

§ 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ



ЗАДУМАЕМСЯ

Может ли общество защитников природы стать политической партией? Почему одни партии живут и активно действуют многие десятилетия, а другие распадаются после очередного избирательного цикла?

ВСПОМНИМ

В чём состоят различия между существующими в обществе большими социальными группами? Что вы знаете из курса истории о возникновении и деятельности политических партий? Какую роль играют партии в условиях разных политических режимов?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Каковы отличительные признаки политических партий
- В чём заключаются особенности партий в Российской Федерации
- Каковы функции политических партий и их роль в политической жизни
- Чем общественно-политические движения отличаются от партий

Политические партии и их функции

Как вы знаете из курса истории, политические партии появились в период становления индустриального общества. Их появление связано с развитием представительной демократии, всеобщего избирательного права, усилением роли парламента в принятии политических решений. На рубеже XIX—XX вв. политические партии стали появляться и в России.

Мы уже отмечали, что в своём стремлении воздействовать на государственную власть любая социальная группа исходит из своих интересов. Конечно, у каждого человека есть личные интересы, но у больших групп возникают общие, групповые интересы. Вспомним о противоречиях, которые ещё на заре своего развития породил капитализм. Если рабочие вынуждены продавать свою рабочую силу, то все они заинтересованы продать её дороже, т. е. получить большую заработную плату. Капиталисты, напротив, стремились получить большие прибыли и, следовательно, платить наёмным рабочим поменьше. В этом случае борьба рабочих и капиталистов является экономической.

Но когда рабочие или капиталисты хотят воплотить в жизнь свои интересы через государственную власть, тогда борьба между ними переходит в область политики. Как мы уже знаем, политика — это цели и средства их достижения, которые направлены на проведение в жизнь через государство интересов больших групп людей.

Чем политические партии отличаются от других объединений?

Во-первых, **политическая партия** стремится не только к участию в политической жизни, но и к завоеванию власти или участию в осуществлении власти, чтобы, используя её возможности, добиваться достижения поставленных целей.

Во-вторых, политическая партия в отличие от временных объединений ставит перед собой долговременные задачи и существует достаточно протяжённый период времени.

В-третьих, политическая партия имеет не только центральные, но и местные организации, т. е., как правило, чёткую организационную структуру, закреплённую партийным уставом.

В-четвёртых, политическая партия в отличие от политических клубов и кружков стремится создать для себя массовую опору, т. е. распространить своё

влияние на большое число людей и добиться, как правило, поддержки избирателей на выборах в представительные органы власти.

В-пятых, политическая партия объединяет людей, имеющих близкие взгляды на социальные проблемы и разделяющих единую мысль о государственном и общественном устройстве. Общие для членов партии идеи обычно излагаются в партийной программе.

Участвуя в избирательной кампании в парламент, политические партии стараются заручиться поддержкой избирателей. Когда на очередных выборах какая-либо партия получает большинство голосов, то она становится *правлящей партией*. Другие партии, получившие меньше голосов избирателей или вообще не прошедшие в парламент, сохраняют за собой право высказывать своё мнение о направлениях внутренней и внешней политики, выступать с проектами законов, критиковать решения правящей партии. Некоторые из них переходят в *оппозицию* к действующей власти.

Политические партии в России проходят процедуру регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации. После этой процедуры и занесения в специальный реестр, который размещён на сайте Министерства юстиции, партия считается *легальной*. В ряде случаев деятельность политических организаций не признаётся законом. В таком случае партии становятся *нелегальными*.

Партии как субъект политических отношений находятся в развитии. На него влияют социально-экономические факторы, государственная политика, а также политические ценности и поведение избирателей, политиков.

В целях привлечения молодёжи в ряды политических партий многие из них создают молодёжные организации, которые становятся подразделениями в партии.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона РФ «О политических партиях»

Статья 3. Понятие политической партии и её структура

1. Политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления...
4. Цели и задачи политической партии излагаются в её уставе и программе.

Основными целями политической партии являются:

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации...

Какую из задач политической партии вы считаете самой важной? Почему?

Многопартийность в России

Поскольку социальные группы многообразны, то многообразны и их интересы. В тех странах, где имеются условия для выражения этих интересов, т. е. в демократических странах, существует не одна, а несколько различных политических партий. При этом они конкурируют друг с другом в борьбе за влияние на избирателей.

Когда у власти одна партия, которая проводит определённую политику (или, как ещё говорят, политическую линию), то другие партии, несогласные с этой политикой, критикуют правящую партию, находясь к ней в оппозиции. Они разрабатывают собственную политическую линию как возможный вариант вместо той, которую проводит власть. Критикуя политику партии власти и предлагая избирателям свой вариант политики, оппозиция рассчитывает прийти к власти на очередных выборах. Деятельность в стране нескольких политических партий, конкурирующих в борьбе за голоса избирателей, называется многопартийностью, которая была возрождена в России в конце XX в. и закреплена Конституцией.

Деятельность российских партий основывается на Федеральном законе Российской Федерации «О политических партиях». В нём содержатся требования по минимальному количеству членов партии (500 чел.), перечень документов, необходимых для регистрации партии. Членом политической партии в нашей стране можно стать с 18 лет. Важным условием деятельности политических партий в России является наличие региональных отделений у каждой партии.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Из Федерального закона Российской Федерации «О политических партиях»

В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность. Исходя из этого конституционного принципа государством гарантируется равенство политических партий перед законом независимо от изложенных в их учредительных и программных документах идеологии, целей и задач. Государством обеспечивается соблюдение прав и законных интересов политических партий...

Статья 8. Основные принципы деятельности политических партий

1. Деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности и гласности. Политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности...
2. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы человека и гражданина...
3. Политические партии действуют гласно, информация об их учредительных и программных документах является общедоступной.

Как вы понимаете смысл каждого из принципов, на которых базируется деятельность политических партий?

В настоящее время российская многопартийность характеризуется деятельностью нескольких партий при том, что партия «Единая Россия» по итогам выборов 2021 г. обладает конституционным большинством. Партии имеют своих представителей не только в Государственной Думе, но и в представительных органах регионов Российской Федерации.

Приведём некоторые данные о российских политических партиях по результатам избирательной кампании 2021 г.

ОБРАТИМСЯ К ФАКТАМ

В Государственной Думе восьмого созыва представлены партии: «Единая Россия», Коммунистическая партия Российской Федерации, Либерально-демократическая партия России, «Справедливая Россия — За правду», «Новые люди», «Родина», «Гражданская платформа», Партия Роста. Большинство мест принадлежит представителям партии «Единая Россия». Первые пять из названных партий образовали свои фракции в Государственной Думе.

Пользуясь дополнительными источниками информации, выясните, как распределены между представителями политических партий депутатские места в Государственной Думе. При необходимости воспользуйтесь сайтом Государственной Думы, пройдя по ссылке <http://gotourl.ru/10853>.

Функции политических партий

Представим себе ситуацию, что в стране проходит избирательная кампания в парламент. В борьбе за депутатские мандаты борются несколько партий. Они предлагают разные программы, представляют интересы различных социальных групп. Затем, получив голоса избирателей, начинают работу партийные фракции в парламенте. Они создают законопроекты, участвуют в дебатах, обсуждают государственный бюджет и т. д. В этих условиях партии реализуют свои предвыборные программы. Таким образом осуществляются важные функции современных политических партий. Назовём наиболее значимые из них:

- определение цели деятельности партии;
- выражение и объединение общественных интересов;
- объединение граждан, усвоение политических ценностей, норм и традиций;
- участие в формировании органов власти.

Как же партии реализуют свои функции?

РАССМОТРИМ ТАБЛИЦУ

Реализация функций политических партий

Функции политической партии	Формы реализации
Определение цели деятельности партии	Создание программы партии, предвыборной платформы
Выражение и объединение общественных интересов	Анализ интересов граждан и социальных групп, выделение наиболее значимых из них
Объединение граждан, усвоение политических ценностей, норм и традиций	Усиление политической активности граждан с помощью различных акций, привлечение СМИ
Выражение разнообразных социальных интересов в представительных органах власти	Обсуждение и принятие законов и пр.

Приведите конкретные примеры реализации функций политических партий.

Оценку деятельности политических партий в демократическом обществе дают избиратели. Насколько эффективно реализуется партийная программа, как защищаются и представляются интересы той или иной социальной группы в парламенте и ряд других критериев позволяют оценить деятельность партий. Если партия не реализует запросы граждан, то она теряет свою популярность и может не пройти в парламент.

Государство заинтересовано в поддержке политических партий, так как их наличие обеспечивает стабильность в обществе, снижает риски, связанные с непарламентскими способами политической борьбы. Совместно с партиями государство разрабатывает программы развития гражданского общества, обеспечивает реализацию прав и свобод каждого гражданина.

Общественно-политические движения

Необходимость защиты интересов различных общественных групп порождает объединения, выражающие интересы этих групп и участвующие в политической жизни, но они непосредственно не входят в состав государственных структур и политических партий. *Общественно-политические движения* — это массовые, добровольные формирования, созданные по инициативе людей для отстаивания политических интересов, взглядов на общественные процессы. В отличие от политических партий, общественно-политические движения не стремятся получить политическую власть для достижения своих целей. Часто это стихийные объединения, которые достаточно быстро перестают существовать.

Как правило, движение объединяет людей, ставящих перед собой какую-либо одну общую цель. Так, в 1950—1970-е гг. во многих странах развернулось движение сторонников мира, выступавших против войны, с требованиями прекращения гонки вооружений, разоружения. Оно объединяло людей независимо от национальной принадлежности, политических и религиозных взглядов.

Сегодня в разных странах существуют движения в защиту прав человека, экологические движения в защиту окружающей среды и др. Такие массовые объединения имеют пёстрый социальный состав, основаны на самоуправлении и обычно создают свой выборный коллегиальный руководящий орган. Они не имеют фиксированного членства, т. е. участники движения не оформляют своего членства в нём. Поэтому в период подъёма движения число участников увеличивается, а в период спада сокращается.

Для достижения своих целей общественно-политические объединения стремятся тем или иным способом повлиять на власть. Они организуют обращения граждан в различные органы власти, выступают с гражданскими инициативами по вопросам политической жизни, проводят митинги, демонстрации, пикетирование, используют другие формы политической активности.

Используя материалы периодической печати, приведите примеры задач, которые удалось решить с помощью общественно-политических объединений.



Именно стремление решить общественно значимые вопросы через властные структуры придаёт таким движениям политический характер. Некоторые из этих движений, решив свои задачи или обнаружив их несостоятельность, прекращают существование. Другие постепенно преобразуются в политические партии.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Политические партии являются политическими организациями, общественными объединениями, которые борются за власть, выражают интересы общественных групп, граждан.

Политические партии в Российской Федерации действуют на основании Конституции и законов, выполняют общественно значимые функции.

В условиях развития гражданского общества могут возникать общественно-политические движения, которые существуют на принципах добровольности, равноправия. Они также представляют интересы граждан, выдвигают инициативы и стараются повлиять на государственную власть.

Проверяем наши знания и умения

1. Что такое политическая партия?
2. Зачем создаются политические партии? Каковы их цели?
3. Почему в обществе возникают общественно-политические движения?
4. В чём состоят различия политических партий и движений?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Назовите российские политические партии, которые вам известны. Используя официальные сайты партий, узнайте, какие политические цели они ставят перед собой. Каково ваше отношение к этим целям? Объясните вашу позицию.
2. В стране К. общественная организация участвует в выборах и стремится получить большинство голосов избирателей. Она действует на основе законов и конституции, имеет представителей в разных субъектах страны К. О какой организации идёт речь в условии? Используя таблицу из параграфа, дайте характеристику этой общественной организации.
3. Политическая партия начинает свою избирательную кампанию. Подумайте, с помощью каких средств она может объединить граждан для активного участия в выборах и поддержки своей программы. Объясните свою позицию.
4. Сергею предложили стать членом политической партии. Какие действия он должен предпринять при вступлении в политическую партию? Что может повлиять на его выбор? Возникают ли у Сергея обязанности после вступления в политическую партию?



УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Используя материалы средств массовой информации, найдите сведения о результатах последних по времени выборов в Законодательное Собрание вашего субъекта Российской Федерации. Попытайтесь объяснить успех партий, получивших наибольшую поддержку на этих выборах.