



В Конституционный Суд Российской Федерации
Адрес: 190000, Санкт-Петербург, Сенатская
площадь, дом 1

Заявитель: Лысенко Людмила Тимофеевна
Адрес проживания: 628617, г. Нижневартовск,
ул. Пермская, д. 3А, к. 306.
Тел. 8 (3466) 58-58-11; 8 (3466) 54-57-94.
Гражданство: Российской Федерации

Орган, издавший оспариваемый нормативный
акт: Государственная Дума Федерального Собрания
Российской Федерации

Акт, подлежащий проверке:
Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1
(ред. от 18.07.2006, с изм. от 25.12.2008)
"О праве граждан Российской Федерации на
свободу передвижения, выбор места пребывания
и жительства в пределах Российской Федерации".
Первоначальный текст документа опубликован
в изданиях "Российская газета", N 152, 10.08.1993,
"Ведомости СНД и ВС РФ", 12.08.1993, N 32, ст. 1227.

ЖАЛОБА

о проверке конституционности Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1
(ред. от 18.07.2006, с изм. от 25.12.2008)

"О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и
жительства в пределах Российской Федерации", примененного в деле № 2-2603/09 при
вынесении решения районного суда г. Нижневартовска от 01 июня 2009 года по иску Лысенко
Михаила Васильевича к Лысенко Людмиле Тимофеевне о признании Лысенко Людмилы
Тимофеевны
и Лысенко Максима Викторовича (2000 года рождения) неприобретшими права пользования
жилым помещением

Согласно пункту 1 статьи 46 Конституции РФ «каждому гарантируется судебная защита
его прав и свобод»; пункт 1 статьи 47 Конституции РФ указывает, что «никто не может быть
лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно
отнесено законом».

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом. Судебная власть
осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и
уголовного судопроизводства. Судебная система Российской Федерации устанавливается
Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание
чрезвычайных судов не допускается (ст. 118 Конституции РФ). Состав, полномочия и
особенности функционирования Конституционного Суда Российской Федерации определены в
статье 125 Конституции РФ.

Согласно статьям 96 – 100 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ
(ред. от 02.06.2009) "О Конституционном Суде Российской Федерации" «правом на обращение
в Конституционный Суд Российской Федерации с индивидуальной или коллективной жалобой

на нарушение конституционных прав и свобод обладают граждане, чьи права и свободы нарушаются законом, примененным ... в конкретном деле...».

Основанием к рассмотрению обращения Конституционным Судом Российской Федерации должна стать обнаружившаяся неопределенность в вопросе применения положения абзаца 2 статьи 3 («Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации») Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", которое указывает, что «регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации».

Рассматриваемое положение противоречит нормам этой же статьи, другим статьям Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", иным нормативно-правовым актам, способствует необоснованному возникновению лиц без определённого места жительства, препятствует осуществлению конституционных прав граждан, является незаконным, что подтверждает его применение в конкретном деле.

В федеральном районном суде г. Нижневартовска 01 июня 2009 года рассмотрено дело о признании меня, Лысенко Людмилы Тимофеевны, 7 января 1972 года рождения, и моего сына, Лысенко Максима Викторовича, 16 ноября 2000 года рождения, не приобретшими права пользования жилым помещением - квартирой № 33 в доме № 16 по улице Дружбы Народов в городе Нижневартовске, занимаемой в то время по договору социального найма. Кассационная и надзорные инстанции оставили решение без изменения, что вызывает удивление, уже потому, что ни статья 11 Жилищного кодекса РФ не предусматривает такого способа защиты нарушенного права. Не содержит такого способа защиты гражданских прав и статья 12 ГК РФ.

В основе решения суда, неточная цитата из Постановления Конституционного Суда от 25 апреля 1995 г. N 3-П по делу О проверке конституционности частей первой и второй статьи 54 Жилищного Кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л.Н. Ситаловой, который, в свою очередь, ссылается на рассматриваемое положение статьи 3 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации".

Брак был заключён в июле 1994 года. С 1995 года я зарегистрирована по месту проживания в трёхкомнатной квартире, занимаемой по договору социального найма (ответственный квартиросъёмщик – свёкр), где в это время проживал и муж. В 1999 году муж выписался из трёхкомнатной квартиры и был зарегистрирован по месту жительства в другом помещении – однокомнатной приватизированной квартире своих родителей, куда нас переселили ранее. В 2000 году родился сын. Муж и его родственники отказались зарегистрировать ребёнка по месту проживания, он был зарегистрирован лишь после моего обращения в прокуратуру. Проживать в трёхкомнатной квартире, где и должны были, нам не давали, не впускали – препятствовали проживанию. Впоследствии, 01.06.09 мы с сыном признаны неприобретшими права пользования. Из однокомнатной квартиры нас выгнали. С 15 сентября 2009 года проживаем в ужасных условиях, в съёмной квартире без регистрации.

Судом не учтена необходимость следования требованию статьи 55 (части 2) Конституции Российской Федерации о недопустимости умаления законами прав и свобод человека и гражданина.

Известно, что беженцы, вынужденные переселенцы, иностранные граждане, лица без гражданства, лица без определённого места жительства, граждане РФ по каким либо причинам

покинувшие места своего постоянного проживания и переехавшие в другой регион, не имеющие соответствующей отметки о регистрации по месту проживания, не могут воспользоваться многими правами, гарантированными Конституцией РФ.

В силу ч. 2 ст. 19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства, а также других обстоятельств. «Как указано в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 1998 года по делу о проверке конституционности положений частей первой и третьей статьи 8 Федерального закона от 15 августа 1996 года "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", конституционные права и свободы гарантируются гражданам независимо от места жительства, включая наличие или отсутствие у них жилого помещения для постоянного или временного проживания (места жительства, места пребывания)...». Данное утверждение абсурдно. Конечно, на гражданина в любой точке страны распространяются гарантии Конституции, но в полном объеме реализовывать свои конституционные права возможно именно по месту жительства.

Каждый раз, когда в документах удостоверяющих личность гражданина и, в первую очередь, в паспорте отсутствуют данные регистрационного учёта, подтверждающие место жительства, а такая ситуация совсем не редкость, возникает множество проблем и преград. О равенстве прав в таких случаях говорить невозможно, зачастую, по объективным причинам: к примеру, банк не может выдать кредит лицу без определённого места жительства; в библиотеке человек без регистрации по месту проживания не может получить книги и т.д.

В самой статье 3 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", ставшей основанием настоящего обращения, содержатся разительные противоречия: «В целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

И сразу, далее по тексту указано положение с противоположным содержанием: «Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации».

В качестве примера можно задать вопрос: как контролировать исполнение долговых обязательств лиц, не имеющих постоянной регистрации по месту проживания или имеющих только временную регистрацию по месту пребывания?

Гражданин Российской Федерации должен иметь постоянную регистрацию по месту проживания, а, находясь в другой местности – временную регистрацию по месту пребывания, которая, сама по себе, не порождает каких-либо прав на жильё, а лишь констатирует место пребывания человека и даёт ему возможность осуществлять там определённый объём своих прав и обязанностей.

Считаю, что правоотношения, возникающие при оформлении гражданином РФ временной регистрации по месту пребывания при наличии постоянной регистрации по месту проживания во многом похожи на правоотношения, возникающие при оформлении международного водительского удостоверения, которое может быть выдано только при наличии действующего национального водительского удостоверения и не предполагает той процедуры, которая предваряет получение национальных прав. Отличие лишь в том, что временную регистрацию по месту пребывания могут получить граждане других государств, лица без гражданства и т.д.,

не имеющие в Российской Федерации постоянной регистрации по месту проживания. Для временной регистрации по месту пребывания не обязательна постоянная регистрация по месту проживания. При наличии даже временной регистрации человек не может реализовывать все возможные права и в полном объеме отвечать по обязательствам. Само возникновение этих обязательств затруднительно.

«Из статьи 71 (пункт "в") Конституции Российской Федерации следует, что регулирование конституционного права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства находится в ведении Российской Федерации. Регистрация граждан Российской Федерации, введенная Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", в ее конституционно - правовом смысле является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства».

Считаю, это нельзя считать правильным, соответствующим действительности и Конституции, что подтверждают указанные далее определения.

1. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / Под ред. М.Ю. Тихомирова. – М.: 1997. – 526 с.

Страница 385.

Регистрация – 1) внесение в список, в книгу; составление перечня, описи; 2) запись фактов или явлений с целью учёта, придания факту **законности**.

2. Ожёгов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская АН.; Российский фонд культуры; - 3-е изд., стереотипное – М АЗЪ, 1996. – 928 с.

Страница 662.

Регистрировать – записывать, отмечать с целью учёта, систематизации, придания **законной силы** чему-нибудь.

3. Локшина С.М. Краткий словарь иностранных слов. - 9-е изд., испр. – М.: Рус. Яз., 1987. – 632 с.

Страница 423.

Регистрация - 1) внесение в список, в учётную книгу; составление перечня, описи; 2) запись фактов или явлений в целях учёта или придания им **законной силы**.

На основании изложенного можно сделать вывод: регистрация по месту проживания является подтверждением законности постоянного проживания гражданина в определённом месте, доказывает правомерность владения или пользования жильём. Естественно, законное право должно соблюдаться и защищаться способами, предусмотренными законодательством государства.

С регистрацией по месту проживания связана возможность получения социальных льгот (к примеру, субсидии, пособия, региональные выплаты), трудоустройства, обучения, оформления документов, предоставления услуг связи и многого другого.

Поэтому следует считать, и практика это подтверждает, что регистрация по месту проживания является важным условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации, а также является подтверждением законности постоянного проживания гражданина в определённом месте, основанием и условием владения, пользования определённым жильём.

Нормы Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» необходимо понимать следующим образом: при наличии у гражданина нескольких квартир или возможности проживать в разных регионах Российской Федерации, он по своему усмотрению выбирает наиболее приемлемое место жительства и регистрируется там по месту проживания.

Для всестороннего исследования вопроса необходимо рассмотреть также проблемы, возникающие в связи с тем, что действующее законодательство довольно неоднозначно даёт определение термина «место жительства».

Считаю, что исключает всякую путаницу определение, содержащееся в статье 11 Налогового кодекса РФ: «Место жительства физического лица - адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, квартиры), по которому физическое лицо зарегистрировано по месту жительства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации». Как видно Налоговый кодекс связывает наличие у лица места жительства именно с наличием отметки органов регистрационного учёта о регистрации по месту жительства.

Понятие места жительства и связанные с ним права и обязанности гражданина определяются комплексом норм, закрепленных в статье 20 ГК Российской Федерации, Законе Российской Федерации от 25 июня 1993 года "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и других нормативных актах.

Ст. 20 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что «местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает».

Понятие проживания дано в ст. 3 ФЗ «О гражданстве РФ». В соответствии с ним проживание - проживание лица на законном основании на территории Российской Федерации или за её пределами.

Для лиц имеющих гражданство РФ и в соответствии с Конституцией РФ законность проживания на территории РФ является по умолчанию установленной.

Определение термина «Постоянное проживание» а также термина «Преимущественное проживание» в действующем законодательстве не раскрывается. Полное и распространённое толкование данных терминов представлено в словарях русского языка.

Ожёгов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / Российская АН.; Российский фонд культуры; - 3-е изд., стереотипное – М АЗЪ, 1996. – 928 с.

Страница 560.

Постоянный – 1) не прекращающийся, неизменный и одинаковый во все время; всегдшний; 2) рассчитанный на долгий срок, не временный.

Страница 572.

Преимущественный - 1) заключающий в себе какое-нибудь преимущество, являющийся преимуществом. Преимущественное значение чего-нибудь. *Преимущественное значение чего-нибудь. Преимущественное право*; 2) преимущественно, нареч. Главным образом, по преимуществу. *Бригада составила преимущественно из молодых.*

Преимущество – 1) выгода, превосходство (в сравнении с кем-чем-нибудь другим). Получить превосходство. Иметь явное преимущество перед кем-чем-нибудь; 2) исключительное право на что-нибудь, привилегия. Наследственные права и преимущества. **По преимуществу** – большей частью, преимущественно.

Таким образом, местом постоянного или преимущественного проживания должны считаться дом, квартира, комната, в которых гражданин проживает на законных основаниях на

протяжении своей жизни или наиболее часто.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» местом жительства является: «Место жительства - жилой дом, квартира, служебное помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

Данная формулировка термина «место жительства» вводит в качестве обязательного условия наличие именно жилого помещения и наличие законных оснований для проживания в данном помещении. Законность проживания в определенном жилье или законность права на проживание подтверждает регистрация по месту проживания.

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" определяет **адрес места жительства**: "...2) адрес места жительства - адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и который содержится в отметке о регистрации гражданина по месту жительства в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина;..."

Подтверждает возможность реализации конституционных прав лишь при наличии регистрации по месту проживания Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 27.12.2009) "О занятости населения в Российской Федерации", а также Определение Конституционного Суда от 5 октября 2000 г. N 199-О.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" «решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) - паспорта и документа об образовании».

В Постановлении Правительства РФ от 22.04.1997 N 458 "Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан" (пункт 8) указано: «Регистрация безработных граждан в целях поиска подходящей работы осуществляется учреждениями службы занятости по месту жительства граждан со дня их личного обращения со всеми необходимыми документами».

Согласно Определению Конституционного суда от 5 октября 2000 г. N 199-О «требования о регистрации гражданина в целях поиска подходящей работы и признания безработным органами службы занятости по месту его жительства обусловлено тем, что государство принимает на себя обязанность по поиску подходящей работы для безработного гражданина именно в пределах той местности, где он проживает. Регламентируя реализацию права каждого на защиту от безработицы, включая порядок приобретения статуса безработного и получения соответствующего пособия, законодатель вправе предусмотреть в федеральном законе определенные организационно-учетные правила, в частности, в целях исключения злоупотребления правом. В силу этого само по себе введение регистрации безработного по месту жительства, как направленное на предотвращение возможных злоупотреблений со стороны получателей пособия и органов занятости, а также на защиту прав и законных интересов иных граждан, не может рассматриваться как не согласующееся со статьей 17 (часть

3) Конституции Российской Федерации либо ограничивающее государственные гарантии занятости граждан". Исходя из сказанного, регистрация по месту проживания требуется для признания гражданина безработным, последующего учёта безработных в целях исключения злоупотребления правом, регламентации реализации права каждого на защиту от безработицы, включая порядок приобретения статуса безработного и получения соответствующего пособия.

В заключение, важно вспомнить статью 19.15 КоАП РФ, устанавливающую ответственность за проживание гражданина Российской Федерации без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации, что подтверждает значимость института регистрации.

Итак, положение абзаца 2 статьи 3 («Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации») Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", которое указывает, что «регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации», противоречит нормам этой же статьи, другим статьям Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", иным нормативно-правовым актам, необоснованно снижает значимость института регистрации, в частности постоянной регистрации по месту проживания, способствует возникновению лиц без определённого места жительства, препятствует осуществлению конституционных прав граждан, является незаконным, недопустимым, вносящим противоречия в законодательство и искажающим действительность. >>

Регистрация по месту проживания – доказательство законности возникновения права на проживание, в установленных законом случаях – на жильё, подтверждает нахождение человека в определённом месте, обеспечивает возможность реализации в полном объёме конституционных прав, гарантированных Основным Законом государства.

Руководствуясь п. 2 ст. 55, п. 4 ст. 125, Конституции РФ, ст. 3, 36, 96 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации",

ПРОШУ:

Признать положение абзаца 2 статьи 3 («Регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации») Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", которое указывает, что «регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации», противоречащее законодательству, создающее путаницу и двусмысленность, не соответствующим Конституции Российской Федерации.

Подтверждаю точность всей приведенной в заявлении информации и обязуюсь уважать конфиденциальность механизма рассмотрения заявлений в Конституционном Суде.

Приложение:

1. Жалоба с копиями (3 экземпляра).

2. Текст закона, подлежащего проверке: Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 18.07.2006, с изм. от 25.12.2008) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации". Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Российская газета", N 152, 10.08.1993, "Ведомости СНД и ВС РФ", 12.08.1993, N 32, ст. 1227 (3 экземпляра).

3. Копия решение районного суда г. Нижневартовска от 01 июня 2009 года по иску Лысенко Михаила Васильевича к Лысенко Людмиле Тимофеевне о признании Лысенко Людмилы Тимофеевны и Лысенко Максима Викторовича (2000 года рождения) неприобретшими права пользования жилым помещением (дело № 2-2603/09) (3 экземпляра).

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. № 3-П по делу о проверке конституционности частей первой и второй статьи 54 Жилищного Кодекса РСФСР в связи с жалобой гражданки Л.Н. Ситаловой (3 экземпляра).

5. Документ об уплате государственной пошлины (3 экземпляра).



(личная подпись заявителя)

"28" июня 2010 г.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сенатская площадь, д. 1, г. Санкт-Петербург, 190000

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ

**БАНДЕРОЛЬ
ЗАКАЗНАЯ**

ЗАКАЗНОЕ

ЛЫСЕНКО Л.Т.

**Ул.Пермская д.3А к.306,
г.Нижневартовск
Тюменская обл.**

628617

№ 9776/15-01а/10

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сенатская пл., д. 1
г. Санкт-Петербург, Россия
190000



628617

0,2044

681

