

**В федеральный районный суд г. Нижневартовска
г. Нижневартовск, пр. Победы, д. 4.**

Истец: Лысенко Людмила Тимофеевна

Адрес временного проживания: 628617

г. Нижневартовск, ул. Пермская, д. 3А, комн. 306

(на основании договора коммерческого найма).

Тел.: 8(3466) 58-58-11, 8-922-40-934-50

Адрес регистрации по месту пребывания: ул. Дружбы

Народов, д. 27 А, кв. 57 (у бывшей коллеги по работе)

Без регистрации по месту проживания. Вместе с сыном лишены жилья насильственным образом. Сняты с регистрационного учёта по месту проживания.

Ответчик: администрация г. Нижневартовска

Адрес: 628602, Ханты-Мансийский автономный округ,

г. Нижневартовск, ул. Таежная 24

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(о восстановлении очереди работников департамента образования администрации г. Нижневартовска, принятых на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, восстановлении в списке очередности и предоставлении жилья согласно очереди)

В г. Нижневартовске проживаю с августа 1991 г. В начале 1992 г. была внесена в список граждан, нуждающихся в получении жилья. С двадцать первого февраля 1992 г., проживала в общежитии. Двадцать второго декабря 1995 г. писала заявление повторно, в связи с изменением места работы.

Первоначальное заявление о внесении меня в список граждан, нуждающихся в получении жилья, было написано тогда же, когда я обращалась с просьбой о предоставлении общежития. Согласно пункту 5 статьи 29 Жилищного кодекса РСФСР, граждане, проживающие в общежитиях (за исключением сезонных и временных работников, лиц, работающих по срочному трудовому договору, а также граждан, поселившихся в связи с обучением) признавались нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Согласно позиции Конституционного Суда РФ в силу статей 28 и 29 ЖК РСФСР граждане, проживающие в общежитиях (за исключением сезонных и временных работников, лиц, работающих по срочному трудовому договору, а также граждан, поселившихся в связи с обучением), являются нуждающимися в улучшении жилищных условий и вправе получить в пользование иное жилое помещение и, впоследствии, приватизировать его» (Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2000 г. № 220-0).

После заключения брака 09.07.1994 г. проживала вместе с мужем в муниципальной квартире по адресу: г. Нижневартовск, ул. Дружбы Народов, д. 16, кв. 33 (ответственный квартиросъёмщик – Лысенко Михаил Васильевич – свекор).

Необходимую информацию об увеличении состава семьи и о том, что жилищные условия не изменились, предоставляла в школу.

Информацию о состоянии очереди в письменном виде из городского отдела народного образования не получала.

В августе 2009 я узнала, что моя фамилия в 2002 году была вычеркнута из списков педагогических работников, нуждающихся в получении жилья, в департаменте образования администрации г. Нижневартовска (хотя я продолжала работать в образовательном учреждении города, впоследствии уволилась по уходу за ребёнком). Согласно ст. 32 ЖК РСФСР «о снятии с учета граждане должны быть поставлены в известность в письменной форме». Извещения о снятии меня с учёта не получала.

Причиной удаления моей фамилии из списков нуждающихся в получении жилья стало то, что в 2002 году я уволилась из школы, приступила к работе в Северном институте Экономики и Управления, а также в филиале Северо-Западной академии государственной службы при Президенте РФ (г. Нижневартовск). В апреле 2005 года уволилась из Северного института Экономики и Управления в связи с необходимостью ухода за ребёнком. С апреля 2005 года по июнь 2007 года работала по гражданско-правовому договору в филиале ГОУ ВПО «ЮРГУЭС» и в Представительстве МГСУ в г. Нижневартовск.

Учитывая статью 8 Закона РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании", указанная причина не могла быть основанием для удаления меня из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий департамента образования администрации г. Нижневартовска.

Восьмого июня 2010 г. обращалась в администрацию г. Нижневартовска с заявлением, в котором, в очередной раз, объясняла, что мы с сыном лишены жилья, просила восстановить меня в списках нуждающихся в получении жилья датой написания первоначального заявления (декабрь 1991г. – февраль 1992 г. Дата вселения в общежитие: 22.02.1992 г.), а также предоставить нам с ребёнком какое-либо жилое помещение. Жильё не предоставлено.

Седьмого июля 2010 года получила ответ на своё обращение от 08.06.2010 г. Мне было отказано в возможности восстановиться в списке (сформированном до 06.03.2005 г.) нуждающихся в получении жилья.

Отказ аргументирован тем, что я не состояла на учёте нуждающихся в получении жилья по месту жительства (при администрации города), а в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту работы, в департаменте образования. В ответе отсутствует продолжение «...в департаменте образования администрации города». Департамент образования является структурным подразделением администрации г. Нижневартовска.

На основании статей 30, 31 учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по общему правилу, осуществлялся по месту жительства в исполнительном комитете районного, городского, районного в городе, поселкового, сельского Совета народных депутатов. Учет нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, работающих на предприятиях, в учреждениях, организациях... осуществлялся по месту работы, а по их желанию - также и по месту жительства (поскольку, согласно статье 30 ЖК РСФСР, граждане могли быть приняты на учет и не по месту их жительства). Эти нормы закреплены также статьёй 19 «Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик». Из содержания указанных норм следует, что основной учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий работающих граждан осуществлялся профсоюзными комитетами предприятий, учреждений, организаций, принимавшими решения совместно с администрацией населённого пункта.

Учет граждан, оставивших работу на предприятиях, в учреждениях, организациях в связи с уходом на пенсию, тоже вёлся этими предприятиями, учреждениями, организациями.

Согласно статье 31 ЖК РСФСР, принятие на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, производилось по месту жительства решением исполнительного комитета местного Совета народных депутатов, а по месту работы -

совместным решением администрации и профсоюзного комитета предприятия, учреждения, организации.

Отделы народного образования исполнительных комитетов городских советов народных депутатов (ГОРОНО) (как и департаменты образования в настоящее время) в РСФСР были структурными подразделениями администрации города. Таким образом, сотрудники образовательных учреждений, принятые (с соблюдением установленных требований) на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях по месту работы (в департаменте образования), в обязательном порядке включаются в общий список граждан, состоящих на учёте нуждающихся в жилых помещениях по месту жительства (при администрации города).

Общий список должен был включать всех граждан, нуждавшихся в жилых помещениях, на территории определённой административно-территориальной единицы, что подтверждают приведённые ранее нормы статей 30, 31 Жилищного кодекса РСФСР, а также другие положения жилищного законодательства, указанные далее.

Согласно статье 3 ЖК РСФСР «жилищные отношения в РСФСР регулируются Основами жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик и издаваемыми в соответствии с ними другими актами жилищного законодательства Союза ССР, настоящим Кодексом и иными актами жилищного законодательства РСФСР.

Отношения, связанные со строительством жилых домов, регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и РСФСР».

Статья 35 ЖК РСФСР указывает, что «контроль за состоянием учета на предприятиях, в учреждениях, организациях граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, осуществляется исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов и соответствующими органами профессиональных союзов». Эта же норма закреплена в статье 19 «Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик».

Особенности регулирования жилищного фонда в целом установлены статьями 11 – 15 ЖК РСФСР, статьями 19, 20 ЖК РФ, ст. 8 Закона ХМАО-Югры от 06.07.2005 г. № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Содержание статьи 14 ЖК РСФСР («Полномочия краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов в области использования и обеспечения сохранности жилищного фонда») и статьи 15 действовавшего ранее кодекса («Полномочия районных, городских, районных в городе, поселковых, сельских Советов народных депутатов в области использования и обеспечения сохранности жилищного фонда»), подтверждает, что ведётся речь об управлении жилищным фондом в пределах определённой административно-территориальной единицы.

Статья 3 «Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик» устанавливает следующее:

«Жилищные отношения в СССР регулируются настоящими Основами и издаваемыми в соответствии с ними другими актами жилищного законодательства Союза ССР, жилищными кодексами и иными актами жилищного законодательства союзных республик.

Отношения, связанные со строительством жилых домов, регулируются соответствующим законодательством Союза ССР и союзных республик».

Понятие «жилищный фонд» определялось статьёй 4 «Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик»:

«Находящиеся на территории СССР жилые дома, а также жилые помещения в других строениях образуют жилищный фонд.

Жилищный фонд включает:

- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие государству (государственный жилищный фонд);

- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие колхозам и другим кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям (общественный жилищный фонд);

- жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам (фонд жилищно-строительных кооперативов);
- жилые дома и квартиры, находящиеся в личной собственности граждан (индивидуальный жилищный фонд).

Государственный жилищный фонд находится в ведении местных Советов народных депутатов (жилищный фонд местных Советов) и в ведении министерств, государственных комитетов и ведомств (ведомственный жилищный фонд). Дома ведомственного жилищного фонда в городах и поселках городского типа подлежат постепенной передаче в ведение местных Советов народных депутатов в порядке и в сроки, определяемые Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик.

В жилищный фонд включаются также жилые дома, принадлежащие государственно-колхозным и иным государственно-кооперативным объединениям, предприятиям и организациям. К этим домам применяются правила, установленные настоящими Основами для общественного жилищного фонда.

В жилищный фонд не входят нежилые помещения в жилых домах, предназначенные для торговых, бытовых и иных нужд непромышленного характера».

В статье 15 «Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик» акцентировалось внимание на том, что «жилая площадь в домах, построенных с привлечением в порядке долевого участия средств предприятий, учреждений и организаций, распределяется для заселения между участниками строительства пропорционально переданным ими средствам».

В статье 16 «Основ...» указывалось, что «государственный учет жилищного фонда осуществляется по единой для Союза ССР системе в порядке, устанавливаемом Советом Министров СССР».

Считаю, что ответ от 22.06.2010 г. администрации г. Нижневартовска на моё обращение от 08.06.2010 г. нельзя считать правомерным также в связи с тем, что педагогические работники имели право на первоочередное предоставление жилья. Статья 20 "Основ жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик" указывала, что «в первую очередь жилые помещения предоставляются нуждающимся в улучшении жилищных условий: ...рабочим и служащим, длительное время добросовестно проработавшим в сфере производства;...» (считаю, что в отношении педагогических работников здесь применима аналогия закона); «...учителям и другим педагогическим работникам общеобразовательных школ и профессионально-технических учебных заведений». В настоящее время право педагогических работников на первоочередное предоставление жилой площади, а также на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), установлено в статье 55 Закона РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании", Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2007 г. N 322-О-П, сохраняющим силу в настоящее время Постановлением Совета Министров СССР от 10 февраля 1948 года N 246 "О льготах и преимуществах для учителей начальных и семилетних школ".

Согласно статье 6 Федерального закона от 29.12.2004 N 189-ФЗ (ред. от 04.06.2011) "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации", «1. С 1 марта 2005 года принятие на учет граждан в целях последующего предоставления им по договорам социального найма жилых помещений в государственном или муниципальном жилищном фонде осуществляется по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Жилищным кодексом Российской Федерации.

Положения части 2 статьи 6 в ее конституционно-правовом истолковании не предполагают возможность снятия с учета нуждающихся в жилых помещениях граждан, до 1 марта 2005 года принятых на учет для предоставления жилья по договорам социального найма, по причине изменения после указанной даты в законодательном порядке оснований постановки на такой учет (Определение Конституционного Суда РФ от 01.12.2009 N 1549-О-П).

2. Граждане, принятые на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений по договорам социального найма. Указанные граждане снимаются с данного учета по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 6 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также в случае утраты ими оснований, которые до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации давали им право на получение жилых помещений по договорам социального найма. Указанным гражданам жилые помещения по

договорам социального найма предоставляются в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации, с учетом положений настоящей части».

В данной ситуации необходимо также учитывать определение Конституционного суда РФ от 8 февраля 2007 г. № 322-О-П по запросу правительства Челябинской области о проверке конституционности положений абзаца третьего пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации «Об образовании» и пункта 5 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исходя из указанного документа, применяя аналогию закона, можно сказать, что Российская Федерация как правовое социальное государство не может произвольно отказываться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1 – 4, 131, 132 ГПК РФ,

ПРОШУ:

- восстановить очередь работников департамента образования администрации г. Нижневартовска, принятых на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма;
- обязать администрацию г. Нижневартовска предоставить жильё гражданам, состоящим в списках очередности на получение жилья в департаменте образования администрации г. Нижневартовска до 1 марта 2005 года;
- восстановить меня, Лысенко Людмилу Тимофеевну, в списке очередности на получение жилья в департаменте образования администрации г. Нижневартовска и предоставить жильё согласно очереди.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Исковое заявление о восстановлении очереди работников департамента образования администрации г. Нижневартовска, принятых на учет до 1 марта 2005 года в целях последующего предоставления им жилых помещений по договорам социального найма, восстановлении в списке очередности и предоставлении жилья согласно очереди (2 экз.).

2. Копия карточки прописки (Форма А) о проживании с 01.04.92 г. по 20.01.95 г. в общежитии 16 кв. 62. по ул. Мира, дом 18 (2 экз.).

3. Копия справки № 18 о составе семьи и регистрации по месту проживания с 17.05.1995 г. в квартире 33, д.16 по ул. Дружбы Народов (2 экз.).

4. Копия справки № 4 о регистрации по месту проживания Лысенко Виктора Михайловича в кв. 33, д.16 по ул. Дружбы Народов с 30.01.1991 по 11.08.1999 г. (2 экз.).

5. Копия справки от 17.08.2009 г. № 76 Нижневартовской городской организации профсоюза работников народного образования и науки о том, что Лысенко Людмила Тимофеевна состояла в списке очередности №2 на получение жилья в департаменте образования администрации г. Нижневартовска (на 1-м листе) (2 экз.).

6. Копия страницы книги «Списки очередности работников управления образования по состоянию на 2004 г.» с указанием порядкового номера 709 Лысенко Людмилы Тимофеевны (на 1-м листе) (2 экз.).

7. Копия справки № 11979 от 20 сентября 2010 МУП «БТИ» г. Нижневартовска о том, что Лысенко (Хомета) Людмила Тимофеевна в реестре собственников не значится. Право бесплатной приватизации не использовала (2 экз.).

8. Копия ответа от 22.06.2010 г. № 1640/17 директора департамента жилищно-коммунального хозяйства Д.Н. Трифонова на заявление от 08.06.2010 г. № 940-П (2 экз.).

9. Квитанция об уплате государственной пошлины в размере – шестьсот рублей.

« ____ » _____ 2012 г. _____

Данное исковое заявление рассматривалось в судебном заседании 05.06.2012 года. Суду было известно, что на 08.06.2012 года у меня куплены билеты в Украину в связи с тем, что меня умышленно лишили работы, создавали дополнительные препятствия для дальнейшего проживания и работы в г. Нижневартовск; также в связи с тем, что более длительное проживание в

съёмном жилье, занимаемом на основании договора коммерческого найма, было невозможно. Суду было известно, что мне некуда деть мои личные вещи, находящиеся в съёмном жилье.