

# Глава III. Основы российского законодательства

## § 11. СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ПРАВА



### ЗАДУМАЕМСЯ

Люди всегда мечтали о том, чтобы государство было справедливым. Как вы думаете, при каких условиях это возможно и какова роль права в создании такого государства?



### ВСПОМНИМ

Когда появилось право и какую роль оно играло в жизни общества? Что такое правовой закон и на что он должен быть направлен?

### Изучив параграф, вы узнаете:

- Что такое источник права
- Какие виды источников права существуют и чем они отличаются друг от друга
- Какую роль играет Конституция в жизни страны и почему её называют Основным законом
- Что такое отрасль права и какие отрасли существуют в российском праве

### *Что такое источник права*

Если мы с вами заглянем в словарь и посмотрим толкование знакомого нам слова «источник», то обнаружим, что его можно применить в смысле начала чего-либо, например: «На Валдайской равнине бьёт маленький ручеёк, который является источником великой русской реки Волги». Словом «источник» можно назвать основание чего-либо: книга — источник знаний, верный друг. Можно под этим словом понимать и причину, и корень, и исходную точку. А в каком смысле используют слово «источник», когда говорят о праве?

**Источник права** — это официально закреплённая форма внешнего выражения содержания права. Начнём со слова «форма». Вы, вероятно, знаете, что одно из значений слова «форма» — способ организации чего-либо. Таким образом, речь идёт о том, в каком виде может существовать источник права. Поэтому не случайно источник права нередко называют формой права. Так в какой же форме может быть представлен источник права? Оказывается, форм его представления несколько. Источником права может быть нормативный

правовой акт, например закон, подзаконный акт, судебный прецедент или правовой обычай, закреплённый государством.

Источник права является основой для применения уполномоченными органами норм права. Например, чтобы оштрафовать водителя за обгон по встречной полосе там, где это запрещено правилами, сотрудник ГИБДД (Государственной инспекции безопасности дорожного движения) должен точно знать, что подобная правовая норма существует. Судья, вынося судебное решение, опирается на источник права, в котором прописаны соответствующие норма и санкция, которая может быть применена в отношении правонарушителя.

### ***Нормативный правовой акт***

**Нормативный правовой акт** — это выраженный в письменной форме официальный документ, созданный компетентными государственными органами, содержащий нормы права.

## **РАСМОТРИМ СХЕМУ**



Как вы думаете, чем можно объяснить порядок расстановки нормативных правовых актов в приведённой схеме?

Нормативный правовой акт является государственным документом и обязателен для исполнения. Его действие обеспечивается волей государства, то есть в случае неисполнения или нарушения нормативного акта виновному грозят санкции, выносимые от имени государства.

## **Конституция — Основной закон РФ**

Все правовые акты обладают **юридической силой**. Это означает, что все нормативные правовые акты являются обязательными для исполнения, а их нарушение влечёт юридическую ответственность. Но юридическая сила нормативных правовых актов неодинаковая: одни правовые акты создают юридическую основу для других, которой эти другие нормативные акты не должны противоречить. Таким образом, нормативные правовые акты представляют собой иерархию, знакомство с которой мы начнём с самого главного, основного закона страны, обладающего высшей юридической силой, — Конституции РФ. Нормы Конституции всегда главенствуют над положениями других нормативных правовых актов.

### **РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ**



Что вам уже известно о Конституции РФ?

Нормы Конституции РФ являются основой для разработки всех других нормативных правовых актов. Именно поэтому правовые нормы Конституции имеют характер декларации, то есть официально от лица государства провозглашают основные положения, которые затем конкретизируются в различных правовых актах. Для того чтобы разница в формулировках норм в Конституции РФ и других законодательных актах вам была понятна, сравним формулировки норм из Конституции РФ и, например, Гражданского кодекса РФ.

### **ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ**

#### **Конституция РФ, статья 35:**

- «1. Право частной собственности охраняется законом.
2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами».

#### **Гражданский кодекс РФ, статья 209 (извлечения):**

- «2. Собственник вправе совершать в отношении имущества любые действия, не противоречащие закону, в том числе отчуждать своё имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами».

Что вы узнали о праве собственности из приведённой статьи Конституции РФ; Гражданского кодекса РФ? Чем отличаются формулировки о собственности из Конституции РФ и Гражданского кодекса РФ?

Таким образом, в Конституции провозглашено право собственности, а статья Гражданского Кодекса более детально раскрывает, какие действия вправе совершать собственник.

## ***Законы РФ как источник права***

Вернёмся к рассмотрению схемы на с. 71. На следующей ступеньке, ниже Конституции, расположены федеральные законы.

**Федеральные законы** — это нормативные правовые акты, принимаемые высшим органом законодательной власти нашей страны — Федеральным Собранием Российской Федерации — парламентом РФ.

Федеральные законы, как и Конституция РФ, обладают высшей юридической силой. Однако они стоят ниже Конституции, на основе которой их разрабатывают. Сила федеральных законов является высшей по отношению к законам субъектов Федерации и по отношению к подзаконным актам (высшей юридической силой среди федеральных законов обладают федеральные конституционные законы).

Федеральные законы регулируют только одну конкретную сферу деятельности, тогда как Конституция закладывает основы всех сфер жизни общества. Например, Трудовой кодекс РФ, регулирующий права и обязанности работников и работодателей, обладает высшей силой по отношению ко всем нормативным правовым актам, которые регулируют данные отношения.

Уголовный кодекс РФ обладает высшей юридической силой по отношению ко всем нормативным правовым актам, регулирующим отношения, связанные с преступлениями.

На ступеньку ниже федеральных законов располагаются законы субъектов Федерации. Они принимаются законодательным органом власти субъекта Федерации. Законы субъекта Федерации являются общеобязательными, однако их юрисдикция распространяется на людей, находящихся на территории субъекта. Так, закон о платных парковках, принятый в городе Москве, действует только на территории Москвы. Законы, принятые в Татарстане или Якутии, Красноярском крае или Омской области, также действительны только на их территории.

## ***Подзаконные акты***

Ниже законов субъекта Федерации расположены нормативные правовые акты, которые называются подзаконными актами. К ним относятся указы, распоряжения, постановления, приказы. Эти юридические документы обладают теми же признаками, что и законы, и обязательны к исполнению. Но почему они подзаконные? Подзаконные акты имеют очень узкую сферу действия по сравнению с законом, то есть распространяются на какой-то один сегмент общественной жизни.

В отличие от закона, который принимается высшим законодательным органом России, подзаконные акты издаются на основе законов уполномоченными органами и должностными лицами, например Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными министерствами. Подзаконный акт не может противоречить закону и по отношению к нему играет вспомогательную роль: развивает и конкретизирует положения законов и обеспечивает их исполнение. Например, два раза в год во исполнение федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» Президент РФ издаёт приказ о призыве на военную службу. Или Министерство просвещения РФ во исполнение федерального закона «Об образовании в РФ» один раз в год издаёт распоряжение о начале государственной итоговой аттестации. Согласно Конституции,

Президент РФ имеет право издавать указы и распоряжения, а Правительство РФ издаёт постановления и распоряжения. Нормативные акты Президента РФ и Правительства РФ обязательны на всей территории страны.

### **Отрасли российского права**

Вы уже знаете, что в основании системы права лежат нормы права (это своего рода кирпичики, из которых строится целый город — система права). Все многочисленные нормы права группируются в зависимости от того, какую сферу жизни общества они регулируют, в отрасли права (здания нашего «города права»).

Таким образом, **отрасль права** — это совокупность связанных между собой норм права, которые регулируют общественные отношения в определённой сфере жизни общества.

Итак, отрасль права состоит из норм права; отдельная отрасль права регулирует не все общественные отношения, а только те, что относятся к определённой сфере жизнедеятельности, — юристы называют их предметом правового регулирования.

Предмет правового регулирования отрасли может быть так обширен, что его приходится разделять на более мелкие элементы — подотрасли права — более близкие нормы внутри одной отрасли права.

## **ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ**

### **Уголовный кодекс РФ**

#### *Статья 161. Грабёж*

Грабёж, то есть открытое хищение чужого имущества, — наказывается обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок от двух до четырёх лет, либо принудительными работами на срок до четырёх лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырёх лет.

### **Трудовой кодекс РФ**

#### *Статья 111. Выходные дни*

Всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, при шестидневной рабочей неделе — один выходной день.

### **Кодекс РФ об административных правонарушениях**

*Статья 11.17. Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте*

Выбрасывание мусора или иных предметов на железнодорожные пути и платформы либо за борт судна морского или внутреннего водного транспорта — влечёт предупреждение или наложение административного штрафа в размере ста рублей.

Поясните, почему законодатель разместил эти нормы в разных документах.

Как обеспечивается взаимодействие правовых норм и отраслей права? Ведь раз это система, то должна быть и взаимосвязь, и взаимодействие элементов внутри неё. Для того чтобы понять, как взаимодействуют элементы правовой системы, обратимся к Основному закону нашей страны — Конституции РФ. В статье 20 написано: «Каждый имеет право на жизнь». Но что последует, если чьё-то право на жизнь будет нарушено? Конституция не даёт прямого ответа на этот вопрос. Однако вы можете найти его в другом законе нашей страны — Уголовном кодексе РФ. За любое нарушение права на жизнь определяется мера ответственности, вплоть до пожизненного заключения. Таким образом, Конституция определила наше право на жизнь, а в Уголовном кодексе прописана ответственность за его нарушение.

Отрасли права сложились не сразу. Сегодня в системе российского права можно выделить более 20 отраслей права. Остановимся на некоторых из них.

#### *Конституционное право*

Это право ещё называют государственным правом. Основным источником этой отрасли права является Конституция РФ. Эта отрасль права содержит нормы, которые регулируют две основные сферы общественных отношений: по поводу охраны основных прав и свобод человека и гражданина и по поводу устройства государства и государственной власти в России.

#### *Гражданское право*

Основным источником этой отрасли права является Гражданский кодекс РФ. Эта отрасль права регулирует имущественные отношения (например, купли-продажи, собственности, наследования), а также некоторые личные неимущественные отношения (например, защита чести и достоинства, право на имя).

#### *Трудовое право*

Основным источником этой отрасли является Трудовой кодекс РФ. Предметом правового регулирования являются трудовые отношения между работником и работодателем. Нормы права этой отрасли устанавливают продолжительность рабочего времени и времени отдыха, регулируют требования к охране труда.

#### *Семейное право*

Основным источником является Семейный кодекс РФ. Эта отрасль права включает в себя нормы права, регулирующие личные и имущественные отношения в сфере семейных отношений.

#### *Административное право*

Источниками этой отрасли права являются: Закон «Об основах государственной службы в Российской Федерации», Кодекс РФ об административных правонарушениях и другие законы. Отрасль содержит нормы, которые регулируют отношения в сфере государственного управления и исполнительной власти. Речь идёт о деятельности правительства, министерств, ведомств, органов местного самоуправления, то есть об отношениях, которые складываются между человеком и органами государственной власти.

#### *Уголовное право*

Основным источником является Уголовный кодекс РФ. Эту отрасль права составляют нормы, которые отвечают на вопросы: какое деяние считается преступлением? Какое наказание может быть применено к лицу, совершившему это преступление?

## РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Художник иллюстрировал серию учебников по отраслям права для студентов. Среди них были учебники по уже известным вам отраслям права: конституционному, гражданскому, трудовому, семейному, административному и уголовному. Предположите, какие из изображений могли пригодиться художнику для оформления данных книг. Свой ответ поясните.

Развитие современной системы права связано с возникновением новых отраслей. Ещё 50 лет назад в России не было отрасли предпринимательского права. Объяснить это просто: предпринимательство появилось в нашей стране относительно недавно. 25 лет назад мало кто говорил о самостоятельной отрасли образовательного права. Сегодня образовательное право включает в себя достаточно большой свод норм права, которые регулируют отношения в сфере образования. Изучая именно эту отрасль права, вы познакомитесь со своими правами и обязанностями в качестве учеников, узнаете о правах и обязанностях других участников образовательных отношений.

## ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Право представлено различными нормативными правовыми актами, каждый из которых имеет свою форму, свою юридическую силу. В частности, Конституция обладает высшей юридической силой, и её основным юридическим свойством является верховенство в системе законодательных актов. Все нормативные правовые акты находятся в зависимости друг от друга и не должны противоречить друг другу.

Отрасль права — это совокупность связанных между собой норм права, которые регулируют общественные отношения в какой-то определённой сфере жизни общества. Сферы жизни общества взаимосвязаны, поэтому и отрасли права взаимосвязаны. Количество отраслей права растёт, так как возникает потребность регламентировать нормами права новые отношения, возникающие в обществе.

## ПРОВЕРЯЕМ НАШИ ЗНАНИЯ И УМЕНИЯ

1. Раскройте смысл понятий: источник права, нормативный правовой акт, высшая юридическая сила, закон прямого действия, подзаконный акт.
2. Перечислите виды нормативных правовых актов.
3. Назовите признаки нормативного правового акта.
4. Укажите, что общего между нормативными правовыми актами и каковы различия между ними.
5. Назовите источники российского права.
6. Что такое отрасль права? Как взаимосвязаны отрасли права?
7. Какие отрасли российского права вы знаете? Назовите любые три отрасли и дайте их характеристику.

## ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Объясните, как соотносятся понятия «источник права» и «нормативный правовой акт».
2. Объясните, чем Конституция отличается от других нормативных правовых актов. Проиллюстрируйте примерами признаки Конституции как нормативного правового акта.
3. Объясните, зачем нужна Конституция, какую роль она играет в жизни общества.
4. Какие виды нормативных правовых актов существуют в нашей стране, чем они различаются? Приведите примеры разных видов нормативных правовых актов.
5. Проиллюстрируйте примерами взаимную ответственность государства и личности в современном обществе.
6. Прочитайте приведённые ниже фрагменты законов и определите, к какой отрасли права относятся указанные статьи.
  - *Статья 114. Ежегодные отпуска:* «Работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка».



- *Статья 11. Порядок заключения брака:* «Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца со дня подачи ими заявления в органы записи актов гражданского состояния».

- *Статья 1257. Автор произведения:* «Автором произведения науки, литературы или искусства признаётся гражданин, творческим трудом которого оно создано».

- *Статья 11.18. Безбилетный проезд:* «Провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате, влечёт наложение административного штрафа в размере половины штрафа, налагаемого на взрослых пассажиров за безбилетный проезд на транспорте соответствующего вида».

**7. \*** Семиклассники рассуждали о том, как могут измениться отрасли права в российском законодательстве через 100 лет. Они придумывали новые отрасли права, которые могут возникнуть: «роботоправо», «космическое право» и др. Предположите, о чём ещё фантазировали ребята. Предложите свои названия «отраслей права будущего». Какие законы, по вашему мнению, могут появиться в будущем?



## УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Школьники готовили правовую викторину. Придумайте несколько интересных вопросов об источниках права, о Конституции РФ, об отраслях российского права, которые можно было бы включить в эту викторину.