

Отмена старого ПЛАРН

Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451 отменяет действие следующих нормативных актов с 01.01.2021 года:

- Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 N 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 N 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 11.07.2020 года №1034 отменяет действие следующих нормативных актов с 01.01.2021 года:

- Приказ МЧС РФ №621 от 28.12.2004 года «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 06.08.2020 N 1192 отменяет действие следующих нормативных актов с 01.01.2021 года:

- Приказ Минприроды России от 03.03.2003 N 156 «Об утверждении Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации»

Введение нового ПЛАРН

Но с 01.01.2021 года в соответствии с п.4 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также **переработка (производство), транспортировка, хранение, реализация углеводородного сырья и произведенной из него продукции осуществляются при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.**

В соответствии с разделом 2 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451 **критерии определения объектов**, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - объекты) и **эксплуатация которых допускается при наличии плана:**

-максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации, - **3 тонны и более.**

Установлен переходный период

В соответствии с п.1 ст. 5 Федерального закона от 13.07.2020 года №207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, полученные организацией, осуществляющей эксплуатацию объектов**, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции и эксплуатация которых допускается при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, **действуют до дня истечения срока действия указанных планов** или до дня утверждения планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с пунктами 6-8 статьи 46 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

В соответствии с п.3 ст. 5 Федерального закона от 13.07.2020 года №207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **организации, осуществляющие эксплуатацию объектов**, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции и **эксплуатация которых допускается при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, до 1 января 2024 года обязаны утвердить планы предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с пунктами 6-8 статьи 46 Федерального закона от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".**

Финансовое обеспечение

В соответствии с п.10 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **эксплуатирующая организация** при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов **обязана:**

- 1) выполнять план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- 2) **иметь финансовое обеспечение** для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов и определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации, **до дня начала эксплуатации объектов**, используемых при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции.

В соответствии с п.12 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **подтверждением финансового обеспечения** осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов **является наличие у эксплуатирующей организации одного из следующих документов:** 1) банковская гарантия; 2) договор страхования; 3) документ, подтверждающий создание эксплуатирующей организацией или несколькими эксплуатирующими организациями резервного фонда; 4) гарантийное письмо федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, уполномоченных осуществлять функции и полномочия учредителя или собственника имущества эксплуатирующей организации.

В соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ от 28.12.2020 №2295 «О порядке возмещения организацией, осуществляющей деятельность..., вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» **методика расчета финансового обеспечения** осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, **разрабатывается и утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.**

Такая методика утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 31.12.2020 N 1139 «Об утверждении методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов». Расчет суммы финансового обеспечения производится по данной методике и далее обеспечивается эксплуатирующей организацией одним из вышеперечисленных способов.

Обязательные условия для утверждения ПЛАРН

В соответствии с п.6 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» **План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов утверждается организацией при условии наличия:**

- **согласования федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора, указанного плана в части его соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации;**
- **заключения о готовности** эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Таким образом, с 01.01.2021 года новый порядок работы по ПЛАРН состоит из следующих этапов:

1 этап. Заключение договора с аттестованным АСФ на работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии с минимальными требованиями к оснащению АСФ, установленными Постановлением Правительства РФ от 16.12.2020 N 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (действ. с 01.09.2021);

2 этап. Разработка ПЛАРН по содержанию, установленному в разделе 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451;

3 этап. Согласование ПЛАРН в Природнадзоре в соответствии с п.7-8 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Методическими рекомендациями по согласованию ПЛАРН, утвержденными Приказом Росприроднадзора №102 от 11.03.2021 года;

4 этап. Разработка Плана комплексных учений составленного на основе ПЛАРН по содержанию, установленному в разделе 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451;

5 этап. Уведомление о проведении комплексных учений территориального органа МЧС за 20 рабочих дней до планируемой даты проведения комплексных учений (с приложением Плана комплексных учений и ПЛАРН) в соответствии с требованиями, установленными в разделе 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451;

6 этап. Комплексные учения с последующей выдачей Заключения о готовности от территориального органа МЧС, проведенные в соответствии с требованиями, установленными в разделах 4-5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451;

7 этап. Утверждение эксплуатирующей организацией ПЛАРН (только при условии наличия согласования в Природнадзоре и положительного Заключения МЧС о готовности) с последующим уведомлением об утверждении в течение 14 календарных дней территориальных органов МЧС, Природнадзора и Ростехнадзора (к уведомлению прилагаются копия ПЛАРН и заключение о готовности в электронном виде) в соответствии с требованиями, установленными в разделе 6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451;

8 этап. Обеспечение эксплуатирующей организацией наличия финансового обеспечения в размере суммы, рассчитанной по Методике, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 31.12.2020 N 1139 одним из способов, перечисленных в п.12 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (действ. с 21.03.2021);

9 этап. До дня начала эксплуатации объекта уведомить МЧС и Природнадзор о наличии финансового обеспечения в соответствии с требованиями п.11 ст.46 ФЗ №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и п.3 Постановления Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451.