

Глава II. Гражданин и государство

§ 7. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

ЗАДУМАЕМСЯ

Государство для человека или человек для государства?



ВСПОМНИМ

Почему Конституцию называют основным законом страны? В чём выражается её гуманистическая сущность? Каковы признаки и формы государства?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Что такое конституционный строй и его основы
- Что представляют собой принципы устройства Российского государства
- Каковы принципы взаимодействия человека, гражданина с государством
- Какие принципы лежат в основе устройства общества и его отношений с государством

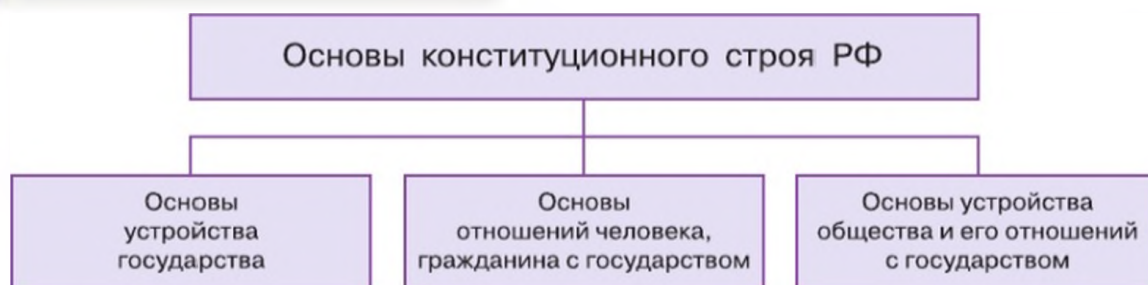
Конституционный строй России и его основы

Ведущее место в Основном законе Российской Федерации принадлежит характеристикам конституционного строя. **Конституционный строй** — это устройство государства и общества, закреплённое в Конституции и других конституционно-правовых актах.

Основы конституционного строя составляют особые принципы (главные правила), содержащиеся в общей форме в первой главе Конституции. В последующих главах они развиваются и конкретизируются.

Учёные-правоведы предлагают объединять принципы конституционного строя в три группы.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Подумайте, как связаны эти группы отношений и принципов. К примеру, может ли монархическое по форме правления государство выступать гарантом прав и свобод человека?

Основы государственного устройства определяются такими принципами, как демократизм, народовластие, федерализм, верховенство права, разделение властей, суверенитет государства, его социальный и светский характер.

Основы отношений человека и гражданина с государством — это признание человека, его прав высшей ценностью, обязанность государства соблюдать и защищать их, а также принципы единого и равного гражданства, равноправия граждан.

Основы устройства общества и его отношений с государством составляют свобода экономической деятельности, многообразие и равная защита различных форм собственности, идеологический и политический плюрализм, многопартийность, свобода совести и вероисповедания.

Основы государственного устройства

Начнём со статьи 1 Конституции, которая провозглашает Россию демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

Напомним, что демократия противопоставляется тоталитарному и авторитарному политическим режимам и имеет ряд отличительных признаков.



Вспомните признаки демократии. В каких формах осуществляется демократия в России?

Демократизм государства выражается прежде всего в *принципе народовластия*. В статье 3 Конституции России указано, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ. Слово «суверенитет» означает верховную власть, независимость и самостоятельность. Речь идёт о верховной власти, независимости и самостоятельности многонационального народа, т. е. всех граждан нашей страны. Поэтому понятия «народовластие» и «народный суверенитет» (или суверенитет народа) употребляются в юридической науке как синонимы.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Впервые принцип суверенитета народа был закреплён во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. как противопоставление абсолютной монархии, подчёркивая тем самым, что не бог, не царь, а только народ является хозяином в своей стране.

Что, по вашему мнению, означает «быть хозяином в своей стране»?

Каким образом народ реализует свою власть? В части 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации записано: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». И далее в части 3 статьи 3: «Высшим непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы». Иными словами, Конституция указывает две *формы народовластия: представительную и непосредственную (прямую)*.

Подумайте, как связаны республиканская форма правления и выборы. Почему референдум и выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа?



Представительное народовластие осуществляется гражданами не лично, а через представителей, избранных в органы государственной власти и местного самоуправления. Представительство интересов граждан осуществляют:

- на федеральном уровне всенародно избранные Государственная Дума (законодательный орган) и Президент — высшее должностное лицо;
- на региональном уровне интересы народа каждого субъекта страны представляют законодательные собрания и должностные лица — главы республик, губернаторы краёв, областей, автономий, мэры городов;
- на уровне местного самоуправления интересы жителей обеспечивают представительные органы и главы муниципалитетов.

От имени народа выступают и другие органы, создаваемые чаще всего органами представительной власти. Например, Государственная Дума Российской Федерации по представлению Президента страны утверждает кандидатуру Председателя Правительства, а по предложению Председателя Правительства — кандидатуры его заместителей и федеральных министров.

Демократизм государства проявляется не только в народовластии, но и в его государственно-территориальном устройстве, основанном на *принципе федерализма*. В общем виде этот принцип означает равноправие и определённую самостоятельность субъектов Российской Федерации (республик, краёв, областей и пр.) при сохранении единства и целостности государства.

Россия провозглашена демократическим правовым государством.

Вспомните, в чём значение идеи создания правового государства. Каковы его признаки?



ОБРАТИМСЯ К ВЫСКАЗЫВАНИЮ

Русский философ П. И. Новгородцев (1866—1924) полагал, что без подчинения себя некоему высшему началу общество подвержено самоуничтожению и разрушению.

Как вы понимаете эту мысль? Подумайте, актуальна ли она сегодня. Ответ поясните.

В статье 4 Конституции Российской Федерации закрепляется принцип государственного суверенитета. Государственный суверенитет означает верховенство власти государства внутри страны, ограниченное Конституцией и другими законами (внутренний суверенитет), а также независимость государства вовне, ограниченное федеральными законами, участием в международных объединениях и договорами с другими государствами (внешний суверенитет).

Внутренний суверенитет государства реализуется в пределах его территориальных границ, куда входят территории субъектов Российской Федерации, внутренние воды, территориальное море (морской пояс, прилежащий к сухопутной

территории государства или его внутренним водам), воздушное пространство над ними. Здесь государство, ограниченное конституционными и другими правовыми нормами, осуществляет свои полномочия в полном объёме.

За пределами территориальных границ Российской Федерации располагаются континентальный шельф и исключительная экономическая зона — морские пространства (часть морского дна, острова и пр.), которые также принадлежат России. В отношении этих территорий государство осуществляет полномочия, обладая суверенными правами (правом сооружать и регулировать использование искусственных островов, установок, сооружений, защищать морскую среду и т. п.). Объём суверенных прав меньше, чем в пределах территориальных границ, и они определены как федеральным законом Российской Федерации, так и нормами международного права.

Согласно статье 67 Конституции Россия обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Не допускаются призывы и действия к отчуждению части территории России. Исключение сделано для уточнения (делимитации, демаркации, редемаркации) границ с сопредельными государствами.

Конституция устанавливает, что Российская Федерация — **социальное государство** (статья 7). Характерные черты социального государства отражаются в социальной политике государства, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Конституции Российской Федерации

Статья 7

...2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Какие направления социальной политики государства реализуют конституционные положения статьи 7? Как вы понимаете каждое из этих направлений? Как в социальной политике государства воплощается принцип социальной справедливости?

Отметим, что с течением времени суть социальной политики остаётся неизменной, могут изменяться лишь её первоочередные задачи и приоритеты. Так, в последнее десятилетие главной задачей стало достижение социальной стабильности страны и социального благополучия граждан, а высшим национальным приоритетом, как отмечал Президент Российской Федерации в своём Послании Федеральному Собранию (2021), является сбережение народа России. Этим определяются и другие направления социальной политики: обеспечение роста реальных доходов граждан и борьба с бедностью, обеспечение системы обязательного социального страхования, доступной и качественной медицины, развитие жилищного строительства, школ, яслей, детских садов, учреждений культуры и спорта, создание благоприятных условий для жизнедеятельности студенческой молодёжи, ведения здорового образа жизни.

Согласно статье 14 Конституции России — *светское государство*. Это означает, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Светский характер государства проявляется также в том, что религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Основы отношений человека и гражданина с государством

Конституция (статья 2) закрепляет *принцип признания человека, его прав и свобод высшей ценностью*. Тем самым декларируются такие отношения человека и государства, в которых на первый план выступает личность, что характерно для демократического правового государства. О правах человека вы узнаете в следующих параграфах, а сейчас подчеркнём, что на *государство* возлагается *обязанность соблюдать и защищать права человека и гражданина*. Это не исключает, как говорилось выше, ответственности человека перед государством, обязанности выполнять все его решения.

Устойчивая правовая связь человека с Российским государством, выраженная в совокупности их взаимных прав и обязанностей, называется **гражданством**. Конституция устанавливает принцип *единого на всей территории страны и равного независимо от оснований приобретения гражданства Российской Федерации*. *Граждане России равноправны* (статья 6).

Государство гарантирует каждому защиту не только внутри страны, но и за её пределами.

Основы устройства общества и его отношений с государством

Выясним суть принципов, лежащих в основе устройства всех сфер общественной жизни, а также отношений гражданского общества с государством.

В экономической сфере Конституция (статья 8) закрепляет *свободу экономической деятельности, поощрение конкуренции, равноправие частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, их правовую защиту*. Почему же так важно закрепление частной собственности наравне с другими её формами? Потому, что экономическая свобода граждан, как вам известно, во многом связана с их частной собственностью и распоряжением ею. Важной гарантией защиты людей, оказавшихся в неблагоприятных жизненных ситуациях, является проводимая государством социальная политика, о чём было сказано выше.

В социально-политической жизни общества большое значение имеют закреплённые в Конституции (статья 13) *принципы идеологического и политического многообразия (плюрализма)*. Идеологическое многообразие означает свободное существование в обществе различных политических и иных взглядов, идей. Конституция закрепляет равноправие идеологий, подчёркивая, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

На идеологическом многообразии основано многообразие политическое, т. е. деятельность многочисленных общественных объединений, выражающих интересы различных социальных групп и участвующих в политической жизни.

Наиболее ярким проявлением идейно-политического плюрализма является многопартийность, закреплённая в качестве конституционного принципа (ч. 3, статья 13).



Вспомните, что такое политическая партия. Зачем создаются политические партии?

В сфере духовной культуры Конституция Российской Федерации закрепляет *принцип свободы совести и вероисповедания*. Многочисленные религиозные объединения равноправны и могут участвовать в социально-культурной жизни общества, но не вправе вмешиваться в дела государства (не участвуют в выборах органов власти, в деятельности политических партий и пр.). Государство также не вмешивается в дела религиозных объединений. Вместе с тем оно гарантирует поддержку и охрану законной деятельности религиозных и других многообразных объединений граждан.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Храм Христа Спасителя в Москве



Большая хоральная синагога в Санкт-Петербурге



Мечеть Кул-Шариф в Казани



В православном храме

Какие принципы конституционного строя иллюстрируют эти изображения? Ответ поясните.

Итак, вы познакомились с принципами, составляющими фундамент конституционного строя Российской Федерации. Их нельзя отменить или пересмотреть, пока действует данная Конституция (статья 135).

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Под конституционным строем понимается закреплённое в Конституции и других конституционно-нормативных актах устройство государственной и общественной жизни. Основы (фундамент) конституционного строя составляют определённые группы принципов. Первая группа закрепляет основы устройства государства: демократизм, народовластие, федерализм, верховенство права, разделение властей, суверенитет государства, его социальный и светский характер. Вторая группа характеризует основы взаимоотношений личности с государством: признание прав и свобод человека высшей ценностью, их соблюдение и защита государством, единое и равное гражданство, равноправие граждан. Третья группа закрепляет основы устройства общества и его взаимоотношения с государством: свобода экономической деятельности и поддержка конкуренции; признание и равная защита различных форм собственности; идеологическое и политическое многообразие; многопартийность, свобода совести и вероисповедания. Государство защищает своих граждан, находящихся в трудных жизненных ситуациях, гарантирует поддержку и охрану законной деятельности многообразных объединений людей.

Проверяем наши знания и умения

1. Что такое конституционный строй?
2. Каковы основы государственного строя нашей страны?
3. Как вы понимаете положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в нашей стране является многонациональный народ?
4. Какие принципы раскрывают суть взаимоотношений человека, гражданина с государством?
5. В чём проявляется идеологический, партийный и религиозный плюрализм в нашей стране?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. В Конституции (ч. 2 статьи 67.1) указано, что Россия, объединённая тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признаёт исторически сложившееся государственное единство. В чём смысл и значимость этой статьи? Какие принципы конституционного строя в ней конкретизируются и развиваются? Как соотносится содержание этой статьи с принципом светскости российского государства?
2. Найдите в словарях трактовку терминов «делимитация», «демаркация», «редемаркация». Как эти трактовки помогают понять статью 67 Конституции Российской Федерации?

3. В стране А. узаконена официальная религия — протестантизм (англиканская церковь). Является ли страна А. светским государством? Ответ поясните.

4. Прочитайте п. 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации. Подумайте, противоречат ли закреплённые в ней положения принципу политического плюрализма. Ответ поясните.

5. Летом 2021 г. британский эсминец (эскадронный миноносец) пересёк государственную границу России в Чёрном море, но благодаря совместным действиям российских моряков и пограничников вынужден был покинуть наши территориальные воды. Какой принцип конституционного строя Российской Федерации отстаивали российские моряки и пограничники?

6. Опираясь на материалы средств массовой информации, приведите ситуации, в которых прослеживалась бы защита принципов конституционного строя Российской Федерации.



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вместе с группой одноклассников подготовьте компьютерную презентацию (плакат-постер) на тему «Основы конституционного строя России».