

## § 8—9. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



### ЗАДУМАЕМСЯ

Каждый ли гражданин России может выдвинуть свою кандидатуру на пост Президента страны? Можно ли считать работу депутата в Государственной Думе государственной службой?



### ВСПОМНИМ

Что присуще политической власти? Какова роль государства в обществе? Чем парламентская республика отличается от президентской? В чём выражается разделение властей в государстве?

### Изучив параграф, вы узнаете:

- Каков конституционный статус и полномочия Президента страны
- Как формируются высшие органы государственной власти
- Каковы полномочия высших органов государственной власти
- Как осуществляется взаимодействие различных ветвей власти

Государственную власть в нашей стране согласно Конституции Российской Федерации осуществляют Президент, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство, суды. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

### **Президент Российской Федерации — глава государства**

Конституция Российской Федерации определяет правовой статус и полномочия Президента России, характер его взаимодействия со всеми ветвями государственной власти, порядок выборов и вступления в должность, сроки полномочий, требования к кандидатам на этот пост.

В системе органов государственной власти Президент занимает *самостоятельное и главенствующее положение*. Именно он выступает гарантом Конституции, конституционных прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета страны, её независимости и целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает взаимодействие органов, входящих в систему публичной власти. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики, представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент является Верховным главнокомандующим Вооружёнными силами страны, в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии он вводит на территории Российской Федерации или в отдельных её местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Он назначает и освобождает высшее командование Вооружённых Сил Российской Федерации, награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почётные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания.

Президент назначает и отзывает дипломатических представителей страны в иностранных государствах, ведёт переговоры, подписывает международные договоры.

Обеспечивая конституционные права и свободы личности, Президент назначает референдум, осуществляет помилование, решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища.

Президент Российской Федерации издаёт указы и распоряжения. Они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Высокий конституционный статус Президента и широкие полномочия позволяют ему обеспечивать единство государства в условиях федеративной формы устройства, стабильность нашего многонационального и многоконфессионального общества.

Президент не подчинён никакому органу власти, он получает свои полномочия от народа России на основе Конституции Российской Федерации, установлениями которой он должен руководствоваться в своей деятельности.

## ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

### Из Конституции Российской Федерации

#### Статья 81

1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Какие требования предъявляются к кандидату на должность Президента? Чем можно объяснить включение в Конституцию в 2020 г. поправок об отсутствии гражданства иностранного государства и счетов в иностранных банках?

*Президент и Правительство.* Согласно Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации:

- назначает Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента Российской Федерации, и освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности;
- осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в неё изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- принимает отставку Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- назначает на должность и освобождает от неё заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров силовых ведомств).

Руководителей федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, Президент назначает на должность и освобождает от неё после консультаций с Советом Федерации.

*Президент и Федеральное Собрание.* Президент Российской Федерации единолично не осуществляет законодательную власть, но обладает правом законодательной инициативы, подписывает и обнародует федеральные законы. Глава государства назначает выборы в Государственную Думу, распускает её в случаях, предусмотренных Конституцией. Президент обращается с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики. Президент назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации.

*Президент и судебная власть.* Президент участвует в формировании органов судебной власти и прокуратуры. Он представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов, а также вносит в Совет Федерации представление о прекращении полномочий этих должностных лиц в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи. Президент назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора, прокуроров субъектов Российской Федерации.

В 2018 г. в нашей стране состоялись президентские выборы. В них приняли участие 8 кандидатов, семеро из них представляли различные политические партии. Победу на этих выборах одержал В. В. Путин, получивший более 76% голосов избирателей.

### ***Федеральное Собрание***

*Основные функции российского парламента.* Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Федеральное Собрание состоит из двух палат — *Совета Федерации* и *Государственной Думы*. Представительный характер Федерального Собрания обеспечен порядком формирования палат. Совет Федерации, в который входят два сенатора от каждого субъекта Федерации (один от законодательной, другой от исполнительной ветвей власти), а также не более 30 представителей Российской Федерации (назначаются Президентом России), призван выражать и отстаивать интересы населения различных регионов. Депутаты Государственной Думы,

избираемые на всеобщих выборах, должны обеспечивать в парламенте страны представительство различных социальных групп и политических сил общества.

Федеральное Собрание в России, как и парламенты в других странах, олицетворяет законодательную ветвь власти. Никакой другой орган в стране не может принимать законы на общенациональном уровне. Помимо законодательной функции, Федеральное Собрание выполняет и ряд других функций, в частности участвует в формировании федеральных органов власти, контролирует исполнительную власть способами, определёнными в Конституции, реализует финансово-бюджетные функции.

Депутаты Государственной Думы и сенаторы вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно Конституции к ведению Государственной Думы относятся: утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации; утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров силовых ведомств; решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации; заслушивание ежегодных отчётов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Выступая верховным распорядителем государственной казны, Государственная Дума утверждает федеральный бюджет, назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка России.

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

К ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации; утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного положения, о введении чрезвычайного положения; решение вопроса о возможности использования Вооружённых Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации; назначение выборов Президента Российской Федерации; отрешение Президента Российской Федерации от должности; лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий; назначение на должность и прекращение полномочий (в случае совершения поступка, порочащего честь и достоинство судьи) по представлению Президента Российской Федерации председателей и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судей кассационных и апелляционных судов; проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов Российской Федерации.

Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур; проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности; заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

*Формирование палат Федерального Собрания.* Совет Федерации, как уже отмечалось, формируется на основе включения двух представителей от каждого субъекта Федерации.

Поправки в Конституцию, принятые в 2020 г., вводят понятие «пожизненное сенаторство». Таким пожизненным сенатором может стать Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, а также не более семи представителей Российской Федерации из 30, назначаемых в Совет Федерации Президентом. Представителями Российской Федерации в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности. Представители Российской Федерации в Совете Федерации, за исключением пожизненных, назначаются сроком на шесть лет.

Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Сенаторам Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Государственная Дума избирается сроком на 5 лет.

Выборы депутатов Государственной Думы происходят в единый день голосования на всей территории России. Половина депутатов избирается по так называемым одномандатным округам (в каждом таком округе побеждает тот, кто набрал более половины голосов). Другая половина — по партийным спискам. Избиратель может голосовать и за список, и за кандидата-одномандатника.

Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать депутатов Государственной Думы по федеральному избирательному округу.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации. Как Президент или сенатор, он не может иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство, а также открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

В случае роспуска Государственной Думы Президент Российской Федерации назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Государственная Дума собралась не позднее чем через четыре месяца с момента роспуска.

Парламент нашей страны — единый орган, но заседания палат проводятся, как правило, отдельно, и каждая из них решает свой круг вопросов.

В 2021 г. состоялись очередные выборы в Государственную Думу. Их итоги показаны на диаграмме.

## РАССМОТРИМ ДИАГРАММЫ

Итоги выборов в Государственную Думу в 2021 г.



Итоги выборов в Государственную Думу в 2016 г.



Сравните результаты выборов в Государственную Думу в 2016 и в 2021 гг. Какая партия сохранила лидирующие позиции в законодательном органе власти? Как изменился партийный состав Государственной Думы?

## ***Правительство России — высший орган исполнительной власти***

**Формирование Правительства и его состав.** Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента страны. Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением тех исполнительных органов, руководство которыми осуществляет Президент.

Правительство включает Председателя, его заместителей, федеральных министров. Председатель Правительства, как вы уже знаете, назначается на должность Президентом после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. В случае трёхкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации. В этом случае Президент Российской Федерации вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам. Заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, назначаются на должность Президентом Российской Федерации. Президент Российской Федерации не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой. Часть кандидатур министров утверждается Советом Федерации.

Председателем Правительства Российской Федерации, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет. Как Президент, депутат Государственной Думы, сенатор, он не должен иметь гражданства иностранного государства, а также счёта в иностранных банках, расположенных за пределами территории России.

В структуре высших органов исполнительной власти есть министерства и службы, деятельностью которых руководит Президент, например Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Служба внешней разведки и др. Рядом министерств руководит Правительство. Среди них: Министерство здравоохранения, Министерство культуры, Министерство просвещения, Министерство финансов, Министерство транспорта и ряд других. Службы и агентства также имеют разное подчинение. Одни непосредственно связаны с соответствующими министерствами, другими непосредственно руководит Правительство (Федеральная антимонопольная служба, Рособrnадзор и др.).

Член Правительства не вправе быть депутатом Государственной Думы или входить в Совет Федерации, заниматься предпринимательской деятельностью, любой другой оплачиваемой работой, кроме научной и иной творческой.

**Полномочия Правительства.** Согласно Конституции Правительство:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе



отчёт об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;
- обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития страны, сохранение и развитие её научного потенциала;
- обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, по поддержке добровольческой (волонтёрской) деятельности;
- содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;
- обеспечивает реализацию принципов социального партнёрства в сфере регулирования трудовых отношений;
- осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным, создаёт условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

## РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

Существуют разные точки зрения на функции правительства и его количественный состав. Некоторые считают, что правительству необходимо регулировать как можно больше областей жизни общества, а в его составе должно быть много министерств и ведомств. Это позволит лучше контролировать общественную жизнь, справедливо распределять полученные блага, пресекать различные злоупотребления.

Другие полагают, что правительство должно быть небольшим по численности, оставить за собой только самые основные функции — оборону страны, поддержание общественного порядка и т. д. Такое правительство не допустит расточительства и будет успешнее решать свои основные задачи.

А как думаете вы?

Правительство так же, как представители других высших органов власти Российской Федерации, вправе вносить в Государственную Думу законопроекты по вопросам, которые относятся к ведению исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации издаёт постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

## РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЯ



Заседание Государственной Думы



Заседание Правительства

На заседании какого из этих органов власти могли рассматриваться следующие вопросы: об исполнении федерального бюджета за первый квартал 2020 г.; об утверждении перечня проектов с государственным участием?

## ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Высшая государственная власть в Российской Федерации согласно Конституции осуществляется Президентом, Федеральным Собранием, Правительством, судами. В системе органов государственной власти Президент занимает самостоятельное и главенствующее положение. Полномочия высших органов власти, порядок их формирования, принципы взаимодействия определены в Конституции Российской Федерации и конкретизированы в ряде федеральных законов.

## Проверяем наши знания и умения

1. Какими особыми полномочиями Конституция Российской Федерации наделяет главу государства?
2. Перечислите требования, которые Основной закон страны предъявляет к кандидату на пост Президента России.
3. Каких высших должностных лиц назначает Президент?
4. В чём заключаются основные функции Федерального Собрания?

5. Назовите различия в формировании Совета Федерации и Государственной Думы.
6. Каковы основные направления деятельности Правительства Российской Федерации?

### ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Заполните таблицу «Полномочия Президента Российской Федерации в различных областях управления государственной и общественной жизнью».

Области управления	Полномочия Президента
Формирование государственных органов и назначение высших должностных лиц	
Руководство внешней политикой государства	
Обеспечение обороны и безопасности государства	

2. В своём Послании к Федеральному Собранию в декабре 2015 г. Президент В. В. Путин отметил рост числа школьников в стране, что требует создания дополнительных мест в школах. Он обратился с поручением к Правительству подготовить план действий на этот счёт. Мог ли Президент обратиться с таким поручением к Государственной Думе? Поясните свой ответ.
3. В чём состоит различие в структуре палат Федерального Собрания? Чем его можно объяснить?
4. Обратитесь к официальному сайту Правительства Российской Федерации. Подберите факты, конкретизирующие различные направления его деятельности.



#### УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Подготовьте презентацию на тему «Официальные символы Президента Российской Федерации». Используйте материалы сайтов <http://gotourl.ru/10848>, <http://gotourl.ru/10844>.