

§ 13. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ



ЗАДУМАЕМСЯ

Какие задачи решают государственные служащие? Какими способами обеспечивается безопасность граждан?



ВСПОМНИМ

Что такое гражданское общество? Как граждане принимают участие в управлении государством? Какие правоохранительные органы обеспечивают правопорядок и защиту граждан?

Изучив параграф, вы узнаете:

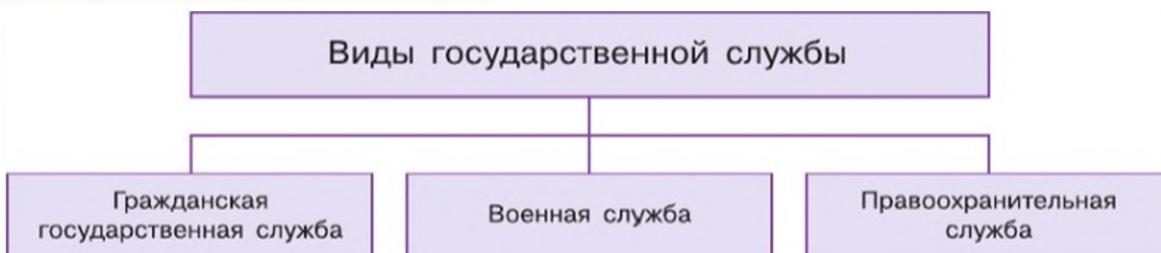
- Какие уровни государственного управления есть в России
- Какие задачи выполняет государственное управление
- Почему необходимо развивать местное самоуправление
- Как обеспечивается защита граждан от коррупции

Задачи и особенности государственного управления

Каждый гражданин нашей страны сталкивается с деятельностью органов государственной власти на разных уровнях. Получение государственных услуг, например оформление различных документов, связано с деятельностью механизма государственного управления. По мере взросления человека, с расширением его дееспособности возрастает взаимодействие гражданина с органами управления.

Какие характеристики отличают этот механизм? *Управление* подразумевает конкретные действия, направленные на регулирование экономической, социальной сфер, обеспечение правопорядка в стране или субъекте Федерации, а также на территории муниципального образования. Эти мероприятия осуществляют уполномоченные должностные лица — *государственные служащие*.

РАССМОТРИМ СХЕМУ



Можно ли утверждать, что виды государственной службы образуют единый механизм? Свой ответ обоснуйте.

Государственная гражданская служба представлена федеральной гражданской службой и гражданской службой субъектов Федерации. Лица, её осуществляющие, реализуют полномочия органов власти федерального и регионального уровня. *Военная служба* — это профессиональная деятельность граждан в Вооружённых Силах России. Главной задачей военной службы является защита и оборона государства, страны и общества. Служащие *правоохранительной службы* осуществляют функции по обеспечению безопасности, правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Положение государственных служащих в обществе определяется федеральными законами и включает права и обязанности, а также меры защиты их деятельности и принятия решений.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Статья 18. Требования к служебному поведению гражданского служащего

1. Гражданский служащий обязан:

- 1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- 2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
- 3) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;
- 4) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций.

Опираясь на текст закона, назовите основные требования к работе государственного гражданского служащего.

Деятельность государственных служащих вне зависимости от видов службы должна быть направлена на открытость во взаимодействии с гражданами с опорой на Конституцию и законы России.

Государственный управленческий механизм имеет сложную структуру. В соответствии с Конституцией России он включает федеральный, региональный и муниципальный уровни публичной власти. Представители каждого уровня (государственные и муниципальные служащие) управляют территорией на основе законов и других нормативных правовых актов, постоянно взаимодействуют между собой. Каждый орган наделяется властными полномочиями для принятия решений в отношении граждан или организаций.

Для государственного управления особое значение имеют принципы верховенства права и разделения властей. Они закреплены Основным законом и определяют комплекс задач для всех уровней управления в Российской Федерации. Функции управления связаны с реализуемыми в государстве направлениями

внутренней и внешней политики. Среди них особое место занимает функция контроля. Он включает сбор информации о процессах, которые происходят в разных сферах деятельности, и выработку решений, позволяющих изменить ситуацию или выполнить законные требования граждан.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В 2021 г. принят Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». С помощью этого закона совершенствуются механизмы организации и взаимодействия органов публичной власти, действующих на территории субъектов Российской Федерации (федеральных, региональных, муниципальных), и продолжает выстраиваться единая система публичной власти на территории каждого региона.

Почему необходимо усиление взаимодействия органов публичной власти в Российской Федерации?

Роль местного самоуправления

Конституция России в статье 130 устанавливает, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Возникает вопрос: как на практике граждане могут реализовать соответствующие конституционные положения? Вы сможете ответить на него, узнав о формах местного самоуправления и его полномочиях, которые рассматриваются в тексте Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вы уже знаете, что управление на любом уровне связано с территорией, где оно осуществляется. В Российской Федерации территории, на которых осуществляется местное самоуправление, называются *муниципальными образованиями*. Они включают городские или сельские поселения, муниципальные районы, муниципальные округа, городские округа, внутригородские территории городов федерального значения.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

На заседании Совета при Президенте России по развитию местного самоуправления в 2020 г. было отмечено: «Большинство из тех вопросов, которые волнуют население в первую очередь, находится в зоне ответственности муниципалитетов, и эти полномочия у нас реализуются двумя уровнями местной власти, муниципальными районами, их у нас 1600 по всей территории страны, и в их составе 1400 городских поселений и почти 17 тыс. сельских поселений. А также существует 600 городских округов, где полномочия поселенческого и районного уровня соединены».

О каких уровнях местной власти идёт речь в цитате?

Формы местного самоуправления в соответствии с законом представлены в схеме.

РАССМОТРИМ СХЕМУ

Местный референдум	Муниципальные выборы	Иные формы прямого волеизъявления
<ul style="list-style-type: none">• назначается по инициативе граждан, избирательных объединений, администрации;• участники: граждане, зарегистрированные по месту жительства	<ul style="list-style-type: none">• проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании	<ul style="list-style-type: none">• сход граждан;• правотворческая инициатива граждан;• внесение инициативных проектов гражданами (участвуют граждане с 16 лет);• территориальное общественное самоуправление (участвуют граждане с 16 лет);• публичные слушания, общественные обсуждения (очная и дистанционная форма) и др.

Как установленные законом формы местного самоуправления позволяют гражданам участвовать в нём? Может ли молодёжь участвовать в местном самоуправлении?

В законах отмечается, что местное самоуправление основывается на исторических традициях. Например, в регионах, где распространено казачество, собирается казачий круг, в Дагестане — советы старейшин, а малочисленные народы Севера создают общественные советы, деятельность которых направлена на сохранение традиционной среды обитания этих этнических групп.

Одним из средств осуществления полномочий местного самоуправления является наличие местных бюджетов. Распоряжение денежными средствами, поступающими от уплаты местных налогов и сборов, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации, составляет важный ресурс для выполнения обязательств местными органами власти. Федеральный закон гарантирует, что местные жители имеют право контролировать бюджет своего муниципального образования. Для этого возможно принять участие в публичных слушаниях в очном или дистанционном формате. Но здесь необходимо желание жителей городского или сельского поселения участвовать в этих мероприятиях.

Вопросы местного самоуправления включают заботу граждан о развитии и благоустройстве территории. Молодёжь также принимает участие в этих процессах. Насколько граждане вовлечены в формирование городской среды?

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

Как показало исследование, проведённое в 2020 г. в Екатеринбурге, самой распространённой формой участия в развитии городской среды среди молодёжи является благо-

устройство территории. Среди опрошенных 10% отметили, что делали это. Также молодёжь участвует в оценке качества и эффективности реализованных проектов (7%), в публичных слушаниях и общественных обсуждениях по вопросам развития территории (6%). Ответили, что выступали инициаторами создания/реконструкции объекта благоустройства, 1,5% опрошенных.

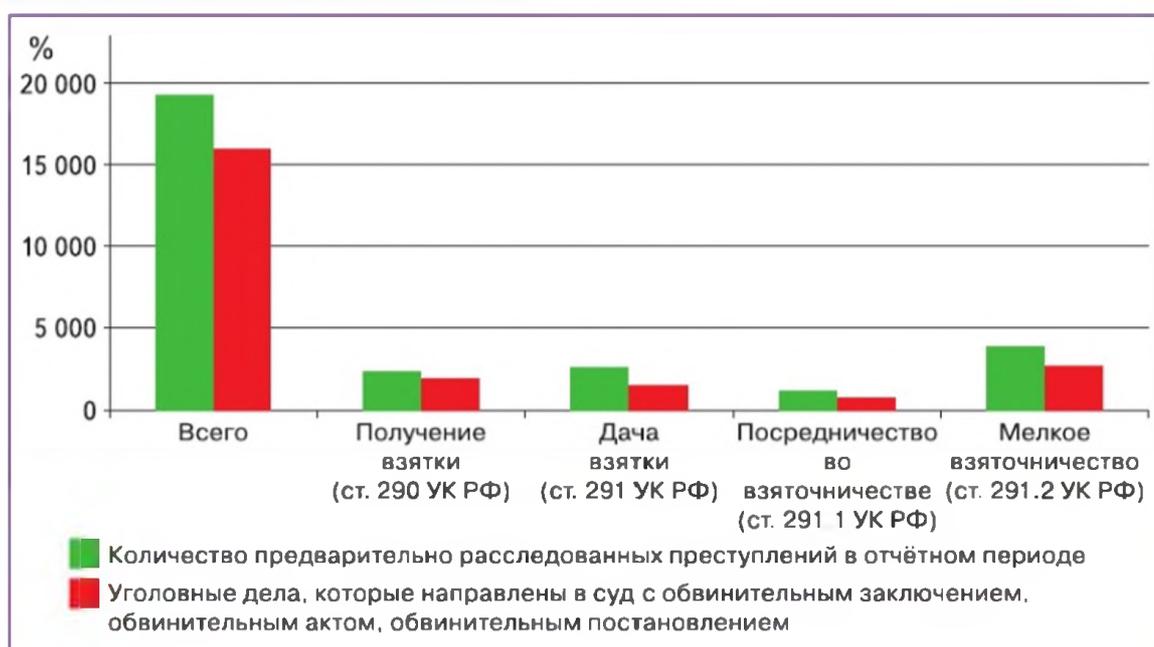
Несмотря на низкий уровень участия, молодёжь города осознаёт свою ответственность: 67% респондентов считают, что население наряду с органами местного самоуправления должно участвовать в вопросах формирования комфортной городской среды. Молодёжь выражает свою готовность участвовать в формировании и благоустройстве городской среды в самых разных формах.

Какие формы участия в развитии городской среды являются самыми популярными у молодёжи? Приходилось ли вам принимать участие в таких делах?

Противодействие коррупции

Коррупцией считается злоупотребление служебным положением и полномочиями, дача или получение взятки, коммерческий подкуп с целью получения выгоды в виде денег, имущества или имущественных прав. Суть злоупотребления должностными полномочиями состоит в том, что чиновник совершает действия из корыстной или личной заинтересованности. Их результатом будет нарушение прав и законных интересов граждан или организаций.

РАССМОТРИМ ДИАГРАММУ



Источник: аналитический отчёт Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Состояние преступности в России», январь — июль 2021 г.

Какой вид коррупционных преступлений расследован в наибольшей степени?

Противодействие коррупции — задача, которая решается на самом высоком уровне власти в Российской Федерации. Распространение коррупции рассматривается как угроза национальной безопасности. В нашей стране действует Национальный план противодействия коррупции на 2021—2024 гг., подписанный Президентом России. Для снижения коррупции предлагаются следующие меры:

- запрет на совмещение должностей;
- развитие системы конфиденциальных сообщений от граждан о коррупции (например, телефоны доверия, горячие линии, электронные приёмные);
- раскрытие информации о доходах, расходах, имуществе государственных служащих в Интернете;
- противодействие конфликту интересов у лиц, занимающих должности в государственном управлении;
- развитие антикоррупционных проверок доходов и расходов служащих;
- соблюдение международных антикоррупционных стандартов и их применение в российской практике и др.

В соответствии с Национальным планом Правительство Российской Федерации, Центральный банк, Министерство финансов, Министерство труда и социальной защиты, правоохранительные органы, региональные и местные органы власти несут обязательства, связанные с системой мер по противодействию коррупции. Если вы заинтересуетесь этой темой, то на сайтах этих и других государственных органов найдёте информацию о мерах и результатах антикоррупционной политики.

Одним из важных условий снижения уровня коррупции в обществе является профилактика правонарушений и активное участие гражданского общества. Гражданам необходимо соблюдать правила антикоррупционного поведения: знать законодательство о коррупционных преступлениях и ответственность по ним; выработать гражданскую позицию в том, чтобы не давать взяток; пользоваться телефонами доверия, горячими линиями и сообщать о вымогательстве взяток; знать способы обращения в правоохранительные органы.

Приведите примеры исполнения подобных правил из литературы или современных сериалов.



ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Государственное управление выполняет разнообразные функции и призвано обеспечить правопорядок, защиту прав и свобод граждан. Одной из особенностей государственного управления является обеспечение связи с населением страны, внимание к его заботам и трудностям. Сбор информации, её полнота позволяют принимать государственные решения, проводить эффективные реформы.

Участие в местном самоуправлении основывается на необходимости решать вопросы местного значения. Граждане в соответствии с Конституцией, используя прямое волеизъявление, а также через своих представителей в органах местного самоуправления, участвуют в решении этих вопросов.

Коррупция — общественно опасное явление, которое включает целый ряд конкретных преступных деяний. Усилия всех уровней власти и гражданского общества должны быть направлены на предупреждение и борьбу с ней.

Проверяем наши знания и умения

1. Каковы функции государственного управления?
2. В чём состоят особенности государственного управления?
3. С опорой на текст Конституции Российской Федерации приведите положения, которые раскрывают принцип разделения властей и верховенства права при осуществлении государственного управления.
4. Назовите формы местного самоуправления в России.
5. Какие традиции местного самоуправления вы знаете?
6. В чём заключается опасность коррупции?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Используя сведения из изученных параграфов и дополнительные источники информации, составьте в тетради таблицу «Распределение органов государственной власти в соответствии с уровнями государственного управления».

Позиция для сравнения Уровни власти	Федеральный уровень	Региональный уровень	Муниципальный уровень
Органы власти			

2. Используя сайт администрации вашего муниципального образования, выясните, какие органы местного самоуправления существуют в вашем муниципальном образовании. Составьте перечень решений, которые они приняли.

3. В 2020 г. ВЦИОМ опубликовал результаты опроса россиян о функциональных особенностях государственных служащих в субъектах Федерации. По вашему мнению, как должны быть расположены эти особенности в зависимости от их значимости (проставьте в тетради цифры от 1 до 5)?

Функциональная особенность	Отметка о значимости
Результативность деятельности	
Личная вовлечённость в решение проблем	
Посещение отдалённых территорий	
Наличие плана развития региона	
Готовность открыто говорить о проблемах	

Объясните свои результаты и обсудите их в группах в классе.

4. Используя дополнительные источники информации, распределите виды коррупционных правонарушений в соответствии с видами юридиче-

ской ответственности (уголовная, административная, гражданско-правовая): а) дача взятки; б) мелкое хищение материальных и денежных средств с использованием служебного положения; в) принятие в дар или дарение подарков; г) оказание услуг госслужащему третьими лицами; д) нецелевое использование бюджетных средств и средств внебюджетных фондов; е) превышение должностных полномочий; ж) получение взятки.

Дополните список коррупционных правонарушений, используя тексты федеральных законов.

5. Одной из задач механизма государственного управления является предоставление государственных услуг гражданам. Для этого создан Единый портал государственных услуг Российской Федерации (<https://gotourl/11068.ru>). Вы можете пользоваться этим порталом для получения государственных услуг. Если у вас нет регистрации на портале, то создайте личный кабинет, следуя инструкции. Узнайте об услугах, которые вы можете получить на портале.

УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Организируйте и проведите конкурс плакатов-постеров «Стоп коррупция».

