объекту (на доходы, имущество и др.). Большинство стран мира пользуются прямыми и косвенными налогами.

Прямые налоги (налагаемые непосредственно на потребителей) взимаются с какого-либо дохода или имущества в установленном размере. Плательщиками налогов являются все граждане, имеющие доходы, независимо от источников их получения: заработная плата, премии, доходы от собственности, предпринимательской деятельности и др. Не включаются в облагаемую налогом сумму дохода пенсии, стипендии и некоторые другие виды доходов. С 1 января 2001 г. в нашей стране установлена единая ставка налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в размере 13%. С 2021 г. в России вступили в силу изменения гл. 23 Налогового кодекса РФ — появилась прогрессивная шкала налогообложения доходов, т. е. с ростом дохода увеличивается ставка НДФЛ — при доходах свыше 5 млн руб. в год она составляет 15% с суммы превышения. Помимо налога на доходы, граждане уплачивают прямые налоги на имущество (на приватизированную квартиру, дачу, дом, гараж и т. п.), транспортный на-

лог (на автомобиль), земельный налог (на земельные участки, предоставляемые физическим лицам в собственность) и др.

Налоги на продажу товаров и услуг называются *косвенными* (по отношению к доходу). Налог, включённый в цену товаров, перечень которых утверждается государством, называется *акциз*. В России, например, акцизы включены в стоимость топлива. Единой ставки по акцизам нет, её устанавливают индивидуально для каждой группы товаров. Косвенным налогом является также таможенная пошлина, т. е. плата, взимаемая с владельца товара иностранного производства, ввозимого в страну для продажи. Взимание косвенных налогов не связано с учётом доходов или имущества. Они существуют в виде надбавок к цене определённых товаров и достаются государству. Таким образом, косвенные налоги целиком перекладываются на потребителя этих товаров. За некоторые действия и документы необходимо платить деньги государству в виде пошлины. Налоговый кодекс РФ определяет размеры и виды госпошлин, например, за выдачу паспорта гражданина РФ, регистрацию права собственности, регистрацию брака, за регистрацию новой машины и др.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Используя материал параграфа и информацию схемы, проанализируйте место и значение налогов на доходы физических лиц в бюджете вашей семьи.

Налоги используются для регулирования поведения участников экономики: снижение налогов (либо их повышение) побуждает (либо препятствует) к осуществлению определённой деятельности. Общественное назначение налогов отражают выполняемые ими функции: фискальная, регулирующая, распределительная, контрольная.

Фискальная функция (от лат. *fiscus* — государственная казна) заключается в обеспечении государства финансовыми ресурсами для реализации его деятельности (иными словами, налоги — источник доходов государства). Эта функция имеет многовековую историю и остаётся неизменной.

Благодаря *регулирующей функции* налоги либо стимулируют, либо сдерживают экономическую деятельность (с их помощью можно предотвратить спад или стимулировать рост производства, регулировать спрос и предложение).

Распределительная (социальная) функция состоит в перераспределении общественных доходов между различными категориями населения. Помните, как эта функция налогов помогает государству сглаживать неравенство доходов и поддерживать социальное равновесие.

Контрольная функция налогов позволяет государству отслеживать своевременность и полноту поступления в бюджет денежных средств, вносить изменения в налоговую политику.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Опираясь на схему и материал учебника, объясните значимость основных функций налогов для отдельных граждан, всего общества.

Правительство России на государственном уровне принимает различные меры с целью найти оптимальное решение проблемы эффективного налогообложения, стимулируя в том числе ответственное и правомерное поведение граждан как налогоплательщиков, устанавливая определённые правила.

Для того чтобы исчислять налоги, контролировать действия налогоплательщиков, человеку с рождения присваивается индивидуальный налоговый номер (ИНН), который может потребоваться при поступлении на работу или учёбу, при пользовании автомобилем и в других случаях. Если ваши родители обратились с заявлением в налоговую инспекцию, то вы получите соответствующий документ, а по достижении 14 лет ИНН можно получить самостоятельно.

Для обеспечения своевременной оплаты налогов государственные органы осуществляют рассылку по почте налоговых уведомлений, а также предлагают налогоплательщикам создать личный кабинет на сайте Федеральной налоговой службы, при использовании которого можно следить за начислением налогов, сроками их уплаты, получить помощь в заполнении квитанций. В случае нарушения сроков оплаты налогов начисляется пеня — денежная сумма, начисляемая за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по уплате налога и определяемая в процентах от суммы неуплаченной суммы налога.

Государство использует разнообразные способы регулирования доходов различных групп налогоплательщиков, стремясь снизить тяжесть налогового бремени, поддержать социально уязвимые слои населения, стимулировать правомерное поведение налогоплательщиков. Оно предусматривает возможность компенсировать налогоплательщику часть понесённых затрат из дохода. Если вы платите НДФЛ и потратили некоторую сумму средств, например на лечение, образование, пенсионное страхование, то можете на основании ст. 219 гл. 23 Налогового кодекса РФ получить право на социальный налоговый вы-

чет. Такой вычет представляет собой часть уплаченного НДФЛ, которую возвращает вам государство.

Налогоплательщик вправе получать всю необходимую информацию о налогах от налоговых органов, поскольку от её полноты зависит планирование личного или семейного бюджета, действия, связанные с предпринимательской деятельностью, общественная активность граждан в защите своих социально-экономических прав.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

В рыночной экономике государство вынуждено осуществлять регулирование экономики, чтобы компенсировать недостатки рыночного механизма. Для решения этих задач государство проводит бюджетную и денежно-кредитную политику, использует механизм налогообложения и регулирование доходов и расходов. Налоговые поступления — основной источник государственных средств, позволяющий государству выполнять свои задачи и функции в экономике. Государство, используя различные виды налогов, контролирует и стимулирует правомерное поведение налогоплательщиков. Правительство составляет финансовый план страны — государственный бюджет, который отражает первоочередные задачи государства и его роль в перераспределении доходов общества. Бюджет — важный инструмент государственного регулирования экономики.

ПРОВЕРЯЕМ НАШИ ЗНАНИЯ И УМЕНИЯ

1. Перечислите круг экономических проблем, регулируемых любым государством.
2. Какие способы воздействия на экономику может использовать государство?
3. Почему рыночная экономика требует регулирования со стороны государства?
4. Зачем государству необходимы налоги?
5. Какие налоги платят граждане?
6. Каким образом можно уменьшить дефицит государственного бюджета?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

- 1*. Приведите примеры общественных благ, которые могут быть обеспечены гражданам государством, но не могут быть переданы в ведение частных фирм.
2. Познакомьтесь с текстом ст. 219 Налогового кодекса РФ. Узнайте, какие налоговые вычеты могут получить россияне. Объясните, на что направлен данный инструмент государственного регулирования доходов граждан.
3. Современная экономика большинства стран является смешанной. Сравните экономическую роль государства и рынка в управлении эко-

номикой. Впишите (в тетради) перечисленные экономические проблемы в соответствующий столбец таблицы: *регулирование ценообразования, распределение ресурсов для производства, обеспечение занятости населения, поддержка стабильного развития экономики, учёт затрат производства, регулирование налогообложения, координация деятельности производителей и потребителей, создание условий экономической свободы, перераспределение общественных доходов, обеспечение свободного взаимовыгодного обмена, защита прав собственности.*

Экономические проблемы, самостоятельно решаемые рынком	Экономические проблемы, требующие вмешательства государства



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Подготовьте серию плакатов «Я — налогоплательщик», «Расходы государственного бюджета». Организуйте выставку и прокомментируйте содержание плакатов.