

§ 15. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

ЗАДУМАЕМСЯ

Почему важно соблюдать общественный порядок? Почему правила пожарной безопасности и дорожного движения закрепляются в форме нормативных правовых актов?



ВСПОМНИМ

Что является предметом регулирования административного права? Кто выступает участниками административных правоотношений?



Изучив параграф, вы узнаете:

- Какие черты отличают административное право от других отраслей
- Какие правонарушения относятся к административным
- Какие виды административных наказаний можно применить к нарушителю

Основные черты административного права

Вам уже известно, что отрасль административного права содержит нормы, которые регулируют отношения в сфере государственного управления и исполнительной власти. Эффективность работы любого государства зависит от того, насколько согласованна деятельность органов власти: правительства, министерств, ведомств, органов местного самоуправления. Их деятельность затрагивает права и интересы граждан, общественных объединений, организаций. Деятельность же каждого отдельного органа власти регулируется нормами права. Таким образом, **административными правоотношениями** называются общественные отношения, которые складываются в процессе государственного управления, осуществления исполнительной власти.

В административных правоотношениях обязательно участвует орган власти или должностное лицо, наделённое властными полномочиями.

Вы знаете, что после 23 часов нельзя шуметь. Представьте, что в одной из квартир после полуночи продолжают праздновать день рождения. Соседи могут обратиться за помощью в полицию. Сотрудники полиции должны будут составить соответствующие документы о факте нарушения порядка и потребовать прекратить шум. Кто является участниками административного правоотношения? В данном случае ими станут нарушители общественного покоя и сотрудники правоохранительных органов.

Большинство норм административного права содержит правила поведения в виде категорических предписаний, отступление от которых недопустимо. Административные правоотношения также характеризуются неравенством сторон.

Представим себе, что семья решила поехать на дачу, а для этого необходимо поторопиться, чтобы не попасть в пробку. На выезде из города инспектор ГИБДД специальным сигналом предлагает водителю остановиться.

РАССМОТРИМ СИТУАЦИЮ

Сотрудник налоговой инспекции начислил гражданину К. к оплате налог на имущество (на земельный участок, собственником которого является гражданин К.). Гражданин К. не оплатил своевременно налог.

Кто является участниками данного административного правоотношения?

Может ли водитель проигнорировать требование инспектора? Конечно нет. В этой ситуации отношения водителя и инспектора ГИБДД строятся как отношения «власть—подчинение». Требованиям инспекторов ГИБДД должны подчиняться абсолютно все водители: это указано в законе.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Перед вами фотография сотрудников ГИБДД, которые выполняют свою работу. Придумайте свой комментарий или небольшую историю к фотографии.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Кодекс РФ об административных правонарушениях

Статья 20.1. Мелкое хулиганство

1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, влечёт наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

2. Те же действия, сопряжённые с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Почему мелкое хулиганство, совершённое при условии неповиновения законному требованию представителя власти, влечёт более строгое наказание?

Административные правонарушения

Административные правонарушения относятся к виду правонарушений, которые называют проступками. В нашей стране существует специальный свод законов, который устанавливает наказания за совершённые проступки — Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП).

Вспомните, что вы знаете о проступках.



Административные правонарушения могут посягать на разные объекты. Остановимся на некоторых группах правонарушений.

В особую группу закон выделяет административные правонарушения, посягающие на права граждан. Нарушение законодательства о свободе совести; нарушение требований охраны труда; нарушение законодательства о митингах и демонстрациях; подделка подписей избирателей — это далеко не весь перечень правонарушений данной группы.

К правонарушениям, посягающим на здоровье, относится, например, вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и табачной продукции, побои.

К группе правонарушений в области охраны собственности закон относит уничтожение или повреждение чужого имущества, мелкое хищение, причинение имущественного ущерба путём обмана.

Значительную группу административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, составляют такие правонарушения, как мелкое хулиганство, потребление алкоголя в запрещённых местах, появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения.

Помимо перечисленных, в законе можно найти административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, в области дорожного движения, финансов, налогов и другие группы правонарушений.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Какие действия запрещают данные знаки? К какому виду ответственности могут быть привлечены нарушители этих запретов?



К каким из названных групп административных правонарушений относятся перечисленные ниже?

- Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.
- Нарушение правил применения ремней безопасности и мотошлемов.
- Самовольное занятие земельного участка.

Обратим внимание на тот факт, что административное право устанавливает ответственность за совершение проступков. Уже в самих названиях звучит уточнение: мелкое хулиганство, мелкое хищение. А если правонарушение считается крупным? Тогда совершённое деяние будет расцениваться как преступление, а нарушитель будет отвечать уже в соответствии с нормами уголовного, а не административного права.

РАССМОТРИМ ИЗОБРАЖЕНИЕ



Перед вами плакаты 50-х гг. XX в., посвящённые профилактике правонарушений. Могут ли они иллюстрировать современные нормы административного права? Какую идею хотели донести авторы этих плакатов?

Административная ответственность

За совершение административного правонарушения предполагается административная ответственность. К административной ответственности привлекаются граждане, которые достигли возраста 16 лет.

В административном праве предусматриваются различные виды санкций, которые применяются не только для того, чтобы виновный понёс заслуженное наказание, но и для предостережения других лиц от совершения противоправных действий. Назовём некоторые из наказаний, которые установлены законом:

- предупреждение;
- административный штраф;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- административный арест;

- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- обязательные работы;
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Наиболее часто применяемым видом административного наказания является штраф. Его размер устанавливается строго в соответствии с законом.

ОБРАТИМСЯ К ИСТОЧНИКУ

Кодекс РФ об административных правонарушениях

Статья 6.24. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

1. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака ... на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака... на детских площадках влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трёх тысяч рублей.

Почему за данное правонарушение, совершённое на детской площадке, наказание ужесточается?

Одно из самых строгих наказаний в приведённом выше перечне — административный арест: нарушитель может быть изолирован от общества на срок до 15 суток, а в отдельных случаях и до 30 суток. Административный арест назначается в судебном порядке за наиболее тяжкие проступки, например, за злостное неповиновение законному распоряжению или требованию работника полиции, мелкое хулиганство.

Нарушителю могут быть назначены обязательные работы — это общественно полезные работы, которые выполняют официально занятые граждане в свободное время. При этом работы выполняются безвозмездно (то есть бесплатно).

В 2013 г. в административном законодательстве появился новый вид административного наказания — административный запрет на посещение мест проведения массовых спортивных мероприятий в дни их проведения. Такая мера за нарушение общественного порядка может быть применена к слишком пылкому болельщику; срок наказания может составлять от полугода до семи лет.

ПОДВЕДЁМ ИТОГИ

Административными правоотношениями называют общественные отношения, которые складываются в процессе государственного управления, осуществления исполнительной власти. Административные отношения характеризуются неравенством сторон. В административных правоотношениях обязательно участвует орган власти или должностное лицо, наделённое властными полномочиями. В качестве административных правонарушений законодатели выделяют правонарушения, связанные с посягательством на права граждан, на их здоровье; посягающие на общественный порядок и общественную безопасность; правонарушения в области охраны собственности и др. Среди мер, применяемых к нарушителю, законом закреплены: предупреждение, административный штраф, административный арест, обязательные работы и другие виды наказаний.

ПРОВЕРЯЕМ НАШИ ЗНАНИЯ И УМЕНИЯ

1. Что такое административные правоотношения?
2. Назовите основные черты административного права.
3. Какие группы административных правонарушений выделяет закон?
4. Какие виды административных наказаний существуют?

ВЫПОЛНЯЕМ ЗАДАНИЯ

1. Найдите ошибки в тексте:
 - «Административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена дисциплинарная ответственность».
 - «Меры административного принуждения применяются, как правило, человеком, осуществляющим правоохранительные функции, например полицией или таможенными органами. Уполномоченные на то органы и их помощники используют средства административного принуждения в процессе своей деятельности без обращений в суд».
2. Иногда можно слышать о вражде соседей, когда те не могут поладить друг с другом и обращаются в соответствующие органы, чтобы привлечь «нехорошего соседа» к административной ответственности. Перед вами несколько ситуаций. Оцените, какие из ситуаций могут закончиться привлечением к административной ответственности. Свой ответ аргументируйте.
 - Сергей пожаловался на то, что Елена часто выходит на лестничную площадку поговорить по телефону.
 - Виктория против того, чтобы Екатерина делала ремонт в своей квартире. Соседи пожаловались на громкие звуки дрели и молотка в воскресный день.
 - Ирина жалуется на громкую музыку ночью: Иван празднует с друзьями свой день рождения.
 - Игорь жалуется на грубость Веры, на то, что та с ним не здоровается.

3. Сотрудники ГИБДД решили предложить ученикам школы принять участие в конкурсе «Письмо водителю». В письме школьники должны были объяснить, почему важно соблюдать правила дорожного движения. Составьте своё «Письмо водителю».

4.* Семиклассникам было предложено ознакомиться с текстом статьи 1.2 КоАП РФ и поучаствовать в круглом столе «Задачи законодательства об административных правонарушениях». Ученики решили, что круглый стол стоит разыграть по ролям, предоставив право выступить на нём сотруднику полиции, представителю налоговых органов, сотруднику органов рыбоохраны, сотруднику дорожно-патрульной службы и судье.

Предложите, кто ещё мог бы стать участником этого круглого стола. Подготовьте план выступления одного из героев.

Статья 1.2. Задачи законодательства об административных правонарушениях

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

УЧАСТВУЕМ В ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К изучению темы «Административные правоотношения» каждый год приступают тысячи семиклассников по всей стране. Поработайте над материалом и сделайте небольшой видеоролик продолжительностью 5—10 минут или презентацию, чтобы помочь в изучении этой темы вашим сверстникам. Вы можете предложить:

- интерактивную презентацию;
- сценарий видеоролика;
- отснятый сюжет для видеоролика;
- смонтированное видео из сюжетов, размещённых в Интернете.

Результаты выполненной работы обсудите в классе.

