

## § 12. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИИ



### ЗАДУМАЕМСЯ

Любому ли человеку в нашей стране принадлежат конституционные права в полном объёме?



### ВСПОМНИМ

Что такое права человека? Какие права, свободы и обязанности гражданина России вам известны? Какие принципы лежат в основе взаимоотношений человека, гражданина с государством?

### Изучив параграф, вы узнаете:

- Что представляет собой конституционный статус гражданина России
- Как взаимосвязаны конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина России
- Что такое гражданство

### *Конституционный статус человека и гражданина*

Правовое положение (или, как говорят юристы, правовой статус) человека — это определённый объём его прав и обязанностей, закреплённых в различных нормативных актах. Например, есть права и обязанности работника, ученика, члена политической партии и пр.

Основу правового положения человека и гражданина России составляют его конституционные права, свободы и обязанности. Поэтому понятия «основы правового положения человека и гражданина» и «конституционный статус человека и гражданина» являются синонимами.

*Конституционный статус человека и гражданина — это совокупность его основных прав, свобод и обязанностей, закреплённая в Конституции.*

Содержание конституционного статуса составляют положения главы 2 Конституции. Наряду с основными правами, свободами и обязанностями в главе 2 закреплены и другие важные факторы, существенно влияющие на конституционный статус личности. В их числе принципы, гарантии защиты прав и свобод, гражданство. Конституционный статус во многом зависит от того, является ли человек гражданином данной страны, иностранцем, лицом без гражданства или беженцем. Поскольку подавляющее большинство жителей России — граждане нашего Отечества, рассмотрим в первую очередь конституционный статус гражданина России.

Напомним, что Конституция провозглашает права и свободы человека высшей ценностью (статья 2). Следовательно, конституционный статус граждан России приобретает общероссийскую ценность и гуманистический смысл. Наиболее ярко это проявляется в конституционных принципах.

Ведущим из них является закреплённый в Конституции принцип *неотчуждаемости основных прав и свобод человека, запрет на их незаконное ограничение*. Это значит, что конституционные права принадлежат каждому от рож-

дения. В России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Согласно статье 6 Конституции каждый гражданин нашей страны обладает на её территории всеми правами и свободами и несёт равные, предусмотренные Конституцией, обязанности. Принцип *полноты прав, свобод и обязанностей* — существенная характеристика конституционного статуса гражданина России.

С принципом полноты прав тесно связан принцип *равноправия*. В Конституции указано, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина.

В статье 18 Конституции записано, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Иными словами, закрепляется принцип *признания прав и свобод человека непосредственно действующими*.

### **Основные права и свободы человека и гражданина**

В соответствии со сферами жизнедеятельности человека права разделяются на группы. Первую группу составляют *личные (гражданские) права*: право на жизнь, на свободу передвижения, мысли и слова, совести и вероисповедания, на личную неприкосновенность, защиту чести и достоинства, на пользование родным языком, свободу информации и др. Вторая группа — *политические права*: право участвовать в управлении делами государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, право доступа к государственной службе, право обращений в государственные органы, право на мирные собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, право на объединение. Третью группу представляют *экономические права*. В их числе право на свободный труд, на частную собственность, предпринимательскую и иную не запрещённую законом деятельность. Следующая группа — *социальные права*: право на отдых, на социальное обеспечение, на жилище, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду. И наконец, *культурные права и свободы*: право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, право на доступ к культурным ценностям, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры.

Для успешного претворения в жизнь конституционного статуса каждый должен быть уверен, что его права и свободы юридически защищены, гарантированы. Убеждают нас в этом положения Конституции России.

## **ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ**

Из Конституции Российской Федерации

Статья 45

1. Государственная защита прав и свобод гражданина в Российской Федерации гарантируется.
2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

Приведите примеры, иллюстрирующие защиту самим человеком своих прав и свобод. Объясните, как государство защищает и обеспечивает права и свободы человека и гражданина.

Подчеркнём, что наибольшая роль в защите прав и свобод принадлежит государству. Согласно статье 46 Конституции всем гражданам гарантируется судебная защита. При этом каждый может получить квалифицированную юридическую помощь, воспользоваться услугами адвоката (статья 48). Устанавливается принцип презумпции невиновности человека (статья 49). Предусматривается также возмещение государством вреда, причинённого незаконными действиями или бездействием органов государственной власти и должностных лиц (статья 53).

### ***Конституционные обязанности. Единство прав и обязанностей***

В отличие от прав, которые могут быть реализованы человеком не в полном объёме, конституционные обязанности являются всеобщими правилами. Ответственность за их неисполнение предусмотрена не Конституцией, а нормами различных отраслей права. Конституционные обязанности называются основными, так как представляют собой наиболее важные, социально значимые требования государства к должному поведению гражданина России. Напомним эти требования: соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации (статья 15); платить законно установленные налоги и сборы (статья 57); сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58); заботиться о сохранении исторического и культурного наследия (статья 44, ч. 3); защищать Отечество и нести военную службу (статья 59).

Осуществление прав и свобод гражданином неотделимо от исполнения им своих обязанностей. Это не означает, что «в паре» с конкретным правом непременно должна выступать соответствующая обязанность. Чаще всего она просто подразумевается. Так, право на социальное обеспечение в старости предполагает обязанность трудиться в трудоспособном возрасте с целью приумножения общественных богатств. Право на здоровье предполагает одновременно обязанность беречь его.

Вместе с тем ряд статей Конституции напрямую закрепляет единство прав и обязанностей. Например, право и обязанность получать основное общее образование (ч. 1 и 4 статьи 43). Действительно, человеку, не овладевшему определённым комплексом знаний и навыков, будет крайне сложно реализовать себя в современном высокотехнологичном мире. Другим примером является право на благоприятную окружающую среду (статья 42) и обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58). Природа как внешняя среда обитания человека в век научно-технического прогресса требует особых мер охраны государством и обществом. Но в этом процессе должен участвовать каждый человек, заинтересованный в продлении своей жизни и жизни своих потомков на Земле. В последнее время принято немало законов об охране природы, атмосферного воздуха, животного мира. Многие нормы этих законов определяют поведение граждан при использовании природных богатств. Обязанностью гражданина является не только соблюдение установленных правил, но и активное противодействие их нарушениям со стороны других людей. Причинение вреда окружающей среде со временем приносит непоправимый ущерб здоровью нации.

Важной является также взаимосвязь права на доступ к культурным ценностям и обязанность беречь их (статья 44). Подумайте, будет ли возможен доступ к культурным ценностям, если не заботиться о сохранении исторического и культурного наследия народов России. Ответ очевиден.



## РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Экскурсия в мемориальном комплексе «Сапун-гора» в Севастополе



Заполнение налоговой декларации



Дети на уроке в школе

Выполнение каких конституционных обязанностей граждан России отражено на фотографиях? Какие фотодокументы вы поместили бы в этой рубрике? Почему?

Единство прав и обязанностей закрепляется и в статье 38 (ч. 2 и 3) Конституции, которая устанавливает равное право и обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании, а также обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях.

Что означают эти положения Конституции для вас лично?



Добросовестное исполнение каждым своих обязанностей служит гарантией реализации его прав, является условием стабильности государства и развития общества.

Есть люди, в том числе и среди молодёжи, которые, отстаивая свои права, уклоняются от выполнения обязанностей.

## ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ



Фрагмент из книги «Философия неравенства» русского мыслителя Н. А. Бердяева (1874—1948)

Права человека предполагают обязанность уважать эти права. В осуществлении прав человека самое важное не собственные правовые притязания, а уважение к правам другого... Обязанности человека глубже прав человека, они и обосновывают права человека. Право вытекает из обязанности. Если все будут очень сильно сознавать права и очень слабо сознавать обязанности, то права никем не будут уважаться и никем не будут реализованы.

Какова, по мнению автора, связь между правами и обязанностями? Как вы понимаете положение о том, что обязанности глубже прав? Как философ объясняет свою позицию?



Как вы думаете, почему некоторые люди не выполняют свои обязанности? К каким последствиям это приводит?

Очевидно, что государство не может оставаться безучастным к таким явлениям. Оно применяет к человеку, не выполняющему своих гражданских обязанностей, различные меры воздействия. Но разве только на страхе наказания должен держаться общественный порядок? Конечно нет.

Сознательное и добросовестное выполнение своих обязанностей, основанное на понимании их необходимости и постепенно входящее в привычку, готовность и умение пользоваться своими правами не в ущерб окружающим, активное и осмысленное участие в политической жизни страны, в выработке важнейших государственных решений, в последовательном проведении их в жизнь, уважение к историческому прошлому своего народа — вот основные гражданские качества, или, как говорили в старину, добродетели, которые так необходимы сегодня каждому члену нашего общества.

## РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

Существуют различные мнения о конституционной норме, закрепляющей обязанность получения детьми основного общего образования (9 классов).

*Первая точка зрения.* Человек должен сам решать, какое образование ему необходимо. Ведь если он предполагает быть занятым на неквалифицированных работах (официантом, охранником, пастухом), то зачем ему основное общее образование? Без знания теорем или классической литературы он вполне может выполнять эти работы.

*Вторая точка зрения.* Человек, который не знаком с основами наук, изучаемых в школе, в том числе со знаниями о современном обществе, не будет иметь необходимых ориентиров и стимулов для своей дальнейшей жизни, вряд ли сможет стать полноценным гражданином своего Отечества.

Какова ваша позиция по этому вопросу?

## Гражданство

Основные принципы гражданства Российской Федерации закреплены в Конституции. Так, в статье 6 указано, что гражданство России приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом и является единым и равным независимо от оснований приобретения. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на её территории всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией. Гражданин Российской Федерации не может быть лишён своего гражданства или права изменить его.

Важнейшим документом, регулирующим вопросы гражданства России на основе конституционных принципов, является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». В нём гражданство Российской Федерации определяется как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Каждый ли человек, проживающий в стране, является её гражданином? Нет, помимо граждан, в стране могут проживать иностранцы (они граждане других стран), а также люди без гражданства. Они не имеют отдельных прав, которыми наделены граждане, например, не могут участвовать в выборах в органы государственной власти, занимать некоторые государственные должности. Но эти люди должны подчиняться законам страны, в которой проживают.

Большинство из вас являются гражданами нашей страны с рождения. В Российской Федерации гражданство ребёнка определяется прежде всего гражданством родителей — если родители являются гражданами нашего государства, то ребёнок будет гражданином России независимо от места его рождения. Но есть и другие пути обретения гражданства России.

### РАССМОТРИМ СХЕМУ



Могут ли различаться права и обязанности человека в зависимости от пути получения гражданства? Свой ответ поясните.

Гражданином нашей страны можно стать через вступление в гражданство на общих основаниях, для этого выполняется ряд условий. Среди них достижение возраста 18 лет, дееспособность, владение русским языком, проживание на территории нашей страны в течение 5 лет, соблюдение законодательства Российской Федерации. Выдающиеся деятели культуры и науки, известные спортсмены и люди, обладающие профессией, представляющей интерес для нашего государства, могут получить гражданство в исключительном порядке, не требу-



ющем соблюдения отдельных условий, в частности пятилетнего срока проживания на территории нашей страны. В этих случаях решение о приёме в российское гражданство принимает Президент нашей страны.

Существуют и другие основания получения российского гражданства. При этом все граждане России пользуются равными правами и свободами, а также имеют равные обязанности.

Основным документом, удостоверяющим гражданство и личность гражданина России, является паспорт гражданина Российской Федерации.

## ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

*Статья 9*

... 2. Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие возраста четырнадцати лет и проживающие в Российской Федерации...

7. Гражданин Российской Федерации обязан бережно хранить свой паспорт. Об утрате (хищении) паспорта на территории Российской Федерации гражданин Российской Федерации обязан незамедлительно заявить в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел...

Почему в случае утраты (хищения) паспорта нужно незамедлительно обратиться в соответствующее отделение полиции?

Принципы гражданства России составляют наряду с другими положениями основы конституционного строя нашей страны.

## ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Основу правового положения гражданина России составляет совокупность прав, свобод и обязанностей, закреплённая в Конституции Российской Федерации. Конституционный статус граждан нашей страны представляет собой общероссийскую ценность и имеет гуманистический смысл, что наиболее ярко проявляется в конституционных принципах. Ведущим из них является принцип неотчуждаемости естественных прав и свобод человека, запрет на их незаконное ограничение.

Конституционные права, по существу, являются законодательно закреплённой мерой возможного поведения человека. Права и свободы юридически защищены и гарантированы государством. Основные конституционные обязанности — это наиболее важные, социально значимые требования государства к должному поведению гражданина. Осуществление прав и свобод гражданином неотделимо от исполнения им своих обязанностей. Единство прав и обязанностей закреплено в Основном законе страны. Добросовестное исполнение гражданином России своих обязанностей служит гарантией реализации его прав, условием развития общества и стабильности государства. Гражданство — это устойчивая правовая связь человека с государством. Быть гражданином означает пользоваться определёнными правами и нести необходимые обязанности по отношению к своему государству. Различают обретение гражданства по рождению и вступление в гражданство. Основным документом, удостоверяющим личность гражданина, является паспорт.

## Проверяем наши знания и умения

1. Какова основа правового статуса гражданина России?
2. Какие принципы закрепляют конституционный статус граждан?
3. Почему права человека называют мерой его свободы?
4. Охарактеризуйте группы прав человека.
5. Каковы гарантии осуществления гражданином своих прав и свобод?
6. В чём особенности конституционных обязанностей?
7. Как взаимосвязаны конституционные права, свободы и обязанности граждан нашей страны?
8. Что значит быть гражданином?
9. Каковы основания получения гражданства России?

## ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Некий гражданин, обучаясь в российском университете, в день выборов депутатов в законодательное собрание явился на избирательный участок по месту проживания. Однако ему отказали в выдаче избирательного бюллетеня на том основании, что он является иностранным гражданином. Правомерен ли этот отказ? Аргументируйте ответ.
2. Представьте в виде схемы группы прав человека. Подумайте, каково основание (критерий) для выделения вами этих групп.
3. Прокомментируйте статью 64 Конституции, в которой говорится, что положения главы 2 составляют основы правового статуса личности в России.
4. Русский философ И. А. Ильин писал: «Сознавая свои права, человек должен понимать, что другие люди тоже наделены аналогичными правами, которые он должен признать, учесть, уважать». К каким последствиям, на ваш взгляд, может привести отсутствие такого понимания? Конкретизируйте свой ответ.
5. Широко известны строки из стихотворения Н. А. Некрасова:

Поэтом можешь ты не быть,  
Но гражданином быть обязан.  
А что такое гражданин?  
Отечества достойный сын.

Объясните, что значит, на ваш взгляд, быть сегодня достойным сыном Отечества.

6. В ряде стран существует так называемое экономическое гражданство. Получить гражданство можно, сделав крупный денежный вклад, купив недвижимость. Каково ваше мнение о такой форме получения гражданства? Обоснуйте свою позицию.

## УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Вам предложили создать для младших школьников небольшую иллюстрированную книжку «Я — гражданин России». Разработайте макет этой книги и презентуйте его в классе.
2. Вместе с группой одноклассников подготовьте компьютерную презентацию учебного плаката на тему «Конституционный статус гражданина».

