

## § 20. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

### ЗАДУМАЕМСЯ

Как государство может обеспечивать социальные гарантии своим гражданам? Как связаны экономическая самостоятельность человека сегодня и его социальные гарантии в будущем?



### ВСПОМНИМ

Что такое государственная политика? Какие функции выполняет государство? Какие группы населения нуждаются в поддержке государства?



### Изучив параграф, вы узнаете:

- Что такое социальная политика государства
- Как государство ведёт политику по формированию доходов населения
- Какие социальные программы реализуются в стране
- Как осуществляется социальная защита населения
- Как формируется пенсионное обеспечение граждан

### *Что такое социальная политика государства*

*Социальная политика государства* — это деятельность государства, направленная на прогрессивное развитие социальной сферы общества, на создание условий для обеспечения качества жизни людей, на оказание необходимой социальной поддержки и помощи гражданам. Целями социальной политики государства являются социальное благополучие граждан, социальная стабильность общества, обеспечение социальных гарантий.

## ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 7

1. Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Социальная политика России обращена к разным группам населения. Как это отражено в тексте Конституции?

Ставя перед собой столь серьёзные задачи, государство использует различные средства и механизмы для их реализации.

Социальную политику государства во многом обеспечивают принимаемые государством законы. Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и другие законы регулируют различные стороны социальной политики.

Кроме того, используя налоговую политику, государство может направить часть полученных средств в пользу менее обеспеченных слоёв населения. Перераспределение средств государственного бюджета позволяет государству выделять средства на финансирование таких социальных отраслей, как здравоохранение и образование.

### *Политика формирования доходов населения*

Государство заинтересовано, чтобы граждане могли иметь стабильные доходы, и использует для этого разные средства. Вы уже знаете, как государство способствует обеспечению занятости населения, какие меры принимает в антиинфляционной политике, для борьбы с бедностью.

Во многих странах, в том числе в Российской Федерации, закон устанавливает *минимальный размер оплаты труда* — его низшую величину. Минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации на предприятиях любой формы собственности, а также определяются условия его изменения в связи с ростом цен. Работодатель не имеет права платить работнику меньше установленного минимума.

Государство обеспечивает каждому гражданину условия для трудовой и предпринимательской деятельности, а также для реализации его творческих способностей как личности. Государство создаёт льготные условия для ведения малого и среднего бизнеса. Например, малые предприятия могут иметь льготные условия приобретения и аренды помещений, получать субсидии на возмещение части затрат на производство товаров и др. Недалеко от вашего дома открылась небольшая пекарня? Развлекательный семейный клуб? Небольшой магазин? Все эти организации могут быть организациями малого и среднего бизнеса, которые, с одной стороны, позволяют нам удовлетворить наши потреб-

ности и делают нашу жизнь лучше, с другой стороны, создают дополнительные рабочие места. Особую поддержку государство оказывает предприятиям, на которых работают инвалиды, молодёжь.

Одним из главных механизмов социальной политики государства является создание системы государственного социального страхования. *Страхование* — отношения по защите интересов граждан и организаций при наступлении определённых событий (страховых случаев) за счёт денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счёт иных средств страховщиков.

## РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Страховые компании используют разные эмблемы, отражающие суть своей деятельности. О чём может рассказать такое изображение?

Социальное страхование носит обязательный характер и является формой защиты населения от различных рисков, связанных, например, с потерей работы, трудоспособности и доходов.

Одним из механизмов социальной политики стало создание *государственных внебюджетных фондов*, которые должны обеспечивать конституционные права граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь. Как самостоятельные фонды долго работали Пенсионный фонд и Фонд социального страхования Российской Федерации. С 1 января 2023 г. они образуют Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации. Важную роль играет Федеральный фонд обязательного медицинского страхования. Названия фондов говорят о целях их деятельности. Средства в фонды поступают за счёт обязательных целевых отчислений работников, организаций, государства. Из средств фондов производятся социальные выплаты и оплачиваются услуги, в которых нуждаются граждане.

### ***Развитие национальных проектов***

Национальные проекты, которые касаются каждого из нас, назвать нетрудно: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Жильё и городская среда».

Основными направлениями программы «Жильё и городская среда» стали увеличение объёмов строительства жилья, повышение качества жилищного фонда, жилищных и коммунальных услуг. Как сделать жильё доступнее? Таким инструментом стала государственная льготная ипотека, позволяющая гражданам с невысокими заработками приобрести собственное жильё. Эту льготу, например, могут получить малообеспеченные и молодые семьи, семьи с тремя и более детьми, работающие в бюджетной сфере учителя, врачи. Оплату части льготной ипотеки государство берёт на себя. Отдельным направлением программы стало выполнение государственных обязательств по обеспечению жильём увольняемых военнослужащих, работников органов внутренних дел, участников Великой Отечественной войны и других льготников.

Основой финансирования современной системы здравоохранения стала система *обязательного медицинского страхования*. Из средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования производится оплата медицинских услуг, оказываемых гражданам. Гражданин имеет право бесплатно получить помощь в медицинских учреждениях на всей территории Российской Федерации в установленном объёме базовой программы обязательного медицинского страхования (т. е. речь идёт о самых необходимых человеку медицинских услугах). За счёт государственного финансирования создаются центры высоких медицинских технологий.

Сегодня государство следит, чтобы на территории страны действовали единые образовательные стандарты: существуют единые требования к учебным программам, во всех школах ведутся предметы, которые являются обязательными.

## РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Обсудите с друзьями и знакомыми, которые учатся в другой школе, что общего в ваших программах обучения, а чем они различаются.

Законом установлено, что получить основное общее образование в Российской Федерации должен каждый. Зачисление же на программы высшего образования проходит строго на конкурсной основе. Например, выпускники 11 класса, показавшие высокие результаты сдачи Единого государственного экзамена, могут претендовать на обучение в лучших вузах страны на бюджетной основе, т. е. финансировать обучение этих студентов будет государство, а в случае хорошей их успеваемости государство будет выплачивать им стипендии.

## **Социальная защита населения**

«Материнство и детство, семья находятся под защитой государства» — эта норма закреплена Конституцией Российской Федерации. И ещё до момента появления на свет ребёнка государство начинает проявлять о нём заботу. Законом определены особые права будущих мам: им предлагается воспользоваться в период беременности, во время и после родов бесплатной специализированной медицинской помощью. Новорождённый требует особого ухода? Молодая мама имеет право на специальные отпуска по беременности и родам, по уходу за ребёнком. Отпуск по уходу за ребёнком — до достижения ребёнком трёхлетнего возраста — оплачивается государственными пособиями. По усмотрению семьи отпуск по уходу за ребёнком может быть использован не только матерью, но и другими членами семьи (отцом, бабушкой или дедушкой).

С 1 января 2007 г. при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего ребёнка, имеющего российское гражданство, а с 1 января 2020 г. при рождении первого ребёнка семье предоставляется материнский (семейный) капитал. Полученные средства могут быть потрачены на улучшение жилищных условий семьи, получение детьми образования или включены в пенсионные накопления матери. Постепенно этот перечень расширяется.

### **ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ**

По статистике, около 90% семей, получивших материнский капитал, направили средства на улучшение жилищных условий (использовали средства для погашения ипотечного кредита, ремонтировали и строили жильё, участвовали в долевом строительстве).

Узнайте, какую сумму в настоящее время составляет материнский капитал. Есть ли среди ваших знакомых семьи, которые воспользовались материнским капиталом? На что были потрачены эти средства?

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть решением суда ограничены в родительских правах или полностью их лишены. При отсутствии родителей или при лишении их родительских прав защита прав и интересов несовершеннолетних детей осуществляется государственными органами опеки и попечительства. И не случайно девизом работы этих государственных организаций становится девиз «Чужих детей не бывает!».

В самом уязвимом положении могут оказаться дети в возрасте от полутора до трёх лет, дети из многодетных и неполных семей и дети безработных родителей. Особо нуждающимся людям и малообеспеченным семьям государство выплачивает дотации на оплату жилья, коммунальных услуг, общественного транспорта, услуг здравоохранения и общественного питания. Эти пособия выплачиваются с учётом доходов граждан и рассчитываются индивидуально.

Особая забота требуется и пожилым людям. Помимо пенсий, социальная помощь пенсионерам и инвалидам может осуществляться в виде денежных выплат (социальные пособия и субсидии), в виде натуральной помощи (предоставление продуктов питания, одежды, обуви, медикаментов и др.), в виде социальных услуг (предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение). Пенсионерам и инвалидам государство может предложить социальное обслуживание на дому или в специальных учреждении-

ях. Этой работой занимаются государственные органы социальной защиты населения. Главный принцип их работы — уважение и забота.

### **Пенсионное обеспечение**

Сегодня вопросы пенсионного обеспечения активно обсуждаются обществом. Россияне спорят и о размере выплачиваемых пенсий, и о повышении пенсионного возраста.

## **ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ**

Перед вами таблица, в которой указан возраст выхода на пенсию в разных странах.

Страна	Возраст выхода на пенсию	
	женщин	мужчин
Австрия	60	65
Бельгия	65	65
Великобритания	60	68
Германия	67	67
Молдова	57	62
США	65	65
Япония	70	70

Какие выводы можно сделать, проанализировав данные таблицы? Узнайте, какой пенсионный возраст установлен в России.

О том, когда и как начинает складываться пенсия, полезно знать каждому из нас — ведь начинает формироваться пенсия гражданина с его первого рабочего дня — с момента оформления трудовых отношений. В действующей пенсионной системе у работающих граждан есть *страховые пенсии*, которые формируются за счёт отчислений работодателя.

## **РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ**



Обсудите в классе, стоит ли устраиваться на работу, если работодатель предлагает не оформлять трудовых отношений, чтобы сэкономить на налогах и выплачивать вам более высокую зарплату.

## ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Российская Федерация — социальное государство, а значит, социальная политика занимает важное место в его деятельности. Социальная стабильность страны и социальное благополучие граждан — цели реализуемой политики. Государство устанавливает минимальный размер оплаты труда; принимает меры, способствующие обеспечению занятости населения; предоставляет льготы малому и среднему бизнесу с целью создания новых рабочих мест; принимает меры социального страхования.

Меры социального обеспечения направлены на защиту материнства и детства, пенсионеров и инвалидов. Важно помнить, что пенсия граждан начинает формироваться с момента начала трудовой деятельности. А для этого необходимо заключить трудовой договор с работодателем с соблюдением всех требований закона.

## Проверяем наши знания и умения

1. Что включает в себя социальная политика государства?
2. Какие механизмы использует государство для осуществления социальной политики?
3. Почему государство устанавливает единые требования к минимальному размеру оплаты труда?
4. В чём заключаются меры защиты материнства и детства?
5. Почему столь серьёзное внимание государство уделяет развитию образования, здравоохранения, жилищной политике?

## ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. В России утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.: одной из основных задач демографической политики в Российской Федерации является повышение уровня рождаемости (увеличение показателя рождаемости в 1,5 раза) за счёт рождения в семьях второго ребёнка и последующих детей. Поясните, какие меры социальной политики должны этому способствовать.
2. Илья заболел и обратился в районную поликлинику, где у него попросили полис обязательного медицинского страхования (ОМС), выданный в своё время ему по месту жительства. Смог бы он получить медицинскую помощь, если бы заболел, когда был у бабушки в другом районе города?
3. Исследователи готовят проведение социологического опроса об осведомлённости населения по вопросам пенсионного обеспечения в нашей стране. Какие вопросы вы бы предложили включить в это исследование?
4. Вам предложили поучаствовать в социальной работе с учащимися 1 класса школы-интерната для детей-сирот в качестве волонтеров. Какие предложения можно было бы включить в программу волонтерской работы?
- 5\*. Найдите в Интернете эмблемы организаций, которые занимаются опекой и попечительством, социальной защитой населения. Что на них изо-

бражено? Прокомментируйте те изображения, которые их объединяют. Узнайте, какие организации занимаются вопросами социальной защиты в вашем городе, районе. Какое изображение вы бы предложили сделать символом работы этих органов?



#### **УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Разработайте буклет «Кто может нам помочь? Социальная защита: куда можно обратиться за помощью». Продумайте, какие разделы и рубрики следует включить в буклет, как его лучше оформить. В буклете разместите материал о деятельности органов социальной защиты, о программах поддержки социально незащищённых групп населения, которые работают на территории вашей республики, края, области, города.