АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ
И ТЕХНОПАРКОВ

ПРАКТИКА СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В СУБЪЕКТАХ РФ

Леонид Данилов
Заместитель директора по проектно-аналитической работе
Ассоциация кластеров и технопарков

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации»

Промышленные кластеры — один из инструментов территориального развития промышленности

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ

"О промышленной политике в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой 16 декабря 2014 года

Одобрен Советом Федерации 25 декабря 2014 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки, указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Статья 2. Правовое регулирование в сфере промышленной политики

1. Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

2. Настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) **промышленная политика** - комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;

2) **промышленное производство (промышленность)** - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений;

3) **субъекты деятельности в сфере промышленности** - юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

4) **меры стимулирования деятельности в сфере промышленности** - действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики;

5) **отрасль промышленности** - совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

В соответствии с Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

2. Установить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляется проверка на соответствие требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства Российской Федерации **Д. Медведев**

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»

Требования к промышленным кластерам для включения в реестр промышленных кластеров Минпромторга России

Кластеры, которые включены в реестр, могут получать государственную поддержку на реализацию совместных проектов

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2016 № 41 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров...»

Порядок, цели и условия предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 января 2016 г. № 41

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.Медведев

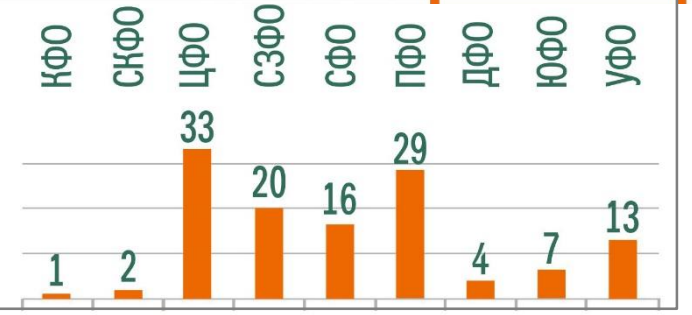
ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ

125 промышленных кластеров

56 субъектов РФ

>1900 промышленных предприятий-участников кластеров

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КЛАСТЕРОВ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ



«ПОРТРЕТ» ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

Промышленных предприятий – участников кластера

22

Всего рабочих мест в кластере

6200

Высокопроизводительных рабочих мест

2100

Ежегодные налоговые отчисления участников кластера

2,2 млрд. руб.

Кластерных проектов

5

Средний бюджет кластерного проекта

750 млн. руб.

Крупных предприятий **37%**

Малых и средних предприятий **63%**

Нет специализированной организации **41%**

Есть специализированная организация **59%**

Источники финансирования кластерного проекта:

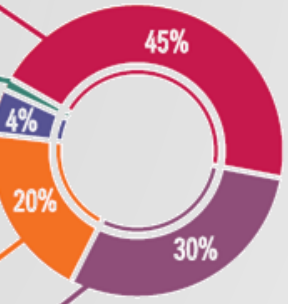
45% - федеральный бюджет;

1% - местный бюджет;

4% - региональный бюджет;

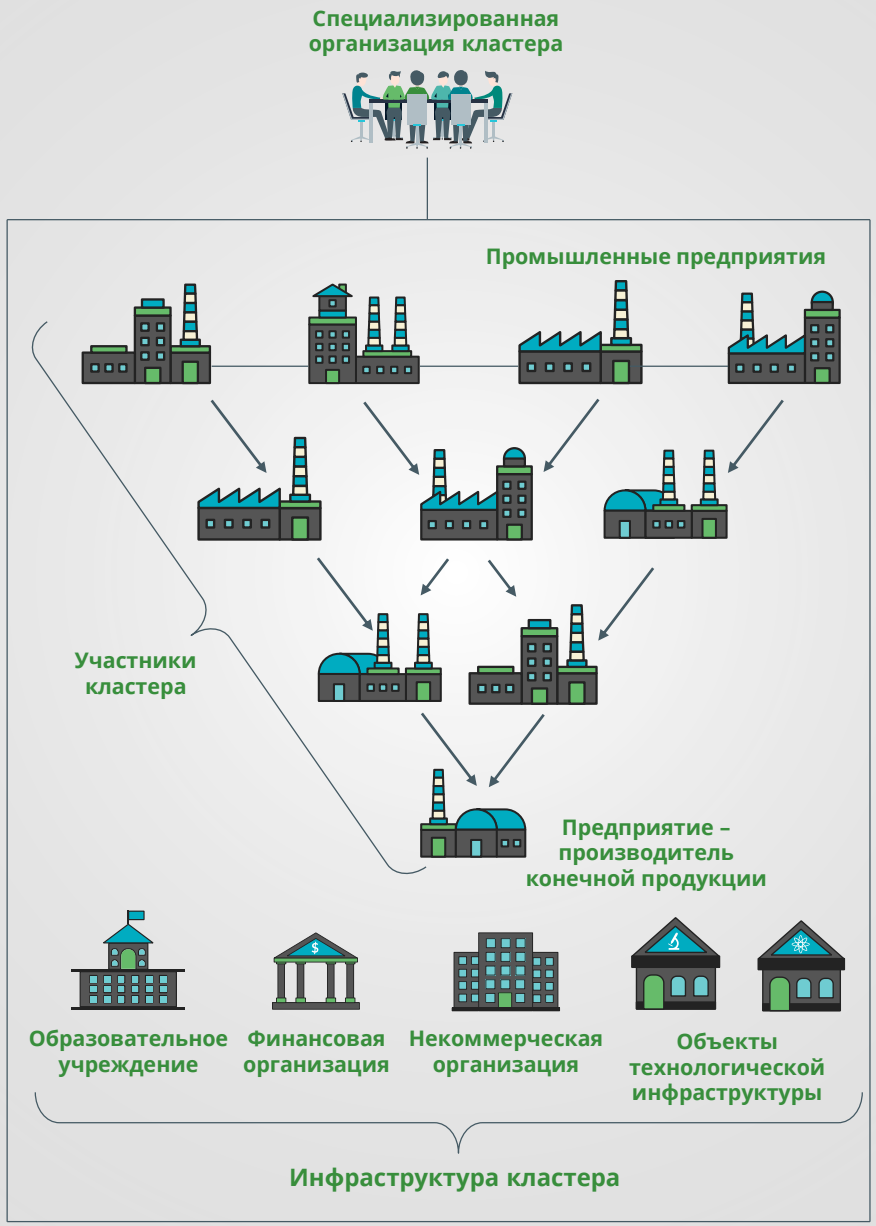
20% - привлеченные средства;

30% - собственные средства.



ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

1. Наличие **не менее 10** промышленных предприятий, находящихся в функциональной зависимости
2. Наличие не менее 1 **«якорного»** предприятия
3. Территория одного или нескольких **субъектов Российской Федерации**
4. Потенциал **развития** кооперационных связей и **оптимизации** цепочки поставок



5. Наличие **инициативной группы** по созданию промышленного кластера
6. Высокая **доля импорта** деталей, узлов или комплектующих
7. Намерение освоения новых видов **импортозамещающей продукции**
8. Заинтересованность **органов власти** субъекта(ов) Российской Федерации в развитии кооперации участников кластера и реализации совместных проектов

АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ И ТЕХНОПАРКОВ

2-Х ЭТАПНАЯ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №779 и ПП РФ №41)

1

Формирование заявки кластера в Минпромторг

Заявка включает в себя комплект из **14 документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №779, включающий, в том числе, **сведения о совместных проектах** участников кластера, на финансирование которых планируется получить субсидию

2

Проверка промышленного кластера

Решение о соответствии / несоответствии кластера и специализированной организации требованиям принимается **в течение 30 рабочих дней**

3

Внесение в реестры

По итогам проверки Минпромторг **вносит кластер и совместные проекты** участников в соответствующие реестры

4

Заявка на получение субсидии

На конкурсной основе подается заявка на получение субсидии на реализацию совместных проектов согласно **ПП РФ №41**

Заявка подаётся в Минпромторг РФ **не позднее** 10-го числа второго месяца II и (или) IV кварталов **вместе с комплектом документов**, перечень которых приведен в ПП РФ №41

5

Предоставление субсидии

Субсидия предоставляется инициатору совместного проекта на возмещение части затрат, понесенных **в процессе реализации проекта** после внесения проекта в реестр и заключения соответствующего договора с Минпромторгом

I этап: включение промышленного кластера и совместного проекта в реестры

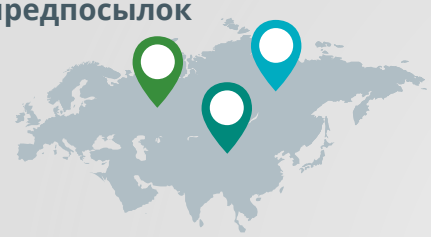
II этап: субсидирование совместного проекта

ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

Группа промышленных предприятий

1 Принятие решения о создании кластера

Решение о создании промышленного кластера на территории субъекта РФ принимается исходя из наличия **соответствующих предпосылок**



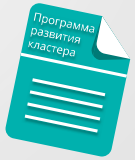
2 Формирование рабочей группы

Рабочая группа по созданию кластера организует и проводит **общее собрание учредителей специализированной организации** кластера с целью формирования специализированной организации промышленного кластера

3 Создание специализированной организации кластера

Учредителями специализированной организации кластера должны выступать **не менее половины участников кластера**

4 Утверждение ключевых документов кластера



Ключевые документы, регулирующие развитие кластера, **согласовываются** руководителем специализированной организации и **утверждаются общим собранием** членов некоммерческой организации

5 Подготовка заявки в реестр

Подготовка заявки на включение кластера в реестр промышленных кластеров предполагает **подготовку документов**, подтверждающих соответствие кластера и специализированной организации требованиям **ПП РФ №779**

6 Реализация совместных проектов

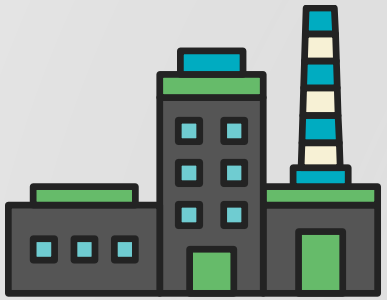
Утверждение перечня совместных проектов участников кластера осуществляется **общим собранием** учредителей специализированной организации

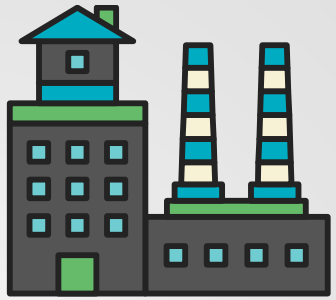
Промышленный кластер

АССОЦИАЦИЯ КЛАСТЕРОВ И ТЕХНОПАРКОВ

ТРЕБОВАНИЯ К СОВМЕСТНЫМ ПРОЕКТАМ УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРА (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Участники промышленного кластера





Инициатор проекта (не менее одного)

Финансирует **не менее 50%** стоимости проекта

Участник проекта (не менее одного)

Приобретает произведенную продукцию

Совместный проект участников кластера

Произведенная продукция входит **отраслевые планы по импортозамещению** Минпромторга

Типы совместных проектов по КПЭ:

15% Высокопроизводительные рабочие места

+ один из следующих показателей:

- ↓ **10%** Затраты на закупку комплектующих у внешних организаций
- ↑ **10%** Выручка участников проекта
- ↑ **10%** Доля добавленной стоимости инициаторов проекта
- ↑ **10%** Затраты на закупку комплектующих у инициаторов проекта

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОВМЕСТНЫХ ПРОЕКТОВ (СОГЛАСНО ПП РФ №41)

Субсидия может быть направлена на компенсацию затрат на следующие мероприятия:

Процессные мероприятия:

Лицензирование и сертификация деятельности, продукции, услуг, систем менеджмента

Разработка нормативной и методической документации

Подготовка и повышение квалификации инженерно-технических кадров

Оплата процентов по кредитам на процессные мероприятия

Аттестация производства и оборудования

Технологические мероприятия:

Приобретение технологической оснастки для оборудования

Обучение кадров работе на новом оборудовании и ПО

Разработка дополнительных программных модулей и технической документации

Оплата лизинговых платежей за основные средства

Организация контроля, измерений, испытаний, изготовления прототипов

Разработка конструкторской документации, технологий и технологических процессов

Оплата процентов по кредитам на технологические мероприятия

«ПРОБЛЕМНЫЕ ТОЧКИ» ПРИ СОЗДАНИИ ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА

Проблема:	Решение:
1 Недостаточно эффективная коммуникация между предприятиями – потенциальными участниками кластера	Формирование инициативной группы, регулярные мероприятия, направленные на вовлечение предприятий
2 Недостаточный уровень кооперации предприятий – потенциальных участников кластера	Анализ цепочек поставок ключевых игроков, вовлечение новых участников, инициирование проектов по увеличению кооперации
3 Конфликт интересов между «якорными» участниками кластера	Обеспечение прозрачности принятия решений, равномерное участие предприятий в органах управления кластером
4 Низкая вовлеченность органов власти субъекта РФ в формирование и управление кластером	Согласование программы развития кластера с субъектом РФ, участие представителей субъекта РФ в органах управления кластером
5 Недостаток совместных проектов, направленных на развитие кооперации и импортозамещение	Поиск возможностей развития кооперации, вовлечение научно-образовательных учреждений и технологической инфраструктуры
6 Нехватка средств на реализацию совместных проектов участников кластера	Привлечение инвестиций, заемных средств и субсидий. Использование дополнительных мер государственной поддержки

КЛАСТЕР ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НЕФТЕГАЗОВОГО И ХИМИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

1 передел
Литье корпусных деталей и заготовок крупных размеров

2 передел
Механическая, гальваническая, термическая обработка деталей

3 передел
Производство агрегатов и оборудования

4 передел
Сборка и испытания конечной продукции

ООО «ЦТК «ЛИТЬЕ»
150 ед. / 25 млн. руб.
ООО «Стройторг»
70 ед. / 36 млн. руб.
ОАО «ЭЛМЗ»
84 ед. / 45 млн. руб.

ООО «Нефтегаздеталь»
8300 ед. / 205 млн. руб.
ООО «ИТЦ «Нефтемаш»
2950 ед. / 130 млн. руб.
ООО «ИК «Техоснастка»
1530 ед. / 45 млн. руб.

ЗАО «Интехрос»
3200 ед. / 65 млн. руб.
ЗАО «ВЭМЗ»
5400 ед. / 120 млн. руб.
ОАО «Гидрогаз»
2300 ед. / 86 млн. руб.

ООО «ПК «Космос-Нефть-Газ»
180 ед. / 2606 млн. руб.
ООО «Некст-трейд»
95 ед. / 198 млн. руб.
ОАО « Турбонасос»
350 ед. / 541 млн. руб.

35%
ДОЛЯ ИМПОРТА В КОНЕЧНОЙ ПРОДУКЦИ

Автоматика

Гидравлика

Электродвигатели

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ КЛАСТЕРА

Запорно-регулирующая арматура

Блоки обвязки скважин

Насосное оборудование

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ

ГАЗПРОМ
ЛУКОЙЛ НЕФТЯНАЯ КОМПАНИЯ
НОВАТЭК
РОСНЕФТЬ
СИБУР

Воронежская область

ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРА

23 Предприятий в кластере

23% Коэффициент кооперации кластера

1,5 млн. руб.
Производительность труда на предприятиях кластера на 1 работника (на 22% выше средней в регионе)

14 014
Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях кластера (92% от среднесписочной численности всех предприятий кластера)

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР МЕТРОВАГОНОСТРОЕНИЯ

1 передел Механическая, гальваническая, термическая обработка деталей

2 передел Производство деталей и комплектующих

3 передел Производство узлов и агрегатов

4 передел Сборка и испытания конечной продукции

ОАО «ММЗ»
1 470 ед. / 830 млн. руб.

АО «ПКФ «Промтехсервис»
520 ед. / 447 млн. руб.

ОАО «Центросварммаш»
2900 ед. / 1 214 млн. руб.

ЗАО «Вагонкомплект»
1850 ед. / 1 260 млн. руб.

ООО «ЭЛПРОМ-ПТМ»
320 ед. / 66 млн. руб.

ОАО «ДМЗ»
430 ед. / 1 320 млн. руб.

ОАО «ТВЗ»
280 ед. / 890 млн. руб.

ООО «КИТ»
350 ед. / 200 млн. руб.

ООО «ИТТ»
120 ед. / 89 млн. руб.

ОАО «Метровагонмаш»
246 ед. / 15 394 млн. руб.

Кузовные детали

Детали тележки

Тяговые редукторы

Рама тележки

Асинхронный привод

Силовая электроника

Дверные системы

Тормозное оборудование

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ КЛАСТЕРА

Вагоны метрополитена

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ

30% ДОЛЯ ИМПОРТА В КОНЕЧНОЙ ПРОДУКЦИ

Московская область

ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРА

10 Предприятий в кластере

55% Коэффициент кооперации кластера

4,63 млн. руб. Производительность труда на предприятиях кластера на 1 работника (на 46% выше средней в регионе)

8 413 Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях кластера (56% от среднесписочной численности всех предприятий кластера)

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР «ФРЯЗИНО»

1 передел Производство технологического оборудования и оснастки

2 передел Производство компонентной базы

3 передел Производство агрегатов и систем

4 передел Сборка и испытания конечной продукции

ООО «НПК «Дельта-тест» 53 ед. / 119 млн. руб.

ОАО «Фрязинский экспериментальный завод» 26 ед. / 74 млн. руб.

АО НПП «Исток» 897 ед. / 164 млн. руб.

АО «НИИ Платан» 2250 ед. / 68 млн. руб.

ООО «ВЕЗА» 18 ед. / 22 млн. руб.

ЗАО «НПП Магратеп» 84 ед. / 45 млн. руб.

ООО «Промышленные технологиии» 154 ед. / 96 млн. руб.

ЗАО «Элтан» 65 ед. / 58 млн. руб.

ООО «ТехИнвестСервис» 180 ед. / 250 млн. руб.

ООО «Фокус» 95 ед. / 344 млн. руб.

Проволочно-вырезные станки

ЖК-индикаторы

Фотолюминофоры

Оборудование для «чистых» производств

Электронные компоненты

Силовые агрегаты

Вентиляционное оборудование

СВЧ-магнетроны

Системы автоматического управления

Источники света

65%
ДОЛЯ ИМПОРТА В КОНЕЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ КЛАСТЕРА

Газотурбинные установки

Интеллектуальные системы освещения

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ

Российские железные дороги

МЧС РОССИИ EMERCOM

Московская область

ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРА

18 Предприятий в кластере

50% Коэффициент кооперации кластера

3,44 млн. руб. Производительность труда на предприятиях кластера на 1 работника (на 8% выше средней в регионе)

3 518 Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях кластера (54% от среднесписочной численности всех предприятий кластера)

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КЛАСТЕР СТАНКОСТРОЕНИЯ «ЛИПЕЦКМАШ»

1 передел Литейное производство

2 передел Механическая, гальваническая, термическая обработка

3 передел Производство комплектующих

4 передел Производство узлов и агрегатов

5 передел Сборка и испытания конечной продукции

Липецкая область

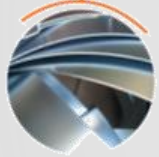
ООО «ЛТК «Свободный Сокол»
110 ед. / 184 млн. руб.

Станины

Базовые станочные узлы

ОАО «Лебедянский завод строительно-отделочных машин»
195 ед. / 48 млн. руб.

ООО «Лебедянский машиностроительный завод»
156 ед. / 39 млн. руб.



ОАО «Гидропривод»
348 ед. / 143 млн. руб.

ПАО «Елецгидроагрегат»
290 ед. / 110 млн. руб.

Гидроклапаны

Гидроцилиндры

Реле давления

ООО «Гидравлик»
112 ед. / 50 млн. руб.

ЗАО «ГидроЛига»
67 ед. / 29 млн. руб.

Гидравлика

Насосные установки

ПАО «СТП – Липецкое станкостроительное предприятие»
3 ед. / 4,9 млн. руб.

ЗАО «Липецкое станкостроительное предприятие»
154 ед. / 445 млн. руб.

ЗАО «Липецкий станкозавод «Возрождение»
40 ед. / 64,5 млн. руб.

КОНЕЧНАЯ ПРОДУКЦИЯ КЛАСТЕРА

Металлообрабатывающие станки

КЛЮЧЕВЫЕ ПОТРЕБИТЕЛИ

РОСНЕФТЬ

АЛРОСА

SUKHOI

УВЗ УРАЛВАГОНЗАВОД

ПОКАЗАТЕЛИ КЛАСТЕРА

19 Предприятий в кластере

51% Коэффициент кооперации кластера

2,55 млн. руб. Производительность труда на предприятиях кластера на 1 работника (на 4% выше средней в регионе)

3 385 Количество высокопроизводительных рабочих мест на предприятиях кластера (60% от среднесписочной численности всех предприятий кластера)

30% ДОЛЯ ИМПОРТА В КОНЕЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ

Ассоциация в рамках исследования промышленных кластеров в субъектах РФ проводит анкетирование в целях выявления предложений по изменениям требований к промышленным кластерам

На 05.04.2016 получены ответы более чем от 20 кластеров из 15 субъектов РФ

В целом представители промышленных кластеров и профильных органов власти согласны с логикой постановления Правительства РФ от 31.07.2015 г. № 779

Обобщенные предложения участников анкетирования:

Снижение доли продукции участников кластера, используемой другими участниками (от 5 до 30%, в среднем – 20%)

Возможность учитывать объекты технологической инфраструктуры, созданные в рамках предприятий – участников кластера в качестве инфраструктуры кластера

Снижение минимального количества участников кластера до 5 предприятий

Отказ от требования по вхождению не менее половины участников кластера в состав учредителей специализированной организации кластера

Возможность предусмотреть параллельные цепочки кооперации в случае наличия 2 или более производителей конечной продукции