

§ 19–20. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА



ЗАДУМАЕМСЯ

Для чего нужен государственный бюджет? Как финансово связаны между собой регионы и населённые пункты? Кто платит за строительство дорог, обучение в школе, за работу врача в поликлинике, военнослужащего и депутата? Откуда берутся на эти расходы деньги?



ВСПОМНИМ

Какие государственные институты обеспечивают работу финансовой системы? Как экономика связана с конституционными правами граждан?

Бюджетная система Российской Федерации

Бюджетная система РФ основана на экономических отношениях и государственном устройстве нашей страны, регулируется российским законодательством и определяется как совокупность федерального бюджета (федеральный уровень), бюджетов субъектов РФ (региональный уровень), местных бюджетов (муниципальный уровень) и бюджетов государственных внебюджетных фондов (Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, Социального фонда России). *Консолидированный бюджет* — свод бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учёта межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Такой вид представления и обобщения данных служит для анализа, составления расчётов и прогнозирования доходов и расходов на уровне всего государства в целом.

Бюджет (государственный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ). Государственным бюджетом называют главный финансовый документ страны, содержащий сводный план доходов государства и использования полученных средств на покрытие всех видов государственных расходов.

Совокупность мероприятий в сфере организации бюджетных отношений с участниками бюджетного процесса с целью образования и эффективного расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления, называют *бюджетной политикой*. Бюджетная политика предполагает определение целей и задач в области государственных финансов, разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет, выбор направлений использования бюджетных средств, управление государственными финансами, налоговой и бюджетной системой, организацию с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов.

АНАЛИЗИРУЕМ ФАКТЫ

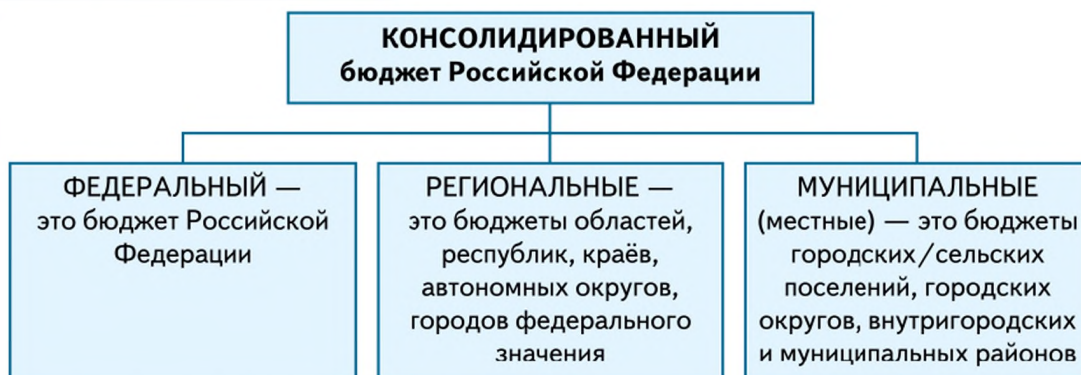
Бюджетная система России основана на принципах, которые сформулированы в специальном перечне принципов бюджетной системы (ст. 28 Бюджетного кодекса РФ): единство бюджетной системы; разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы; самостоятельность бюджетов; равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований; полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированность бюджета; эффективность использования бюджетных средств; общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов; прозрачность (открытость);

участие граждан в бюджетном процессе; достоверность бюджета; адресность и целевой характер бюджетных средств; подведомственность расходов бюджетов; единство кассы.

Изучите открытые источники информации и дайте характеристику каждому принципу бюджетной системы (<https://go.prosv.ru/XqjEmW>).

Каждый уровень власти отвечает за свой установленный законом круг вопросов и имеет собственный бюджет для их решения. Пользуясь государственными услугами, мы не всегда знаем, за счёт каких средств бюджета какого уровня нам их оказывают, и это никак не мешает нам ими пользоваться. За этим стоит слаженная работа бюджетной системы нашей страны. Например, ваши родители получили единовременную выплату семьям с детьми, во дворе появилась новая школа, обеспечено бесплатное питание для учеников начальных классов.

АНАЛИЗИРУЕМ СХЕМУ



Опираясь на схему и текст параграфа, поясните, зачем нужен консолидированный бюджет.

Можно выделить одну главную особенность консолидированного бюджета — его не нужно утверждать. Он составляется на основе фактических данных путём суммирования бюджетов разных уровней. Перечислим основные цели создания консолидированного бюджета: бюджетное и налоговое планирование на уровне государства; планирование расходов на социальную сферу и политику, оборону страны и другие статьи расходов; планирование межбюджетных трансфертов; финансовое планирование; прогнозирование и оценка социально-экономического развития страны; расчёт специализированных показателей (расходы на одного гражданина или служащего и др.).

Для определения условий (параметров), используемых при составлении проекта федерального бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджетной

системы Минфин России разрабатывает (совместно с Минэкономразвития России и Федеральной таможенной службой в части таможенно-тарифной политики) и представляет в Правительство РФ документ, который называется «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики».

АНАЛИЗИРУЕМ ФАКТЫ

Основанием разработки «Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики» служит Бюджетный кодекс РФ. Основные направления учитывают итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в прошлом периоде и корректирует плановые периоды. При подготовке учитываются поручения Президента РФ (например, от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» («майские указы») и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), Послания Президента РФ Федеральному Собранию, «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года», перечень инициатив в сфере социально-экономического развития, планы первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления и др.

Изучите структуру «Основных направлений...» и дайте краткое описание содержания его ключевых разделов (<https://go.prosv.ru/3jEY44>).

Важной информацией для составления бюджета является прогноз социально-экономического развития РФ, который подготавливает Минэкономразвития России. Он содержит прогноз по исполнению показателей в текущем году, прогноз на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетный процесс

В нашей стране бюджетный процесс состоит из следующих этапов.

Составление бюджета. На этом этапе определяются основные характеристики бюджета на текущий финансовый год и плановый период, налоговая, бюджетная и денежно-кредитная политика на предстоящий год, основные методы и направления покрытия дефицита бюджета, долговая политика, а также распределение бюджетных ассигнований.

Рассмотрение и утверждение бюджета. На данном этапе подготовленный проект бюджета рассматривается и утверждается Государственной Думой и после одобрения Советом Федерации направляется

на подпись Президенту РФ. Принятый законодательно и подписанный Президентом РФ проект бюджета становится федеральным законом и официально публикуется.

Исполнение бюджета. Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ обеспечивается Правительством РФ. Исполнение бюджетов организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана (прогноза кассовых поступлений и выплат из бюджета). Бюджеты исполняются по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на основе принципов единства кассы и подведомственности расходов.

На следующем этапе осуществляются *подготовка, рассмотрение и утверждение отчёта об исполнении бюджета*. Отчётность проверяется органами государственного финансового контроля, после чего рассматривается и утверждается Государственной Думой РФ и Советом Федерации РФ.

На протяжении всего бюджетного процесса осуществляется финансовый контроль за исполнением требований бюджетного законодательства.

АНАЛИЗИРУЕМ СХЕМУ



Как вы считаете, почему нужен внутренний и внешний финансовый контроль? Поясните свой ответ.

Подготовка государственного бюджета — это очень ответственная и трудоёмкая работа, которая занимает много времени, поэтому для участников бюджетного процесса установлены сроки на каждый этап согласно графику реализации бюджетного процесса. На примере 2022 г.: этап составления бюджета был установлен с 4 апреля по 1 октября 2022 г.; этап утверждения бюджета — с 1 октября по 24 декабря 2022 г.; исполнение бюджета происходит в течение календарного 2023 г. с 1 января по 31 декабря; а вот для отчётности и контроля сроки предусмотрены с даты начала исполнения бюджета и до осени 2024 г. (этап отчётности — до 1 октября 2024 г.; этап контроля — до 1 сентября 2024 г.).

Увеличенные сроки по подготовке и утверждению отчётности связаны с тем, что по итогам текущего финансового года бюджетная отчётность об исполнении бюджетов после её составления направляется для проверки в органы государственного финансового контроля, и только после получения соответствующего заключения направляется на рассмотрение и утверждение в законодательные и представительные органы.

Как и семейный бюджет, государственный бюджет состоит из доходов и расходов. *Доходы федерального бюджета* — денежные средства, поступающие в бюджет в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

К безвозмездным поступлениям, за которые не требуется возвращать и платить проценты, относятся в первую очередь так называемые *межбюджетные трансферты* (франц. *transfert* — передача, перевод) — финансовые средства, которые передаются из одного бюджета в другой: от федерального бюджета — региону или от региона — муниципалитету. Возможна обратная передача средств: от муниципального образования — региону или от региона — федеральному бюджету, а также от муниципального района — поселению или от поселения — муниципальному району.

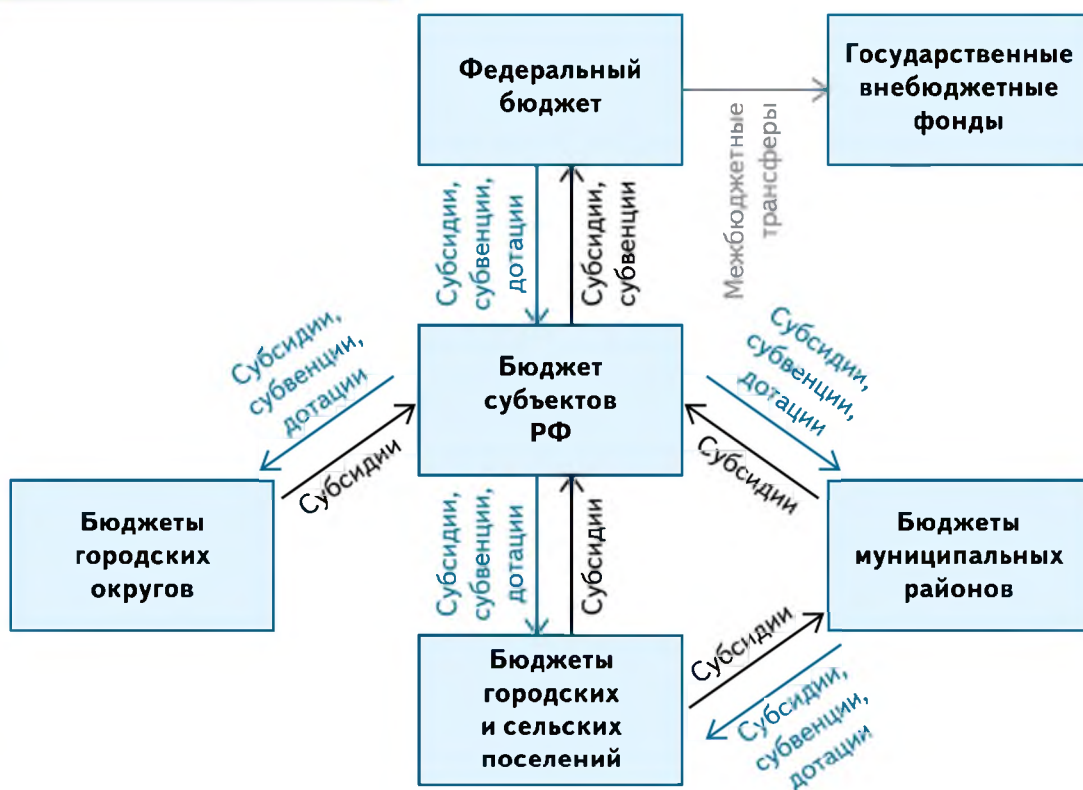
Дотации (от лат. *dotatio* — дар, пожертвование) — предоставляются без определения конкретной цели их использования, но при соблюдении получателем дотации определённых условий (например, повышение эффективности предоставления налоговых льгот, рост объёма налоговых и неналоговых доходов). *Субвенции* (от лат. *subvenire* — приходить на помощь) предоставляются на финансирование «переданных» муниципалитетам или субъектам РФ полномочий. *Субсидии* (от лат. *subsidium* — поддержка) предоставляются на условиях долевого софинансирования расходов других бюджетов.

Совсем небольшую часть безвозмездных поступлений в бюджет составляют средства от пожертвований граждан или юридических лиц. Это объяснимо, поскольку граждане и организации и так вносят свой

вклад в наполнение бюджета, платя налоги. Конечно, основным доходом бюджета любого уровня являются наши налоги. Поэтому мы все должны платить налоги и следить за разумным расходованием бюджетных средств.

Существующие между регионами и муниципальными образованиями объективные различия приводят к необходимости выравнивания уровня бюджетной обеспеченности. *Бюджетная обеспеченность* показывает, до какой степени объём потенциально собираемых и остающихся в распоряжении органов власти (местного самоуправления) налоговых доходов позволяет финансировать решение задач, которые власти данной территории должны решать по закону. Речь идёт не о фактическом объёме собираемых налогов, а об оценке уровня налоговых доходов, которые потенциально можно собрать на данной территории. Это стимулирует органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления прилагать больше усилий к повышению собираемости налогов.

АНАЛИЗИРУЕМ СХЕМУ



В чём преимущество системы с возможностью распределения между бюджетами? Поясните свой ответ.

Если бюджетная обеспеченность ниже определённого уровня средств, предоставляются межбюджетные трансферты. Это позволяет выровнять её уровень и обеспечить выполнение закреплённых за участниками межбюджетных трансфертов полномочий и задач (например, предоставление населению гарантированных законодательством государственных публичных услуг, финансирование мероприятий общенационального или регионального значения, стоимость которых превышает потенциальные доходы их бюджетов, или содействие социально-экономическому развитию отдельных территорий).

Часть денег из федерального бюджета передают в региональные бюджеты, из них часть бюджетных средств направляется в местные бюджеты. Для того бюджета, который деньги передаёт, межбюджетные трансферты являются расходами, а для бюджета, который их получает, они считаются доходами. Как правило, межбюджетные трансферты направляются «сверху вниз» — из федерального в региональный и из регионального в местные бюджеты. Однако определённая часть бюджетных средств может идти «снизу вверх», например, в случае, когда органы местного самоуправления поселений передают часть своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов.

АНАЛИЗИРУЕМ ФАКТЫ

В 2021 г. *доходы бюджета* составили 25 286,38 млрд руб., из которых налоговые поступления — 75,6 %, неналоговые поступления 23,2 % и безвозмездные поступления — 1,2 % от всех доходов. Неналоговые поступления состоят в основной части из доходов от внешнеэкономической деятельности (внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность — 60,7 % от всех неналоговых доходов), доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (аренда имущества, проценты по остаткам средств на счетах, дивиденды по акциям, часть прибыли государственных предприятий и др. — 16,6 % от всех неналоговых доходов), и других поступлений (продажа материальных и нематериальных активов, штрафы, санкции, возмещение ущерба, оказание платных услуг и иные — 22,7 % от всех неналоговых доходов).

Что является основным источником доходов бюджета? Какую роль выполняют другие источники доходов?

К *расходам бюджета* относятся выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ источниками финансирования дефицита бюджета.

Расходы бюджета 2021 г. составили 24 762,1 млрд руб. Основное место в них заняла социальная политика — 26,4 %, ещё 17,5 % пошло на национальную экономику, 14,6 % — на национальную оборону, 9,3 % — на национальную безопасность и правоохранительную деятельность, 7,7 % — на общегосударственные вопросы, 6,2 % на здравоохранение, межбюджетные трансферты составили 4,4 %, расходы на образование — 4,4 %, на обслуживание государственного и муниципального долга было потрачено 4,3 %, на ЖКХ — 2,4 %, иные расходы составили 3,0 % от общей суммы расходов бюджета.

Почему, на ваш взгляд, социальная политика занимает основное место в расходах бюджета?

Бюджет также предусматривает государственные инвестиции — бюджетные средства, которые направляются на создание или увеличение за счёт средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. Например, в 2021 г. общий объём расходов федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений составил 253 670 389,1 тыс. руб.

В бюджет также закладываются расходы на выполнение государственных программ по достижению приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности нашей страны.

Одним из главных принципов формирования бюджета является *сбалансированность бюджета* — необходимость достижения равенства расходов бюджета любого уровня бюджетной системы суммарному объёму доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита. *Дефицит бюджета* — превышение расходов бюджета над его доходами. И наоборот, когда доходы бюджета превышают его расходы, это называется *профицит бюджета*.

В ситуации, когда возникает дефицит бюджета, государство для покрытия своих расходов может использовать средства, полученные в результате привлечения кредитов, размещения государственных долговых ценных бумаг или из иных источников. Ещё одним способом финансирования дефицита бюджета является денежная эмиссия (выпуск денег). Однако бесконтрольная эмиссия сверх потребности товарного обращения может привести к росту инфляции.

Большинство стран в условиях дефицита бюджета предпочитают занимать деньги. Долговые обязательства государства перед физическими и юридическими лицами, государственными субъектами, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, возникшие в результате

государственных заимствований, а также долговые обязательства по государственным гарантиям и иным признаваемым государством обязательствам называются *государственным долгом*. Различают внешний (зарубежные кредиторы) и внутренний (внутренние кредиторы) долг.

Наиболее часто используемая форма привлечения средств государством — продажа государственных долговых ценных бумаг (облигаций).

Проводя операции по их покупке и продаже, центральные банки, как вы уже знаете, могут влиять на объём денежной массы в обращении, тем самым оказывая влияние на динамику экономических процессов в стране.

АНАЛИЗИРУЕМ ФАКТЫ

По состоянию на 1 января 2023 г. для финансирования бюджета государство занимало на внутреннем рынке, используя государственные ценные бумаги: 54,2 % — облигации федерального займа (с постоянным доходом); 38,1 % — облигации федерального займа (с переменным купонным доходом); 5,7 % — облигации федерального займа с индексируемым номиналом; 0,9 % — облигации федерального займа (с амортизацией дохода); 0,5 % — государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода; 0,4 % — облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода; 0,1 % — облигации федерального займа (для населения) и др.

Структура внешнего государственного долга выглядела следующим образом: 63,1 % — еврооблигационные займы; 34,2 % — предоставление гарантий Российской Федерации в иностранной валюте; 0,4 % — задолженность странам, не вошедшим в Парижский клуб; и др.

Посмотрите в открытых источниках, каков размер внутреннего и внешнего государственного долга в денежном выражении на указанную дату у нашей страны.

Государственный долг по отношению к ВВП в России находится на стабильном безопасном уровне, один из самых низких показателей в мире — менее 20 %. В то же время у многих стран этот показатель намного выше, что влияет на развитие их экономик: Китай — 68 %, Германия — 69 %, Австрия — 82 %, Великобритания — 95 %, Франция — 113 %, США — 128 %, Италия — 150 %, Греция — 195 %, Япония — более 260 %. Этот показатель обычно используется для определения стабильности состояния национальной экономики и даёт оценку способности страны погасить свои текущие долги. Страны с низким отношением долга к ВВП могут легко погасить свои долги. Страны, экономика которых испытывает трудности с получением дохода или которые имеют огромный долг, как правило, имеют высокое отношение долга к ВВП. Высокий показатель может говорить о сложностях

экономического роста и наличии риска невыплаты долга, что может нанести ущерб экономике, финансовым рынкам и их гражданам.

На что государство тратит деньги налогоплательщиков?

Существует множество публичных услуг, которые мы получаем от государства «бесплатно» каждый день, и чтобы их получить, нам не приходится за ними обращаться. Порой мы не задумываемся над механизмами, которые обеспечивают предоставление таких услуг.



Какие это услуги?

Это услуги в самых разных сферах — охрана правопорядка, оборона, уборка и освещение улиц и др. «Бесплатно» — это условно, потому что на самом деле источником финансирования этих услуг являются бюджеты разных уровней, которые пополняются в том числе нашими налогами.

Кроме «бесплатных» услуг, которые получают все, есть и услуги, для получения которых гражданам необходимо предпринять какие-то действия, например: транспортное обслуживание (поездки на муниципальном транспорте); здравоохранение (предоставление бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения); образование (например, обучение в школе); культура (бесплатное пользование библиотечными услугами, бесплатное посещение домов культуры) и др.

Объём расходов бюджета на предоставление некоторых услуг практически не зависит от количества потребителей (например, расходы на охрану государственной границы), а по другим услугам, наоборот, зависит (например, школьное образование, амбулаторная или поликлиническая помощь).

Публичные услуги обеспечивают реализацию важнейших конституционных прав всех граждан независимо от уровня их дохода и возможности платить налоги. Ведь не все граждане на том или ином этапе своей жизни являются налогоплательщиками (например, дети, пенсионеры, безработные и др.).

Конституция РФ гарантирует равные права всем гражданам нашей страны, в том числе право на доступ к публичным услугам. Это и определяет одну из основных функций бюджета: каждый, кто может активно трудиться и зарабатывать деньги, передаёт их часть тем, кто по объективным причинам не может обеспечить себя средствами к существованию.

Конечно, из бюджета финансируются не только сами оказываемые гражданам публичные услуги. Из бюджета оплачивается труд тех, кто отвечает за предоставление этих услуг, — людей, работающих в орга-

нах власти, государственных и муниципальных учреждениях. Сюда же входят и другие расходы, которые необходимы для выполнения этими людьми своих функций. Например, на повышение квалификации работников бюджетной сферы, их командировки, расходы на связь и коммунальные услуги и др.

Говоря о федеральном бюджете, в текущих условиях, когда на нашу страну оказывается беспрецедентное санкционное давление, новые вызовы помогают активно развивать механизмы обеспечения финансовой и экономической устойчивости, а также решать структурные проблемы нашей экономики. Важными инструментами достижения национальных целей сегодня являются национальные проекты и меры по реализации Посланий Президента и новые инициативы социально-экономического развития Правительства РФ.

Структура расходов бюджета на 2023–2025 гг. предусматривает значительный рост финансирования мероприятий нацпроектов и мер по реализации посланий Президента.

АНАЛИЗИРУЕМ ДАННЫЕ ТАБЛИЦЫ

**Финансовое обеспечение
приоритетных расходов (млрд руб.)**

Наименование	2020	2021	2022	2023	2024	2025
ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИ- ДЕНТА, ВСЕГО	310,5	1 506,4	2 052,4	2 159,0	2 363,8	2 295,6
Единовременная выплата семьям с детьми 3—7 лет (по нуждаемости)	213,7	309,0	309,1	159,6	—	—
Единовременная выплата беременным (0,5 прожиточного минимума по нуждаемости)	—	10,4	21,5	2,3	—	—
Единовременная выплата одиноким родителям с детьми 8—17 лет (0,5 прожиточного минимума по нуждаемости)	—	50,1	76,4	2,2	—	—
Единовременная выплата семьям с детьми 8—17 лет (по нуждаемости)	—	—	363,0	419,4	—	—

Продолжение

Наименование	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Универсальное пособие малообеспеченным семьям с детьми до 16 лет (включительно) и беременным женщинам	–	–	–	520,8	1 184,7	1 285,3
Горячее питание детей в начальной школе	21,9	54,3	63,7	67,0	67,0	67,0
Распространение социального контракта	–	21,7	22,2	22,2	22,2	22,2
Единовременная выплата на школьников (10 тыс. руб. без нуждаемости)	–	209,6	–	–	–	–
Модернизация первичного звена здравоохранения	–	77,9	100,0	90,0	90,0	133,3
Программы лечения и реабилитации	–	–	20,0	19,8	19,8	20,2
Борьба с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями	–	197,4	215,3	171,2	175,1	150,2
Борьба с гепатитом С	–	31,8	33,3	33,5	33,5	33,5
Строительство 1300 новых школ до 2024 г.	–	61,1	114,4	107,3	117,2	0,0
Дополнительные места в школах	–	21,4	56,9	73,8	90,1	0,0
Капитальный ремонт школ	–	–	66,9	66,9	66,9	66,9
Выплаты за классное руководство	24,7	73,3	75,3	76,4	78,8	78,8
Гранты 100 региональным вузам	–	15,6	34,2	35,0	34,8	0,0

Окончание

Наименование	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Автомобильная дорога Москва — Казань — Екатеринбург	—	194,0	232,1	14,0	60,5	105,4
Прочие	11,3	70,0	120,1	112,5	119,9	95,6

Результаты каких из перечисленных расходов вы заметили в повседневной жизни?

На реализацию нацпроектов по 14 ключевым направлениям предусмотрено ежегодно почти 3 трлн руб. в 2023 и 2024 гг.

Важным инструментом достижения национальных целей развития также будут являться инициативы социально-экономического развития РФ, которые позволят более активно развивать социальную сферу и повысить устойчивость российской экономики к внешним вызовам. Инициативы распределены по шести направлениям: социальная сфера, строительство, экология, цифровая трансформация, технологический рынок и государство для граждан. Общий объем бюджетных расходов на их реализацию в 2022–2025 гг. запланирован в размере более 1 трлн рублей (в 2022 г. — 236 млрд руб., в 2023 г. — 279,1 млрд руб., в 2024 г. — 322,7 млрд руб., в 2025 г. — 260,6 млрд руб.). Значительные ресурсы также запланированы на восстановление дружественных территорий и укрепление национальной обороны. Есть и другие расходы.

Можно ли поучаствовать в планировании расходов государственного бюджета?



Граждане могут оказывать влияние на формирование и исполнение бюджета, а также быть вовлечены в бюджетный процесс на федеральном, региональном и местном уровнях. Например, на федеральном уровне граждане могут участвовать не только в обсуждении, но и в осуществлении контроля государственных закупок, а также контроля других видов расходов. Однако непосредственного участия в планировании федерального бюджета граждане не принимают — бюджетные решения о том, куда и сколько направить бюджетных средств, принимают от лица граждан депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

На региональном уровне возможности гражданина тем или иным способом влиять на бюджетное планирование и контроль бюджетных

расходов намного шире: можно лично принять участие в слушаниях по проекту регионального бюджета и по отчёту об исполнении регионального бюджета.

Однако наиболее полно граждане могут реализовать своё право на управление общественными финансами на местном уровне. Каждый может принять участие в определении приоритетных направлений расходования части местных бюджетов путём разработки и внесения в орган местного самоуправления проектов инициативного бюджетирования. Такие проекты должны быть направлены на решение местных проблем, имеющих наибольшую значимость для жителей муниципальных образований или их частей, например: установить детскую площадку, починить подъезд дома или установить освещение, положить новый асфальт и др.

Актуальные сведения о бюджетном процессе, участниках, показателях бюджета РФ (<https://go.prosv.ru/iiYqkY>) и упрощённая редакция закона о бюджете в виде презентации «Бюджет для граждан» (<https://go.prosv.ru/RxaCoi>) размещены на Едином портале бюджетной системы РФ.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

1. Источником наполнения государственного бюджета являются налоги. Поэтому нужно ответственно относиться к их уплате, делая это своевременно.
2. Государственный бюджет помогает перераспределить средства между теми, кто активно трудится и зарабатывает деньги, и теми, кто по объективным причинам не может обеспечить себя средствами к существованию.
3. Все граждане обладают равными конституционными правами на доступ к публичным услугам. Бюджеты разных уровней обеспечивают их выполнение.
4. Граждане в определённых случаях могут оказывать влияние на формирование и исполнение бюджета, в том числе через инициативное бюджетирование. Могут участвовать не только в обсуждении, но и в осуществлении контроля государственных закупок, а также контроля других видов расходов.

РАБОТА С ИСТОЧНИКОМ

5 декабря 2022 г. глава государства подписал Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Основные характеристики бюджета на 2023 г. определены исходя из прогнозируемого объёма валового внутреннего продукта в размере 149 949 млрд руб. и уровня инфляции, не превышающего 5,5 %.

Прогнозируемый общий объём доходов федерального бюджета на 2023 г. — 26 130,3 млрд руб., общий объём расходов федерального бюджета — 29 055,6 млрд руб. Бюджет сформирован с дефицитом в сумме 2925,3 млрд руб. Основным источником покрытия дефицита станут внутренние госзаимствования. Среди основных приоритетов бюджета — выполнение всех социальных обязательств. Более трети бюджета в 2023 г. будет направлено на социальные расходы. Вырастет величина прожиточного минимума: для трудоспособных — до 15 669 руб., для пенсионеров — до 12 363 руб. и для детей — до 13 944 руб.

Вопросы и задания: **1.** Ознакомьтесь с федеральным бюджетом на Едином портале бюджетной системы РФ (<https://go.prosv.ru/kTs3h3>). Какие верхние пределы государственного внутреннего и внешнего долга установлены и на какой год? **2.** Приведите основные параметры базового прогноза социально-экономического развития.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОПРОВЕРКИ

1. Какие основные этапы включает в себя бюджетный процесс? **2.** На каких принципах строится бюджетная система России? **3.** Для чего нужен консолидированный бюджет? **4.** Какие существуют виды финансового контроля? **5.** Какие задачи решают межбюджетные трансферты? **6.** Что такое сбалансированность бюджета? **7.** На что влияет высокий уровень государственного долга? **8.** Что такое инициативное бюджетирование?

ЗАДАНИЯ

- Изучите информацию о бюджетном процессе на Едином портале бюджетной системы РФ (<https://go.prosv.ru/yMJRH>), перечислите его участников и их полномочия.
- Проанализируйте информацию на Едином портале бюджетной системы РФ и подготовьте презентацию о структуре доходов и расходов бюджета в разрезе уровней, источников доходов и статей расходов бюджетов. Укажите отдельно распределение расходов бюджета на выполнение конституционных гарантий.
- Ознакомьтесь с таблицей и выполните задания:

Финансовое обеспечение нацпроектов (млрд руб.)

Наименование	2020	2021	2022	2023	2024
НАЦПРОЕКТЫ, ВСЕГО	2 149,1	2 549,0	3 180,1	2 869,0	2 969,7
Демография	689,6	631,2	802,8	918,1	885,7

Наименование	2020	2021	2022	2023	2024
Здравоохранение	295,7	243,4	372,2	309,9	309,1
Образование	115,0	131,5	196,1	228,8	243,0
Жильё и городская среда	168,7	263,0	185,9	178,5	175,7
Экология	63,1	78,1	128,8	119,5	88,4
Безопасные качественные дороги	155,7	364,2	392,7	397,5	541,2
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	382,6	373,3	414,9	129,4	111,5
Производительность труда	4,1	4,8	5,5	5,1	6,0
Наука и университеты	40,3	80,1	125,3	144,8	154,7
Цифровая экономика	86,3	131,1	200,9	129,3	126,9
Культура	15,8	23,5	48,1	54,1	47,2
МСП и предпринимательство	61,7	62,7	84,9	79,5	74,7
Международная кооперация и экспорт	70,4	124,0	153,9	126,4	157,9
Туризм и индустрия гостеприимства	-	38,3	68,1	48,2	47,7

1. Изучите в открытых источниках, как нацпроекты нам помогают (<https://go.prosv.ru/GlibT3>). **2.** Выберите один из проектов и подготовьте презентацию о нём с указанием целей, задач, ответственных за его реализацию, о выделенном и фактически использованном финансировании, текущих результатах его выполнения. **3.** Укажите в презентации, как в повседневной жизни на вас отразились или, возможно, отразятся в будущем результаты выполнения выбранного проекта.