



**АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ
И ТЕХНОПАРКОВ**

ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ: ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Андрей Шпиленко

Директор Ассоциации кластеров и технопарков



Федеральный закон
«О промышленной политике в Российской Федерации»

Промышленные кластеры — один из инструментов территориального развития промышленности

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

2. Установить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляется проверка на соответствие требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779
«О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»

Требования к промышленным кластерам для включения в реестр промышленных кластеров Минпромторга России

Кластеры, которые включены в реестр, могут получать государственную поддержку на реализацию совместных проектов

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ
"О промышленной политике в Российской Федерации"
Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года
Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона
Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики
1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.
2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе
Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) **промышленная политика** - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;

2) **промышленное производство (промышленность)** - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

3) **субъекты деятельности в сфере промышленности** - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

4) **меры стимулирования деятельности в сфере промышленности** - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики;

5) **отрасль промышленности** - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41
«Об утверждении правил...»

Порядок, цели и условия предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 28 января 2016 г. № 41
МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :
Утвердить прилагаемые Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения.

Председатель Правительства
Российской Федерации

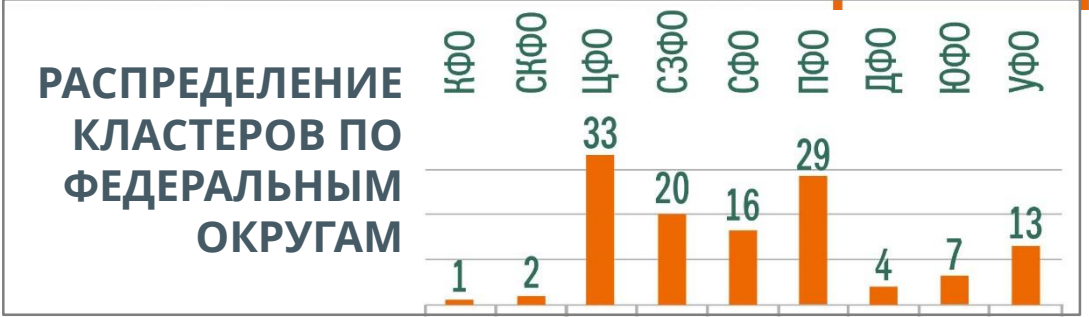
Д. Медведев



125 промышленных кластеров

56 субъектов РФ

>1900 промышленных предприятий-участников кластеров







ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОМУ КЛАСТЕРУ (СОГЛАСНО ПП РФ №779)

1

Не менее чем половиной участников кластера учреждена **специализированная организация кластера**, выполняющая функции координатора совместных проектов кластера, заключено соглашение с субъектом РФ о создании кластера

2

Территория одного или нескольких **субъектов Российской Федерации**

3

Не менее **10 промышленных предприятий**, не менее **1 предприятия**, осуществляющего конечное производство

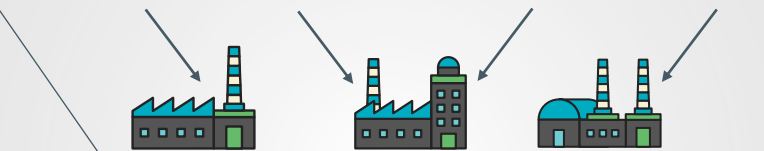
4

Создание и развитие кластера осуществляются с учетом **схем пространственного развития** РФ и схем территориального планирования

Специализированная
организация кластера



Промышленные предприятия



Участники
кластера



Предприятие –
производитель
конечной продукции



Образовательное
учреждение



Финансовая
организация



Некоммерческая
организация



Объекты
технологической
инфраструктуры

Инфраструктура кластера

5

Не менее **50%** промышленной продукции, выпускаемой каждым участником кластера используется другими участниками (конечной продукции кластера)

6

Производительность труда в кластере — выше средней по субъекту РФ

7

Не менее 50% всех **рабочих мест** в кластере — высокопроизводительные

8

В состав **инфраструктуры** входят не менее:

- 1 учреждения ВПО или СПО
- 2 объектов технологической инфраструктуры
- 1 некоммерческой или общественной организации
- 1 финансовой организации



ОСОБЕННОСТИ ГОСПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

- 1 Субсидии из федерального бюджета выделяются напрямую предприятию на основании соглашения с Минпромторгом России
- 2 Субсидия возмещает до 50% затрат предприятия на реализацию проекта
- 3 Субсидия перечисляется 2 раза в год на основании документов, подтверждающих понесенные ранее затраты
- 4 К возмещению могут быть поданы в том числе затраты 2015 года
- 5 Соглашение с Минпромторгом России заключается на весь срок реализации проекта (до 5 лет)
- 6 В 1 полугодии 2016 года участник кластера может претендовать на субсидию до 30 млн. руб. В дальнейшем планируется увеличить эту сумму (в среднем потребность кластеров – 50-80 млн. руб. в год)





НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Субсидия может быть направлена на компенсацию затрат на следующие мероприятия:

Процессные мероприятия:



Лицензирование и сертификация деятельности, продукции, услуг, систем менеджмента



Разработка нормативной и методической документации



Подготовка и повышение квалификации инженерно-технических кадров



Оплата процентов по кредитам на процессные мероприятия



Аттестация производства и оборудования

Технологические мероприятия:



Приобретение технологической оснастки для оборудования



Обучение кадров работе на новом оборудовании и ПО



Разработка дополнительных программных модулей и технической документации



Оплата лизинговых платежей за основные средства



Организация контроля, измерений, испытаний, изготовления прототипов



Разработка конструкторской документации, технологий и технологических процессов



Оплата процентов по кредитам на технологические мероприятия



2-Х ЭТАПНАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №779 и ПП РФ №41)



Формирование заявки кластера в Минпромторг

Заявка включает в себя комплект из **14 документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №779, включающий, в том числе, **сведения о совместных проектах** участников кластера, на финансирование которых планируется получить субсидию



Внесение в реестры

По итогам проверки Минпромторг **вносит кластер и совместные проекты** участников в соответствующие реестры



Предоставление субсидии

Субсидия предоставляется инициатору совместного проекта на возмещение части затрат, понесенных **в процессе реализации проекта** после внесения проекта в реестр и заключения соответствующего договора с Минпромторгом



Проверка промышленного кластера

Решение о соответствии / несоответствии кластера и специализированной организации требованиям принимается **в течение 30 рабочих дней**



Заявка на получение субсидии

На конкурсной основе подается заявка на получение субсидии на реализацию совместных проектов согласно **ПП РФ №41**

Заявка подаётся в Минпромторг РФ **не позднее** 10-го числа второго месяца II и (или) IV кварталов **вместе с комплектом документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №41

I этап: включение промышленного кластера и совместного проекта в реестры

II этап: субсидирование совместного проекта



ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

Принятие решения о создании кластера

Решение о создании промышленного кластера на территории субъекта РФ принимается исходя из наличия **соответствующих предпосылок**



Группа
промышленных
предприятий

1

2

3

4

5

6

Промышленный
кластер

Формирование рабочей группы

Рабочая группа по созданию кластера организует и проводит **общее собрание учредителей специализированной организации** кластера с целью формирования специализированной организации промышленного кластера



Создание специализированной организации кластера

Учредителями специализированной организации кластера должны выступать **не менее половины участников кластера**



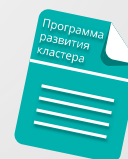
Подготовка заявки в реестр

Подготовка заявки на включение кластера в реестр промышленных кластеров предполагает **подготовку документов**, подтверждающих соответствие кластера и специализированной организации требованиям **ПП РФ №779**



Утверждение ключевых документов кластера

Ключевые документы, регулирующие развитие кластера, **согласовываются** руководителем специализированной организации и **утверждаются общим собранием** членов некоммерческой организации



Реализация совместных проектов

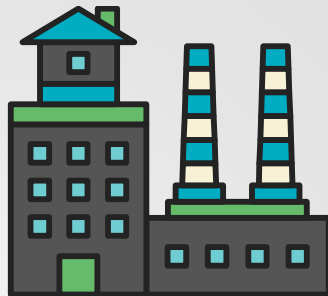
Утверждение перечня совместных проектов участников кластера осуществляется **общим собранием** учредителей специализированной организации





ТРЕБОВАНИЯ К СОВМЕСТНЫМ ПРОЕКТАМ УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРА (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Участники промышленного кластера



Инициатор проекта (не менее одного)

Финансирует **не менее 50%** стоимости проекта



Участник проекта (не менее одного)

Приобретает произведенную продукцию



Произведенная продукция входит
отраслевые планы по импортозамещению
Минпромторга

Совместный проект участников кластера

Типы совместных проектов по КПЭ:

↑ 15%



Высокопроизводительные рабочие места

+ один из следующих показателей:

- ↓ 10%  Затраты на закупку комплектующих у внешних организаций
- ↑ 10%  Выручка участников проекта
- ↑ 10%  Доля добавленной стоимости инициаторов проекта
- ↑ 10%  Затраты на закупку комплектующих у инициаторов проекта



На начало июня 2016 года заявки подали кластеры:

* Предварительная оценка

№ п/п	Субъект РФ	Промышленный кластер
1	Воронежская область	Кластер производителей нефтегазового и химического оборудования
2	Псковская область	Электротехнический кластер
3	Московская область, Тверская область	Кластер метровагоностроения
4	Московская область	Кластер «Фрязино»
5	Челябинская область	Приборостроительный кластер
6	Архангельская область	Кластер «ПоморИнноваЛес»
7	Республика Мордовия	Кластер волоконной оптики и оптоэлектроники
8	Липецкая область	Кластер «Липецкмаш»
9	Пермский край	Кластер «Фотоника»
10	Ставропольский край	Национальный аэрозольный кластер
11	Республика Татарстан	Пищевой кластер
12	Архангельская область	Социальный кластер

20 **совместных
проектов**

Заявлено в программах развития 12 кластеров, подавших заявки в реестр

1,26 **млрд.
руб. ***

Объем потребности в субсидиях на 2017 год участников 12 кластеров

8,1 **тыс.***

Высокопроизводительных рабочих мест будет создано в рамках 12 кластеров к 2020 г.

22,4 **млрд.
руб.***

Объем производства импортозамещающей продукции 12 кластеров