

РЕШЕНИЕ

18 сентября 2015 года

город Асбест

Судья Асбестовского городского суда Свердловской области Заровнятных С.А., с участием секретаря судебного заседания Ершовой И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие», ИНН 6683003679, ОГРН1136683001096, юридический адрес: Свердловская область, г. Асбест, п. Мальшевский, ул. Лермонтова, д. 10,

на постановление административной комиссии Мальшевского городского округа от 30.07.2015 в отношении ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие», признанного виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области" и подвергнутого наказанию в виде административного штрафа в размере 200 000 рублей,

установил:

Постановлением административной комиссии Мальшевского городского округа от 30.07.2015 ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» признано виновным в том, что с 28.05.2015 года по 01.06.2015 года ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие», в нарушение требований пункта 6.4 приказа Госстроя РФ от 15 декабря 1999г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 9.5 Решения Думы Мальшевского городского округа от 23.08.2012 № 47 «Об утверждении Правил благоустройства, обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечения санитарного содержания территории Мальшевского городского округа» произвело самовольную (незаконную) вырубку 7 (семи) единиц деревьев-тополей, расположенных около дома 25 по улице Пионерская р.п. Мальшева Свердловской области, и 3 (трех) единиц деревьев - тополей в районе дома 20 по улице Февральская р.п. Мальшева Свердловской области, тем самым общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» нарушило установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правила благоустройства территорий населенных пунктов, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В жалобе ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» просит постановление административной комиссии Мальшевского городского округа от 30.07.2015 отменить, производство по делу прекратить, сославшись на малозначительность совершенного административного правонарушения, кроме того, назначенный размер административного штрафа несоразмерен получаемому предприятием доходу, поскольку начисления за месяц составляют около 600 000 рублей, а поступление платежей от населения - около 500 000 рублей, на которые предприятие осуществляет обслуживание и ремонт жилищного фонда.

Кроме того, решение Думы Мальшевского городского округа № 47 от 23 августа 2012 года «Об утверждении правил благоустройства, обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечения санитарного содержания территории Мальшевского городского округа» с последующими изменениям не опубликовано ни в одном общедоступном источнике массовой информации, а именно не размещено ни в системе «Интернет» на официальном сайте администрации Мальшевского городского округа, ни в системе «Консультант Плюс». В соответствии с решением Думы Мальшевского городского округа муниципальные правовые акты Мальшевского городского округа официально публикуются в специальном выпуске газеты «Асбестовский рабочий» - «Мальшевский вестник», тираж которой ограничен и не доводится до широкого круга лиц. Доступ к положениям административного регламента «Выдача разрешений на снос (перенос)

зеленых насаждений на территории Малышевского городского округа», которым регламентирована процедура получения разрешения на снос (перенос) зеленых насаждений в нарушение требований Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» также не обеспечен администрацией Малышевского городского округа: не размещен на информационных стендах, сайте администрации Малышевского городского округа.

ООО «УК «МКП» указало также в жалобе, что приняло все доступные меры для соблюдения требований, связанных с осуществлением производства работ по спиливанию деревьев, а именно обратилось в администрацию Малышевского городского округа с заявлением о выдаче такого разрешения, а также получило разрешение, которое дано в разрез установленным административным регламентом процедурам.

От совершенных ООО «УК «МКП» действий, связанных со спиливанием деревьев без соблюдения установленных муниципальными правовыми актами требований, неблагоприятных последствий для охраняемых законом общественных правоотношений не наступило, в данном случае управляющая компания действовала в интересах жителей по соблюдению их прав на доступные и комфортные условия проживания.

В судебное заседание представители ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» не явились, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом, о причинах неявки не сообщили, об отложении судебного заседания не просили.

Изучив доводы ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие», исследовав материалы дела об административном правонарушении, обзрев административный материал, судья приходит к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) производство по делам об административных правонарушениях должно производиться при всестороннем, полном, объективном выяснении обстоятельств дела, разрешении его в соответствии с законом.

Исходя из положений ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Согласно положениям ст. 30.6 КоАП РФ, судья не связан с доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

Из протокола об административном правонарушении заместителя главы администрации Малышевского городского округа Рубцовой М.Ю. от 02.06.2015 года следует, что с 26.05.2015 года по 01.06.2015 года ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие», в нарушение требований пункта 6.4 приказа Госстроя РФ от 15 декабря 1999г. № 153 «Об утверждении Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации», подпункта 1 пункта 9.5 Решения Думы Малышевского городского округа от 23.08.2012 № 47 «Об утверждении Правил благоустройства, обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечения санитарного содержания территории Малышевского городского округа» произвело самовольную (незаконную) вырубку 7 (семи) единиц деревьев-тополей, расположенных около дома 25 по улице Пионерская р.п.Малышева Свердловской области, и 4 (четыре) единицы деревьев - тополей в районе дома 20 по улице Февральская р.п.Малышева Свердловской области, тем самым совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Представитель ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» в графе объяснения указал, что с протоколом не согласен. Копию протокола об административном правонарушении получил 02.06.2015 года.

Согласно ч. 1 ст. 17 закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области" - нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, если эти действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Согласно акту обследования территорий, прилегающих к жилым домам от 01.06.2015 года следует, что во дворе дома 20 по ул.Февральская р.п.Мальшева (со стороны подъездов жилого дома) имеются остатки (пни) от спиливания деревьев - тополей в количестве 3 (три) штуки (фотографии прилагаются). Во дворе дома 25 по ул. Пионерская р.п. Мальшева со стороны второго подъезда имеется остаток (пень) от спиливания дерева - тополя в количестве одна штука, а также со стороны автодороги по ул.Пионерская р.п.Мальшева имеются остатки (пни) от спиливания деревьев - тополей в количестве 6 (шесть) штук (фотографии прилагаются).

Также в материалах дела имеются фотографии, подтверждающие факт спиливания (снос) зеленых насаждений во дворе дома 20 по ул.Февральская р.п.Мальшева и во дворе дома 25 по ул.Пионерская р.п.Мальшева со стороны второго подъезда.

При этом судья считает, что в протоколе об административном правонарушении и в оспариваемом постановлении ошибочно указано на спиливание обществом 4 (четырёх) единиц деревьев - тополей в районе дома 20 по улице Февральская р.п. Мальшева Свердловской области, поскольку из акта обследования территорий, прилегающих к жилым домам от 01.06.2015 года следует, что во дворе дома 20 по ул. Февральская р.п. Мальшева (со стороны подъездов жилого дома) имеются остатки (пни) от спиливания деревьев - тополей в количестве 3 (трех) штук. Сведений о спиливании четвертого дерева во дворе дома 20 по ул. Февральская р.п. Мальшева в Акте обследования территорий не имеется.

При этом факт самовольного сноса (вырубки) зеленых насаждений ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» подтверждается тем, что в соответствии с требованиями п.п.1 п.9.5 Правил благоустройства, обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечения санитарного содержания территории Мальшевского городского округа, утвержденных решений Думы Мальшевского городского округа № 47 от 23 августа 2012 г. (в редакции решения Думы Мальшевского городского округа № 109 от 01 августа 2013 г., № 219 от 23 апреля 2015 г.) на территории населенных пунктов Мальшевского городского округа **запрещается самовольно вырубать деревья** и кустарники, в том числе сухостойные, угрожающие падением деревья, без оформления соответствующих документов, предусмотренных административным регламентом «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений на территории Мальшевского городского округа».

Постановлением главы Мальшевского городского округа № 15-ПГ от 14.01.2015 года утвержден административный регламент «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений на территории Мальшевского городского округа», которым регламентирована процедура получения разрешения на снос (перенос) зеленых насаждений.

28.05.2015 года ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» обратилось в администрацию Мальшевского городского округа с заявлением о разрешении на производство работ по спиливанию старых деревьев. При этом, какого-либо документа разрешающего спил деревьев ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» от администрации Мальшевского городского округа суду не предоставило.

Таким образом, судом установлено, что ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие» самовольно, то есть в отсутствие разрешения (предусмотренного административным регламентом «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений на территории Мальшевского городского округа») на спил зеленых насаждений осуществило в период с 28.05.2015 года по 01.06.2015 года самовольную (незаконную) вырубку 7 (семи) единиц деревьев-тополей, расположенных около дома 25 по улице Пионерская р.п.Мальшева Свердловской области, и 3 (трех) единиц деревьев - тополей в районе дома 20 по улице Февральская р.п.Мальшева Свердловской области, тем самым нарушив п.п. 1 п. 9.5 Правил благоустройства, обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечения санитарного содержания

территории Малышевского городского округа, утвержденных решений Думы Малышевского городского округа № 47 от 23 августа 2012 года.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17 закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области".

Таким образом, вина заявителя, по мнению судьи, является установленной и доказанной, в связи с чем, судья полагает, что в действиях заявителя содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области".

Существенных нарушений порядка привлечения к административной ответственности, требующих отмены обжалуемого постановления, в судебном заседании не установлено. Процессуальных нарушений закона, не позволивших объективно, полно и всесторонне рассмотреть материалы дела об административном правонарушении и принять правильное решение, административным органом не допущено. Постановление вынесено административным органом в рамках установленного ст.4.5 КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности.

В материалах дела имеются достаточные доказательства своевременного уведомления ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» о времени и месте составления протокола об административном правонарушении и рассмотрения по существу.

При таких обстоятельствах судья полагает, что оспариваемое постановление, в части признания ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 17 закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области", вынесено в соответствии с действующим законодательством РФ, в связи с чем доводы жалобы в указанной части являются безосновательными и подлежащими отклонению.

Доводы заявителя о неопубликовании Правил благоустройства являются неосновательными, поскольку Решение Думы Малышевского городского округа № 47 от 23 августа 2012 г. об утверждении Правил благоустройства, обращения с твердыми бытовыми отходами и обеспечения санитарного содержания территории Малышевского городского округа, опубликовано в установленном порядке 12.09.2012 года в Малышевском вестнике газеты «Асбестовский рабочий» №7. Решения Думы Малышевского городского округа № 109 от 01 августа 2013 г., № 219 от 23 апреля 2015 г. о внесении изменений в Правила благоустройства также опубликованы Малышевском вестнике газеты «Асбестовский рабочий» №8 от 08.08.2013 и №5 от 05.05.2015 года.

Доводы заявителя о неразмещении на официальном сайте Малышевского городского округа Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений на территории Малышевского городского округа» является необоснованным, поскольку Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на снос (перенос) зеленых насаждений на территории Малышевского городского округа», утвержденный постановлением Главы Малышевского городского округа №15-ПГ от 14.01.2015 года размещен на официальном сайте Малышевского городского округа.

Доводы заявителя о согласовании разрешения на снос зеленых насаждений является необоснованным, поскольку противоречит установленному главой 3 Административного регламента порядку, которым предусмотрено, что результатом принятия решения о предоставлении муниципальной услуги является оформление бланка разрешения на снос зеленых насаждений в соответствии с приложением №2 к Административному регламенту. Административным регламентом не предусмотрено предоставление визы на заявлении заявителя.

Оснований для признания совершенного обществом административного правонарушения малозначительным не имеется, поскольку квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Совершенное обществом правонарушение посягает на установленный порядок в сфере благоустройства и обеспечения санитарного содержания территорий, который должен носить устойчивый характер, соблюдение его является обязанностью каждого участника правоотношений в названной сфере, поэтому данное правонарушение не может быть признано малозначительным.

В данном случае, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий совершенного правонарушения, а в пренебрежительном отношении общества к исполнению своих обязанностей.

Вместе с тем, при принятии решения суд исходит из следующего.

В силу пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Согласно пункту 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Принимая во внимание изложенное, учитывая, что санкция ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области" является значительной и назначение наказания в размере 200 000 руб. не соответствует принципу справедливости и соразмерности назначения наказания, целям административной ответственности и с очевидностью влечет избыточное ограничение прав юридического лица, суд привлекает заинтересованное лицо к административной ответственности по ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области" в виде наложения административного штрафа в размере ниже низшего предела санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области", в сумме 100 000 руб. 00 коп.

По мнению судьи, данный размер штрафа будет отвечать принципу справедливости наказания, его соразмерности совершенному правонарушению, учитывая то, что размер административного наказания не должен носить карательный характер.

При этом судья учитывает, что изменения, которые подлежат внесению в обжалуемое постановление, не свидетельствуют о его незаконности в полном объеме, поскольку должностное лицо, вынесшее обжалуемое постановление, в силу закона, а так же разъяснений Конституционного суда РФ, было лишено возможности самостоятельно снизить размер назначаемого наказания ниже установленного КоАП РФ размера.

Таким образом, судья полагает, что постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом ООО «Управляющая компания «Мальшевское коммунальное предприятие», принятое административной комиссией

Малышевского городского округа от 30.07.2015, подлежит изменению в части размера назначенного наказания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.6, п.3 ч.1 ст. 30.7, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья,

РЕШИЛ:

Жалобу ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» удовлетворить частично.

Постановление от 30.07.2015 года административной комиссии Малышевского городского округа по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 17 Закона Свердловской области от 14.06.2005 N 52-ОЗ "Об административных правонарушениях на территории Свердловской области", в отношении ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие», изменить.

Назначить ООО «Управляющая компания «Малышевское коммунальное предприятие» наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В остальной части Постановление от 30.07.2015 года, вынесенное административной комиссией Малышевского городского округа, оставить без изменения.

Решение может быть обжаловано в Свердловский областной суд в течение 10 суток с момента получения копии данного решения.

Судья

С.А. Заровнятных

Решение №
Постановление вступило в законную силу
20 ____ г.
Подлинник подшит к материалу (делу)
№ *12-127/2015*
находящемуся в Асбестовском
городском суде Свердловской области.
Верно. Судья *С.А. Заровнятных*
Секретарь

Асбестовский городской суд
судья С.А. Заровнятных
пронумеровано и скреплено
печатью _____ лист
полицейский _____

мусоро 9/8-15