

Екатерина Михайловна Озерова,

к.т.н., Заместитель председателя совета директоров Санкт-Петербургской ассоциации рециклинга СРО СПАР



Заместитель генерального директора по стратегическому развитию СК «Гидрокор»

Заместитель директора НОУ "Институт повышения квалификации "Интеграл«

+7 911 925 66 44

Новая система обращения с ТКО как инструмент достижения устойчивого развития региона



Устойчивое развитие региона



Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию была утверждена Указом Президента РФ № 440 от 1 апреля 1996 года.



Основными направлениями перехода России к устойчивому развитию являются:



Создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды



Федеральный закон от 24.06.1998
N 89-ФЗ "Об отходах
производства и потребления"
(последняя редакция от
25.12.2018)



Основными направлениями перехода России к устойчивому развитию являются:



Разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов;



Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года
Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 25.01.2018 №84-р



Проблемы, решаемые в регионе



- формирование регионального хозяйственного механизма, регулирующего социально-экономическое развитие, в том числе природопользование и антропогенное воздействие на окружающую среду;



- Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 N 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем" (вместе с "Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем")

- выполнение природоохранных мероприятий на селитебных и незастроенных территориях городов, других населенных пунктов и в пригородных зонах, включая их санитарную очистку, рекультивацию земель, озеленение и благоустройство;



Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 года № 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами



- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»

РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ (в части Минстроя России)



Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2018 г. № 1572 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 815 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 424»

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 г. № 1094 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 г. № 766 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1997 г. № 155»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
<http://regulation.gov.ru/projects#npa=77491>



**ХОД РАЗРАБОТКИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ТКО,
И
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, В ТОМ
ЧИСЛЕ с ТКО, В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

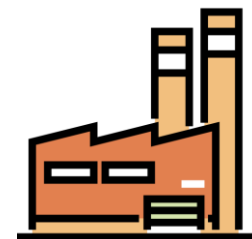
**РАЗРАБОТКА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СХЕМ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, В
ТОМ ЧИСЛЕ С ТКО**

**Территориальные
схемы утверждены
Во всех 85
субъектах РФ**



**РАЗРАБОТКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С
ОТХОДАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ТКО**

Разработаны и утверждены – в **80** регионах
Не утверждены – в **5** регионах



Готовность субъектов Российской Федерации по переходу на новую систему обращения с ТКО



* **Полностью перешли на новую систему обращения с ТКО 59 субъектов Российской Федерации** (в них услугу по обращению с ТКО оказывают 155 региональных операторов по обращению с ТКО).

* **На территории отдельных муниципальных образований перешли на новую систему обращения с ТКО**

10 субъектов Российской Федерации (в них услугу по обращению с ТКО оказывают 26 региональных операторов по обращению с ТКО) - Воронежская область, Кемеровская область, Краснодарский край, Республика Саха, Саратовская область, Томская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Красноярский край, Ульяновская область, Магаданская область.

* **Не перешли на новую систему обращения с ТКО 15 субъектов Российской Федерации** (20 региональных операторов по обращению с ТКО) - Владимирская область, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Курганская область, Ненецкий автономный округ, Омская область, Приморский край, Республика Марий Эл, Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область, Ленинградская область, Республика Бурятия, Рязанская область, Санкт-Петербург.

* **В 1 субъекте Российской Федерации не проводился конкурсный отбор регионального оператора** (Москва).

С 1 января 2019 года к предоставлению коммунальной услуги по обращению с ТКО приступил 181 региональный оператор в 69 субъектах Российской Федерации (в 85 регионах всего должен быть 251 региональный оператор).



Приказ Минприроды РФ от 14.08.2013г. № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с ТКО в РФ»

- 16. Основными направлениями действий по решению задачи создания эффективной системы управления в области обращения с ТКО являются:
- а) наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации рядом полномочий по обращению с ТКО, включая:
- организацию деятельности по сбору, обработке, утилизации (использованию), обезвреживанию, захоронению ТКО;
- установление тарифов на обработку, тарифов на обезвреживание и тарифов на захоронение отходов ТКО;
- установление норм накопления ТКО;
- установление порядка сбора ТКО;
- установление запрета на размещение отходов, не прошедших обработку.

Приказ Минприроды РФ от 14.08.2013г. № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с ТКО в РФ»



- 16. Основными направлениями действий по решению задачи создания эффективной системы управления в области обращения с ТКО являются:
- г) принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации территориальных схем обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами и другими отходами потребления, включающих:
- запрет на эксплуатацию объектов по сбору, утилизации (использованию), обезвреживанию и размещению отходов потребления, не включенных в территориальные схемы;
- д) включение в документы территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению ТКО и обеспечивающие их преимущественную утилизацию (использование);



Приоритет утилизации над захоронением

- Согласно ст. 3 п.2 ФЗ №89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», к направлениям государственной политики в области обращения с отходами относятся в следующей последовательности:
 - ✓ максимальное использование исходных сырья и материалов;
 - ✓ предотвращение образования отходов;
 - ✓ сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
 - ✓ обработка отходов;
 - ✓ утилизация отходов;
 - ✓ обезвреживание отходов.
- Согласно п.8 ст.12 89-ФЗ **захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается.**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. N 1589-р



- 1. В соответствии со статьей 12 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" утвердить прилагаемый перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается.
- 2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2018 г., за исключением пунктов 68 - 182 перечня, утвержденного настоящим распоряжением.
- Пункты 68 - 109 перечня, утвержденного настоящим распоряжением, вступают в силу с 1 января 2019 г.
- Пункты 110 - 182 перечня, утвержденного настоящим распоряжением, вступают в силу с 1 января 2021 г.

П Е Р Е Ч Е Н Ь видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается



№ п/п	Наименование группы видов отходов, включающих виды отходов, захоронение которых запрещается	Сроки и условия применения запрета на захоронение
1.	Лом и отходы черных металлов	с 01.01.2017
2.	Лом и отходы, содержащие цветные металлы	с 01.01.2017
3.	Отходы оборудования и прочей продукции, содержащих ртуть	с 01.01.2017
4.	Отходы бумаги и картона	с 01.01.2018
5.	Отходы шин, покрышек, камер автомобильных	с 01.01.2018
6.	Отходы продукции из термопластов (в части упаковки)	с 01.01.2018
7.	Отходы стекла и изделий из стекла (в части упаковки)	с 01.01.2018
8.	Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства	с 01.01.2020
9.	Оборудование электрическое, утратившее потребительские свойства	с 01.01.2020
10.	Отходы несортированные, включающие виды, указанные в пунктах 1 - 9 настоящего перечня	с 01.01.2024



8. Раздел "Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов" содержит данные:

- а) об установленных в субъекте Российской Федерации целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (с разбивкой по годам) и о достигнутых значениях указанных целевых показателей (на дату утверждения территориальной схемы);
- б) о доле обезвреженных и утилизированных отходов в общем количестве образованных отходов I - V классов опасности (процентов);
- в) о доле обезвреженных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);
- г) о доле утилизированных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);
- д) о доле обработанных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов);
- е) о доле захороненных твердых коммунальных отходов в общем количестве образованных твердых коммунальных отходов (процентов).



Национальный проект «Экология»

Целевые показатели по обращению с ТКО:
К 01.01.2024 субъекты должны достигнуть
по обработке 60%,
по утилизации 36%

«Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030г.»
Утверждена распоряжением Правительства РФ от 25.01.2018 г. № 84-р

Целевые показатели по обращению с ТКО:
К 01.01.2030 субъекты должны достигнуть
по обработке 100%,
по утилизации 86%



В конце 2018г. был дан старт проекту Минприроды РФ и Минприроды ФРГ

Климатически нейтральное обращение с отходами в РФ

Целью проекта является содействие российским уполномоченным органам власти при осуществлении реформы системы управления обращения с отходами производства и потребления. Реформа предусматривает приоритет утилизации отходов над захоронением, формирование экономики замкнутого цикла, создание площадок размещения отходов с использованием наилучших доступных технологий и снижение выбросов парниковых газов, а также совершенствование российского законодательства в данной области.

Оператором для реализации проекта определено Немецкое общество по международному сотрудничеству (GIZ) ГбмХ, имеющее многолетний опыт работы в сфере двустороннего взаимодействия и осуществления экологических проектов.



В конце 2018г. был дан старт проекту Минприроды РФ и Минприроды ФРГ

Климатически нейтральное обращение с отходами в РФ

Планируется, что в ходе реализации проекта GIZ будет оказывать экспертно-методическую поддержку в части развития и совершенствования нормативно-правовой базы реформы, содействовать планированию и реализации демонстрационных проектов в трех пилотных регионах РФ — Воронежской, Ивановской и Курской, разрабатывать программы и проводить курсы повышения квалификации для специалистов данной отрасли, а также распространять опыт зарубежных партнеров и результаты своей деятельности путем публикаций в СМИ и организации тематических мероприятий.

Gefördert durch:



aufgrund eines Beschlusses
des Deutschen Bundestages



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации

Проект в рамках Международной инициативы по защите климата (IKI)





Реализованные проекты в области охраны окружающей среды





Проектная идея «Климатически нейтральное обращение с отходами в Российской Федерации»

➔ комплексный подход к реализации проектов

Экспертное и методическое содействие на федеральном и региональном уровнях



Екатерина Михайловна

Озерова, к.т.н., Заместитель

председателя совета

директоров Санкт-

Петербургской ассоциации

рециклинга СРО СПАР

Заместитель генерального

директора по

стратегическому развитию СК

«Гидрокор»

Заместитель директора НОУ

"Институт повышения

квалификации "Интеграл«

+7 911 925 66 44

+7 911 921 28 87

emoz@yandex.ru



Спасибо за внимание!

