

Справка о проекте «Приумножение природы»

Российская природа - интегрированный и дифференцированный объект управления и охраны. Разнообразие российской природы и ее красота сегодня являются одними из самых больших национальных ценностей.

Россия является обладателем крупнейших малонарушенных природных массивов в мире и продолжает оставаться одной из наиболее благополучных в экологическом отношении стран.

Ценность природы как основы жизни и деятельности народов России утверждается на конституционном уровне; право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду гарантировано Конституцией России каждому человеку.

Обеспеченность территории природными ресурсами и качество окружающей среды - важнейший фактор инвестиционной привлекательности, который,

во-первых, можно отнести к самым трудно управляемым факторам, рассматривая природные ресурсы, как данность,

а во-вторых, природные ресурсы, выступают базисом для развития многих отраслей, могут быть привлекательными или нет, в зависимости от уже сложившихся условий в регионе, например, институциональной среды, развития инфраструктуры, наличия квалифицированных кадров и др.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», в качестве одной из основных целей развития России обозначено обеспечение экологического благополучия населения страны.

1. Современное состояние природы в Российской Федерации

Россия относится к числу экологически благополучных стран мира, в которой сохраняются крупнейшие на планете массивы ненарушенной природы общей площадью более 15 млн. км², создающие резерв устойчивости биосферы (таб. 1).

Пределы повышения устойчивости больших природных территорий и ландшафтов отличаются от пределов повышения устойчивости отдельных природных объектов и природных ресурсов. Увеличение качества и количества отдельных природных ресурсов автоматически не приведет к увеличению устойчивости системы российской природы в целом. Существование нескольких состояний природного равновесия позволяет повышать его устойчивость до определенных пределов. Необходим постоянный учет влияния природных

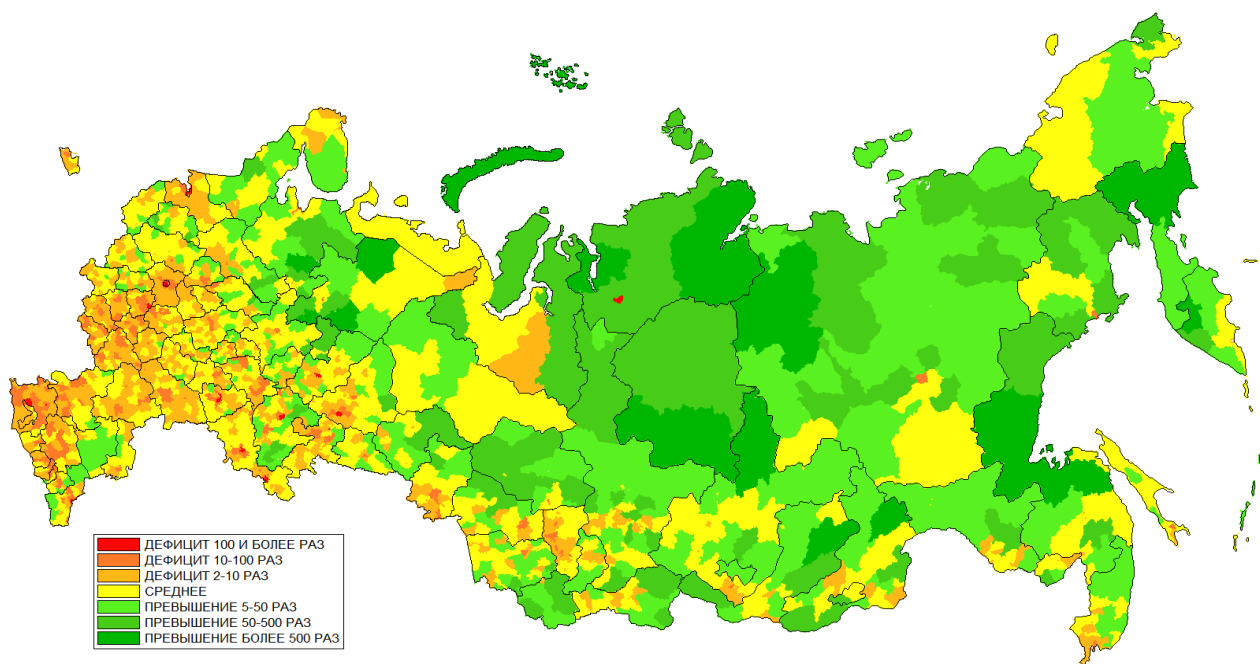
закономерностей (ассимиляционный потенциал природной среды, равновесное состояние экологических систем, саморегуляция экологических систем, циклические колебания численности популяций флоры и фауны и т. д.).

В 26 регионах России, занимающих 11,2% территории страны, и в которых проживает 35,6% населения, наблюдается существенный рост антропогенной нагрузки, снижение нагрузки отмечается в 25 регионах (51,7% территории и 15,7% населения).

Таб 1. Состояние естественных экосистем в Российской Федерации (тыс. км км² (%))

Федеральный округ	Площадь экосистем, тыс. км ² (%)	
	Сохраненных	Разрушенных
Дальневосточный	6082,3 (97,8)	133,5(2,2)
Северо-Западный	1560,2 (93,0)	118,2(7,0)
Уральский	1630,5(91,1)	158,5 (8,9)
Сибирский	4559,1 (89,1)	556,4(10,9)
Приволжский	544,3 (52,5)	491,7 (47,5)
Центральный	335,3(51,3)	318,8 (48,7)
Южный	300,7 (51,0)	288,3 (49,0)
Всего	15 012,4(87,9)	2065,4(12,1)

Рис 1. Соотношение запаса устойчивости природы и интенсивности воздействий



1.1. Источники и проблемы разрушения природы, пути и возможности восстановления.

Преобладает экстенсивная модель использования природных ресурсов, как в случае лесопользования, так и добычи минеральных ресурсов, что масштабно воздействует на природу в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и Европейском Севере.

Очаговый характер хозяйственного освоения приводит к интенсификации строительства объектов линейной инфраструктуры, которые рассекли массивы в целом малонарушенной природы.

Все это повлекло за собой глубокую деформацию и обеднение видового состава российской природы.

Недропользование

Меняющаяся окружающая среда создает значительную уязвимость объектов по добыче и транспортировке полезных ископаемых, усложняет организацию процессов добычи, расположение мест добычи в районах со сложной подстилающей поверхностью и т.д. Для принятия решений при возведении технологических объектов и коммуникаций, а также для производства работ в добывающей отрасли теперь требуется более обширный комплекс расчетных показателей температуры воздуха и почвы, количества, интенсивности и видов осадков, скорости и направлений ветра, продолжительности снежного покрова, гололедно-изморозевых образований, атмосферных явлений и т.д. Необходимо анализировать воздействия наблюдаемых и прогнозируемых изменений значений показателей окружающей среды на процессы добычи и транспортировки добываемого сырья.

Так, например, изменение температурно-влажностного режима в отдельных районах АЗРФ существенно снизит эксплуатационный ресурс оборудования для нефте- и газодобычи из-за усиления коррозионных повреждений. Деграция многолетнемерзлых пород приводит к снижению производительности нефтяных скважин из-за их деформации, рост количества осадков в теплый период года усиливает оползневые и селевые процессы, что увеличивает риск аварийных разрушений трубопроводов. Длительные периоды засух и суховеев на юге европейской части и Западной Сибири создают угрозу пересыхания и пыления горных отвалов и терриконов и т.д.

Лесные ресурсы

Лесное хозяйство отдельная отрасль экономики, которая направлена на сохранение, воспроизводство и управление лесными ресурсами, включая охрану лесов от пожаров, борьбу с вредными организмами, регулирование использования лесов, учет их ресурсов. Особое внимание уделяется сохранению экологической и социальной значимости лесных экосистем.

Скорость изменения условий окружающей среды превышает способность лесных экосистем естественным образом адаптироваться. К основным факторам, влияющим на уязвимость лесного сектора к изменениям климата, относятся природные пожары, болезни и вредители леса, экстремальные погодноклиматические явления. Изменения окружающей среды нарушают не только естественное восстановление лесов, но и ухудшают способность лесов предоставлять важнейшие экосистемные услуги (обеспечение чистой водой и воздухом, производство продовольствия, снижение уровня углекислого газа в атмосфере, накопление углерода, предотвращение почвенной эрозии, создание среды обитания для лесного биоразнообразия и др.).

В рамках разрабатываемой программы необходимо предусмотреть механизмы повышения устойчивости лесов и обеспечения баланса с экосистемными услугами. Размер вклада лесов как в адаптацию и в смягчение изменения климата напрямую связан с политикой во многих других отраслях, которая определяет использование земельных и водных ресурсов, в частности, в области землеустройства, управления водными ресурсами, энергетики, транспорта строительства и сельского хозяйства.

Пожары, ветровалы, вспышки массового размножения насекомых уничтожают высокопродуктивные хвойные леса на значительных площадях, на которых впоследствии происходит возобновление лесных пород, имеющих меньшую экономическую ценность.

Погодно-климатические условия влияют и на результативность использования лесопожарной техники. В ближайшие 30 лет по экспертным оценкам ожидается 2-ух кратное увеличение затрат на тушение лесных пожаров.

Еще одной проблемой лесного хозяйства России является слабая транспортная инфраструктура. В большинстве регионов с богатыми лесными ресурсами лесозаготовительные компании могут получить доступ к удаленным лесным районам только в зимнее время, что приводит к значительной зависимости от погодных условий при заготовке и транспортировке древесины.

С другой стороны, увеличение продолжительности вегетационного периода на 12-18 дней может благополучно сказаться на продуктивности древесных насаждений.

Лесной сектор может предложить дополнительные возможности для развития биоиндустрии и биоэкономики. Эти возможности включают сокращение антропогенных выбросов парниковых газов через декарбонизацию экономики, где лесной сектор может играть ключевую роль, заменяя углеродоемкие продукты из невозобновляемых источников на продукты из древесины. Кроме того, существует возможность повышения поглощения

парниковых газов лесами за счет лесоразведения на заброшенных сельскохозяйственных землях.

В целом, за последние 10 лет граница интенсивного лесопользования в отсутствие полноценного лесовосстановления, переместилась в менее продуктивные первичные леса удаленных регионов северо-востока Европейской части России. Это приводит к росту выбросов и сбросов загрязняющих веществ, к фрагментации массивов малонарушенных природных ландшафтов и природных территорий.

Водные ресурсы

Российская Федерация принадлежит к числу наиболее обеспеченных водными ресурсами стран мира. Развитие водохозяйственного комплекса является одним из ключевых факторов обеспечения экономического благополучия и социальной стабильности, национальной безопасности страны и реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду. Приоритетные направления и основные цели развития водохозяйственного комплекса определены в проекте Водной стратегии Российской Федерации на период до 2035 г.

Последние 15 лет гидрологический цикл на основных речных бассейнах регулярно выходит из равновесия в результате изменения климата и антропогенного воздействия, что создает вызовы для устойчивого управления водными ресурсами и подчеркивает важность принятия мер по сбалансированному использованию водных ресурсов для обеспечения их устойчивого развития.

На территории России наводнения происходят ежегодно, под угрозой затопления находится более 700 городов и тысячи малых населенных пунктов. Общая площадь паводкоопасных территорий составляет порядка 400 тыс. км². Общий ущерб от наводнений, включая прямые и косвенные потери, ежегодно составляет более 40 млрд. рублей, и этот ущерб имеет тенденцию к увеличению. Значимую угрозу российским водным объектам создают сбросы загрязняющих веществ, эвтрофикация водоемов; изменение естественного гидрорежима из-за сооружения плотин, что негативно влияет на пресноводные экосистемы страны.

В рамках программы приумножения природы в отношении водных ресурсов необходимо провести:

- оценку состояния водных ресурсов и их способность удовлетворять фактический или прогнозируемый спрос;
- планирование, проектирование и эксплуатацию дополнительных гидротехнических объектов;

- оценку экологических, экономических и социальных последствий существующих и предлагаемых методов управления водными ресурсами и планирование рациональных стратегий управления;
- обеспечение безопасности людей и имущества от опасных гидрологических явлений, в частности, наводнений и засух;
- распределение воды между потребителями, как внутри страны, так и за ее пределами.

Сельское хозяйство

По статистике около 40% всего ущерба, наносимого неблагоприятными условиями окружающей среды в Российской Федерации, приходится на сельское хозяйство. Изменение сроков наступления и продолжительности сезонов дождей провоцирует более частые и интенсивные экстремальные погодные явления, такие как засухи и наводнения. При этом, изменение условий окружающей среды имеет для сельскохозяйственного производства в целом, как отрицательные, так и положительные последствия.

Наиболее уязвимым сектором сельского хозяйства является растениеводство, для которого определяющими факторами являются изменения почвенного покрова, а также показателей тепло- и влагообеспеченности растений. Главный источник неопределенности будущих изменений урожайности - естественная изменчивость окружающей среды, накладывающаяся на реакцию агроклиматической системы на антропогенное воздействие.

Для подготовки новых решений по развитию сельскохозяйственного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности нужно принимать во внимание частоту возникновения различных экстремальных явлений, таких как засухи, сильные морозы, переувлажнение почвы и др.

Для сохранения будущего урожая огромное значение имеет мониторинг распространения и изменения экологических свойств наиболее опасных вредителей и возбудителей болезней сельскохозяйственных растений. Необходимы дополнительные исследования по воздействию изменений окружающей среды на расширение ареалов и фенологию вредителей и болезней растений. Особенно важным для принятия решений в области сельскохозяйственного производства является моделирование географических ареалов и зон массового размножения вредоносных организмов, на основе выявленных климатических и агроклиматических индексов, рассчитанных по данным о наблюдаемых и будущих изменениях в окружающей среде на территории Российской Федерации.

Вторым по значимости (после растениеводства) направлением сельского хозяйства является животноводство, которое также требует постоянной оценки

изменения периодов стойлового содержания животных и выпаса их на летних пастбищах, адаптации животноводства к изменениям окружающей среды: сдвига сроков начала и окончания пастбищного выпаса скота, корректировки объемов заготовки кормов на зиму, расширения сеяных выпасов для использования их в форме зеленого корма в период выгорания пастбищ и т.д.

Экономически неэффективное зерновое сельское хозяйство продвинулось фактически до Полярного круга, при этом около 60% сельскохозяйственных почв подвержено деградации (с ежегодным приростом 400-500 тыс. га).

Заповедные территории

По данным Минприроды России на 2024 год в Российской Федерации насчитывается 12,3 тыс. ООПТ федерального, регионального и местного значения. Их общая площадь составляет 244,4 млн га в 2024 г. Площадь ООПТ федерального значения составляет 75,4 млн га в 2024 г. Площадь ООПТ регионального значения составляет 123,6 млн га в 2024 г. Площадь ООПТ местного значения составляет 45,4 млн га в 2024 г. К 2030 г. прогнозируется, что площадь ООПТ будет составлять 17% (около 291 млн га) территории Российской Федерации.

Изменение вектора развития системы ООПТ, связанное с активным вовлечением охраняемых природных территорий в экономический оборот, прежде всего, за счет развития на них инфраструктуры туризма, приводит к постепенному разрушению и деградации сохраняемых в границах ООПТ природных экосистем и снижению качества обеспечиваемых ими экосистемных услуг, в том числе по поддержанию экологической стабильности окружающих территорий, существенно измененных хозяйственной деятельностью (например, городских и сельских агломераций).

Значительная рекреационная и экологическая перегрузка традиционных российских курортов происходит на фоне существенных проблем в освоении новых перспективных курортных зон. Другим существенным фактором, сдерживающим санитарно-курортное развитие регионов, является недостаточное развитие курортной инфраструктуры и низкий уровень санитарного благоустройства. Процессы урбанизации и изменения климата влияют на облик, экологические функции и оздоровительный природный потенциал курортной экосистемы.

К проблемам традиционного природопользования добавились вопросы изменения климата, которые также оказывают значительное негативное влияние на природные территории, приводят к росту частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, таких как волны жары, засухи, наводнения, ураганы и другие. По данным Всемирной метеорологической организации, 2024 год стал самым теплым за всю историю наблюдений. Потепление климата в

России, особенно в регионах АЗРФ происходит примерно в 2,5 раза быстрее, чем в среднем по планете. Растет частота и интенсивность лесных пожаров. В 20 российских регионах на южных рубежах страны обострились проблемы опустынивания и дефицита воды, что угрожает сельскому хозяйству и продовольственной безопасности. В регионах АЗРФ таяние многолетнемерзлых грунтов приводит к разрушению инфраструктуры и повышает риски экологических катастроф.

Отраслевые приоритеты:

- Национальные интересы России в области приумножения природы;
- Стратегия приумножения природы в социально-экономическом и научно-технологическом развитии;
- Нормативно-правовое регулирование вопросов приумножения природных ресурсов;
- Инновационные решения в области рационального природопользования и приумножения природных ресурсов;
- Перспективы скоординированного использования административных, финансовых, интеллектуальных и информационных ресурсов в области приумножения природы;
- Глобальные и региональные изменения климата, обусловленные антропогенными и естественными причинами, их последствия для природных комплексов;
- Адаптивные стратегии для сохранения биоразнообразия и устойчивого природопользования в условиях климатических изменений;
- Мониторинг и оценка трансформации природной среды в условиях изменения климата;
- Реализация приоритетных федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ и проектов приумножения природы;
- Сохранение биоразнообразия;
- Проблемы водных ресурсов;
- Сохранение и восстановление лесов;
- Опустынивание и деградация почв;
- Рациональное природопользование;
- Ответственное недропользование;
- Природоподобные технологии;
- Цифровизация природопользования;
- Использование искусственного интеллекта и анализа больших данных при обработке результатов мониторинга и при прогнозировании процессов изменения природы.

1.2 Экологическая реставрация нарушенных экосистем

В контексте программы приумножение природы означает в том числе: полное восстановление природных территорий и восстановление свойств природы, нарушенных при нерациональном использовании, климатических

изменениях и стихийных бедствиях, экологическую реставрацию отдельных участков и компонентов природы, а также сохранение и восстановление популяций редких и исчезающих видов растений и животных.

Предлагается 5 направлений:

✓ Экореставрация атмосферы, восстановление качества воздуха, его состава.

✓ Экореставрация водных ресурсов, восстановление объемов, структуры, динамики и качества всех видов вод.

✓ Экореставрация нарушенных земель.

✓ Экореставрация природных ландшафтов, восстановление флоры и фауны.

✓ Экореставрация техногенно нарушенных участков природы (при строительных работах, добыче полезных ископаемых) или стихийных бедствиях (суховях, пыльных и песчаных бурях, оползнях, размывах, затоплениях, наводнениях и др.).

Ожидается, что к реализации программы присоединится широкий круг заинтересованных сторон: органы государственной власти, органы местного самоуправления, природоохранные и другие НКО, крупный бизнес, МСП, академические учреждения, школы, религиозные группы, группы коренных народов, молодежные организации, сельскохозяйственные ассоциации, а также миллионы людей, действующих за пределами официальных организаций.

1.3 Информационная основа программы

Информационную основу программы составляют международные и российские нормативные документы, отчеты Министерства природных ресурсов и экологии РФ и его подведомственных организаций, Министерства промышленности и торговли РФ, а также региональных отчетов и программ развития лесного хозяйства и лесного сектора, водного хозяйства, минерально-сырьевых ресурсов, отчеты международных организаций и статистические базы данных.

Статистическая информация почерпнута из баз данных Росстата, ежегодного отчета о состоянии окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии РФ, ведомственных показателей Федерального Агентства лесного хозяйства, Федерального Агентства водных ресурсов, международных организаций: Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Аппарата Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

2. Цель, основные механизмы

Россия добросовестно выполняет взятые на себя международно-правовые обязательства в сфере сохранения благоприятной окружающей среды, улучшения ее качества, адаптации к изменениям климата в интересах современного и будущих поколений россиян.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры страна сталкивается с проблемой возрастающей антропогенной нагрузки на природу и существенным ростом площади деградированных и находящихся под угрозой деградации природных ландшафтов и угрозой ухудшения качества жизни людей, как в пределах, так и за пределами страны.

Необходимо ограничить предельные антропогенные изменения компонентов ландшафтов (сокращение площади естественной (девственной) природы, почв, биоразнообразия, рост загрязнений природы, рост обезлесения, антропогенные сукцессии, возможное потепление климата, рост негативных воздействий на атмосферу, гидросферу, литосферу, биосферу Земли).

Отсутствие быстрого и существенного прогресса в решении этих проблем обуславливает необходимость разработки глобальной программы, включающей систему мер, стимулирующих переход к экономике приумножения природы, предполагающий новый уровень взаимоотношений между обществом и природой.

Цель - приумножение и экологическая реставрация природных экосистем в наиболее антропогенно-трансформированных регионах России. Создание экономики приумножения природы для достижения результатов, поддерживающих национальные приоритеты устойчивого развития.

Увеличение площади устойчивых природных территорий с естественным видовым составом флоры и фауны, включая редкие и исчезающие виды, повышение качества обеспечиваемых ими на природных территориях экосистемных услуг и роста естественного природного биоразнообразия за счет перехода к новым принципам взаимоотношений между людьми и природой.

Достижение цели будет поддерживать устойчивость природы России, ускорит адаптацию к изменению климата, а также будет содействовать достижению нейтрального баланса деградации земель.

Настоящая программа определяет принципы, цели, задачи приумножения природы, а важным долгосрочным результатом его реализации станет переход к новому типу взаимоотношений человека и природы, исключающих значительные по площади разрушения и масштабную деградацию природных систем.

Приумножение природы направлено как на естественные, так и трансформированные природные ландшафты, в том числе:

- лесные территории;
- реки, озера, водохранилища;
- моря и прибрежные ландшафты;
- горные, степные и луговые ландшафты;
- сельскохозяйственные угодья;

- водно-болотные угодья и торфяники;
- урбанизированные пространства и территории.

Отдельные усилия должны быть направлены на приумножение популяций редких и исчезающих видов растений и животных и других организмов, включенных в федеральные и региональные Красные книги.

Важным аспектом плана является сохранение первобытных участков природы, являющихся базой природных ДНК.

Предлагается реализовать следующий комплекс мероприятий:

✓ Сохранение в России экологически обоснованного объема первобытной (нечтупенной) природы, ее заповедование, либо наложение ограничений и сервитутов (консервация);

✓ Поддержание обоснованного соотношения между природными и освоенными территориями;

✓ Предохранение нечтупенных природных ландшафтов от любого антропогенного воздействия;

✓ Использование естественных границ и при необходимости ограничения антропогенного воздействия через создание искусственных границ по периметру нечтупенных природных ландшафтов;

✓ Введение буферных территорий между первобытными и другими ландшафтами

✓ При корректировке планов административного развития регионов и отдельных муниципалитетов учет расположения первобытных и антропогенно чтупенных территорий, с обязательным наличием зеленых коридоров, соединяющих природные территории вне и внутри городских поселений.

2.1 Основные механизмы реализации программы

- совершенствования законодательства Российской Федерации по приумножению природы и экологической реставрации природных территорий;

- реализация федеральных, региональных, муниципальных, отраслевых, корпоративных и общественных программ и планов мероприятий, направленных на приумножение природы и экологическую реставрацию природных территорий;

- учета необходимости приумножения природы в документах стратегического планирования по решению текущих приоритетных задач и проблем в области устойчивого развития страны, федеральных округов и отдельных регионов;

- учета целей и задач программы приумножения природы при формировании федерального, региональных и муниципальных бюджетов, а также привлечения на эти цели корпоративных и иных внебюджетных средств;

- информационного обеспечения программы приумножения природы, включая создание постоянно действующей площадки для взаимодействия и

координации действий между органами государственной власти, бизнес-сообществом, экспертами, общественными организациями;

- взаимодействие органов государственной власти с общественными организациями и бизнес-сообществом;
- организация системы государственного и общественного мониторинга;
- проведение научных исследований и научно-практических экспериментов по приумножению природы и экологической реабилитации природных экосистем.

3. ГИС инструменты:

Создание ГИС «Приумножение природы» и диагностической карты природы России, включающей очаги негативных трансформаций, новые возможности приумножения и экологической реставрации природных территорий.

Основные цели и задачи ГИС «Приумножение природы»

Основной целью ГИС «Приумножение природы» является интеграция данных о недрах, почвах, ландшафтах, лесных и водных ресурсах, ООПТ, животном и растительном мире в единую геоинформационную среду для оперативной оценки и контроля природы России, а также для поддержки принятия необходимых управленческих решений.

Кроме того, ГИС «Приумножение природы» направлена на создание единого информационного пространства с достоверными данными о недрах, почвах, ландшафтах, лесных и водных ресурсах, ООПТ, животном и растительном мире. Важно, что ресурс ГИС будет способствовать обеспечению конкурентоспособности исследований и разработок, инновациям и технологиям, имеющих особую значимость для приоритетных направлений развития природы, производству новых экосистемных услуг, не имеющих аналогов на мировом рынке, вовлечению в сотрудничество по приумножению природы всех значимых субъектов на международном, национальном, региональном, местном и отраслевом уровнях.

К числу основных задач ГИС относятся:

- обеспечение лидерства России в постановке, обсуждении и конструктивном решении важнейших проблем приумножения природы;
- разработка и реализация концепций, проектов и программ приумножения природы;
- содействие ориентированному росту природного и природоресурсного потенциалов и внедрению эффективных природосберегающих и природоподобных технологий;
- содействие восстановлению нарушенных естественных экологических систем;
- информационное, научное и экспертно-аналитическое обеспечение разработки и реализации проектов и программ приумножения природы;

- стимулирование экологической модернизации с учетом специфики и вариантов развития отраслей и секторов экономики;
- расширение научно-производственной кооперации субъектов экологического развития и сотрудничества;
- содействие повышению эффективности систем управления в области охраны окружающей среды, сохранению и рациональному использованию природных ресурсов;
- изучение, анализ и содействие использованию передовых практик в области приумножения природы, включая научно-технологические разработки, возможность их создания на основе центров коллективного пользования данными, создание цифрового двойника природы;
- создание научно-технологического задела в области рационального природопользования;
- разработка и внедрение технологических решений, обеспечивающих повышение ресурсосбережения и снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду;
- совершенствование методов и институциональных механизмов прогнозирования природных изменений, экспертиза научных и инновационных проектов, оценка результативности реализуемых программ и проектов;
- стимулирование обмена экспертными знаниями между профессиональными сообществами в целях трансдисциплинарного осмысления комплексных проблем изменения природы;
- содействие совершенствованию системы подготовки кадров в области приумножения природы;
- создание новых систем мониторинга, оценивания и прогнозирования состояния природы;
- независимая экспертная оценка разрабатываемых программ и проектов в области приумножения природы;
- привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов, связанных с приумножением природы.

4. Финансовые инструменты для реализации программы

В настоящее время успех сельскохозяйственного производства обеспечивается функционированием аграрных ландшафтов, где приоритет отдается пашне, лугам и другим сельскохозяйственным угодьям, имеющим большое значение в стабильной и эффективной работе агропредприятий.

На полях России имеется около 3 млн га защитных лесных насаждений различного назначения, при этом существует проблема учета, контроля и управления этим искусственно созданным биологическим ресурсом.

В современных условиях быстрого изменения климата, опустынивания территории 32 субъектов Российской Федерации очень важно бережно управлять земельными ресурсами, стремиться к созданию при содействии защитных лесных насаждений высокопродуктивных ландшафтов, повышению количества и качества производимой с их помощью сельскохозяйственной и

иной продукции в условиях устойчивого и длительного функционирования. Принимая во внимание рыночные отношения и многоукладность российской экономики, для реализации комплексного плана по борьбе с деградацией земель необходимо создать такую модель агропромышленного комплекса, в которой уделялось бы достаточное внимание полезащитному лесоразведению как одному из факторов создания устойчивого земледелия.

Финансово-экономические инструменты необходимы аграрным предприятиям, фермерам и индивидуальным предпринимателям для обновления основных фондов и техники, освоения инновационных технологий, создания защитных лесных полос и систем водной мелиорации. В качестве основных рыночных экономических инструментов, в том числе мер государственной поддержки могут выступать субсидии на погашение части затрат, кредиты, налоговые ставки, другие системы материального стимулирования, а также продажа углеродных единиц.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации для реализации Национальной экологической и климатической инициативы, представленной на заседании наблюдательного совета Агентство стратегических инициатив под председательством Президента Российской Федерации 23 января 2025 г. и включенной в Стратегию развития Агентства до 2030 года, одобренную в соответствии с пунктом 2 раздела I протокола наблюдательного совета Агентства от 23 января 2025 г. № 1. «О разработке инструмента привлечения инвестиций в восстановление природы» в настоящее время разрабатывается инструмент «Единица природы». Данный финансовый инструмент будет привлекать финансирование в форме инвестиций представителей делового сообщества как осуществляющих непосредственную деятельность на территориях восстанавливаемых (создаваемых) лесополос, так и инвестирующих в восстановление природной среды и объектов на добровольной основе.

В соответствии с действующей правовой базой заказчиками на создание защитных лесных насаждений для федеральных нужд являются отраслевые федеральные органы исполнительной власти и исполнительные органы субъектов Российской Федерации, чья деятельность тем или иным образом связана с использованием земельных ресурсов и предотвращением снижения плодородия почв.

Заказчиком на создание защитных насаждений на землях, относящихся к собственности региона, муниципальных образований, юридических и физических лиц, являются органы отраслевого и территориального управления соответствующего профиля и уровня, юридические и физические лица.

Все работы по созданию защитных лесных полос осуществляются в соответствии с федеральными, региональными и местными программами использования и охраны земельных ресурсов, схемами организации территории области на основании проектов внутрихозяйственного землеустройства.

Проведение лесомелиоративных работ на местах осуществляется за счет федерального и местного бюджетов, а также за счет средств иных

землевладельцев в порядке затрат на защиту почв от эрозии, разрушения и загрязнения.

Земельные участки под защитными лесными полосами выделяются землевладельцами в соответствии с утвержденным проектом, регламентом лесомелиоративных мероприятий по согласованию с районными органами власти и оформляются соответствующим актом. Акт изъятия земель под защитные лесные полосы является основанием для внесения изменений в земельно-кадастровую документацию.

Функции генерального заказчика по всему циклу лесомелиоративных работ (от проекта до создания насаждений) на сельскохозяйственных землях возлагаются на министерства сельского хозяйства субъекта Российской Федерации либо, в случае с водоохранными лесами и лесоразведению на землях лесного фонда, на министерства природных ресурсов и лесного хозяйства субъектов Российской Федерации. Самостоятельными заказчиками защитных лесных полос могут быть также администрации территориальных образований, объединения предприятий, отдельные предприятия, учреждения, организации и частные лица, собственники земли.

Генеральным заказчиком на создание мелиоративных лесонасаждений на землях автодорожного фондов может являться орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции в сфере транспорта, или региональный «Автодор».

Основные финансовые расходы на работы по защитному лесоразведению несут их заказчики или государственные и негосударственные органы на основании заключенных соглашений с заказчиками работ. Убытки от недобора продукции, иные упущенные выгоды, вызванные изъятием земель под защитные лесные насаждения с момента их отвода до наступления эксплуатационного возраста насаждений, компенсируются землепользователям заказчиком работ в виде дотаций или государственных налоговых льгот.

На землепользователя налагается административная ответственность за уничтожение или повреждение по его вине насаждений. Они подлежат восстановлению на всей утраченной площади за счет землепользователя. Размер ущерба, порядок его возмещения, объем и стоимость восстановительных работ определяются по соглашению сторон или судом.

В настоящее время основным источником финансирования мероприятий по защите и сохранению сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания является господдержка в рамках Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731. Указанный механизм господдержки реализуется посредством предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе на проведение

агролесо- и фитомелиоративных мероприятий (на уровне 90 % с учетом установленной предельной стоимости таких мероприятий).

Субсидирование фактически понесенных затрат сельхозтоваропроизводителями производится по факту формирования и предоставления заявочной документации в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12 июля 2023 г. № 618 «Об утверждении Порядка отбора проектов мелиорации» в адрес Министерства сельского хозяйства субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется реализация проекта мелиорации.

Однако существует серьезный разрыв между потребностями в фито- и лесомелиорации сельскохозяйственных земель и реальными заявками: так в целом по стране требуется обустройство 5–7,5 млн га новых лесомелиоративных насаждений, но ежегодные фактические заявки составляют лишь на площадь 2–3 тыс. га. При таких темпах реализация необходимых работ растянется минимум на 3 тысячи лет.

Дополнительным источником финансирования создания защитных лесных насаждений на сельскохозяйственных землях могут являться совместные лесоклиматические проекты крупных промышленных предприятий и зернопроизводящих агрохолдингов. В результате реализации лесоклиматических проектов в форме создания противоэрозионных и полезащитных насаждений будет обеспечена защита почвы от водной и ветровой эрозии, что особенно актуально для засушливых и малолесных регионов, где имеется недостаток защитных лесонасаждений, а часть насаждений утрачена. Для промышленного бизнеса это потенциал нетто-поглощения парниковых газов, который от защитного лесоразведения составит 10–15 тонн CO²-экв. на 1 гектар в год.

Существующие нормативные, организационные и финансово-экономические механизмы недостаточны для разработки функционирующего комплексного плана, поэтому необходимо выполнить следующие действия:

- разработать межрегиональные системы многофункциональных природных и искусственных агролесоконплексов на территории засушливых малолесных территорий с высоким риском опустынивания;
- разработать систему управления, содержания и эксплуатации многофункциональных природных и искусственных агролесоконплексов;
- разработать и принять необходимые нормативно-правовые акты, определяющие долговременный порядок проведения работ по защитным лесным насаждениям и последующий многолетний мониторинг за их состоянием;
- образовать федеральный и территориальные органы управления защитными лесными насаждениями в системе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации или Федерального агентства лесного хозяйства и передать им на баланс и в оперативное управление все виды защитных лесных насаждений;

- обеспечить централизованное формирование земельных участков для создания новых защитных лесных полос в проектной логике их расположения на территории, отводом земель всех форм собственности, в том числе
- при необходимости с временным изъятием участков для целей создания защитных лесных полос и установлением соответствующего сервитута;
- разработать генеральные схемы и рабочие проекты на создание межрегиональных систем защитных лесных насаждений;
- разработать проекты организации и ведения в защитных лесных полосах лесного хозяйства, пчеловодства, создания плантаций для выращивания лекарственных трав и других дикоросов, развитие аквакультуры на примыкающих к защитным лесным насаждениям агромелиоративных прудах;
- создать механизмы пропорциональной финансовой ответственности и заинтересованности землепользователей и сторонних участников совместной деятельности в целевом использовании защитных лесных насаждений.

Создание комплексного плана позволит возродить государственную политику комплексной мелиорации и защиты сельскохозяйственных и других земель засушливого пояса России, перевода его промышленно-аграрного сектора в режим экологически безопасного, устойчивого и эффективного развития.