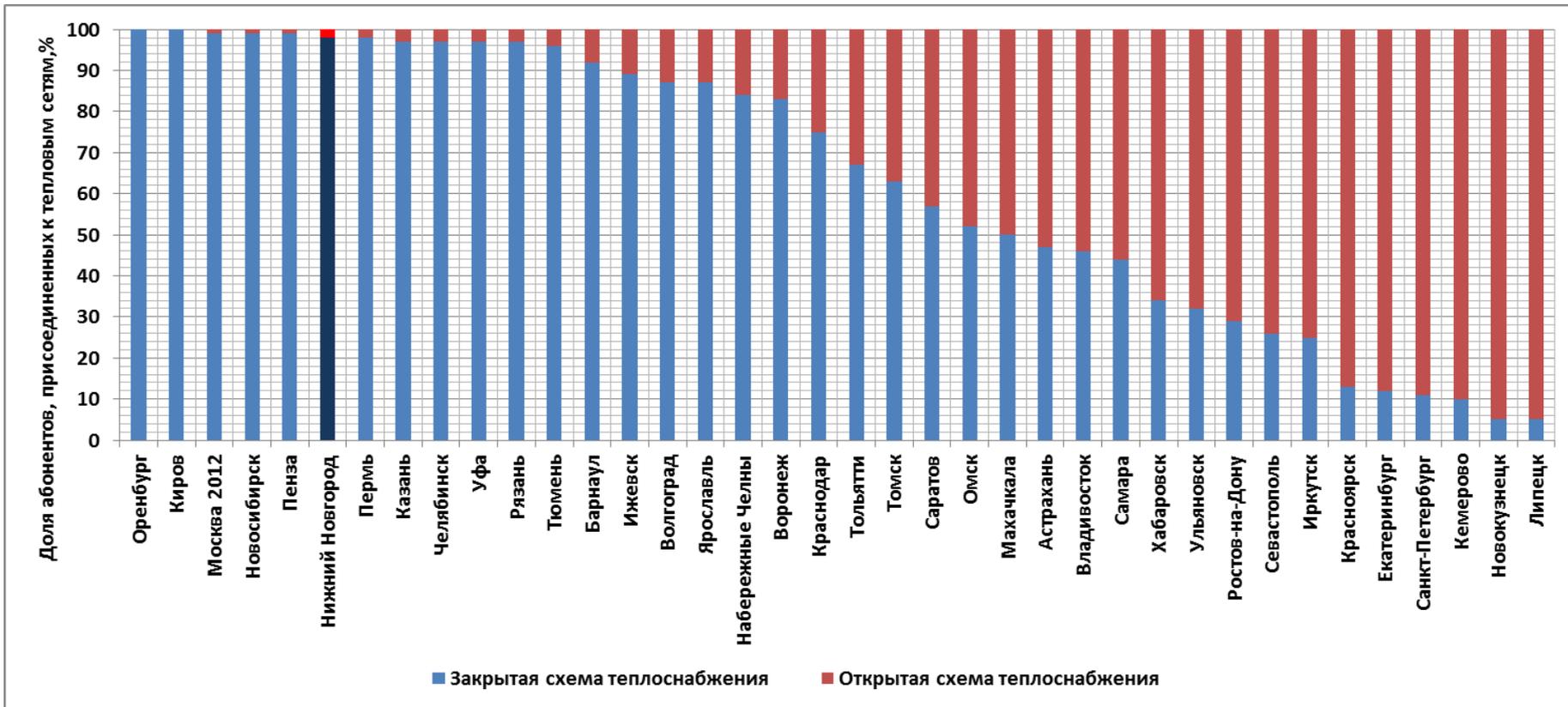


**Об актуальных проблемах
перевода систем теплоснабжения
на закрытую систему ГВС и
предложениях о подходах к их
решению**

С-Петербург, 01.10.18г

Доля открытых систем теплоснабжения (города 500 тыс., 2012г)



- С принятием **ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»**, ГВС в закрытых системах стало регулироваться указанным законом, а в открытых – **ФЗ «О теплоснабжении»**. Это нововведение привело к появлению множества проблем в деятельности теплоснабжающих организаций, как правило, осуществляющих и ГВС:
 - организационные, в том числе связанные с появлением **двух типов договоров (теплоснабжения и ГВС)** с проблемой распределения поставки тепловой энергии между ними;
 - инвестиционные, связанные с отнесением некоторых объектов одновременно к системам теплоснабжения и горячего водоснабжения с соответствующей **путаницей в инвестиционных программах** различных организаций **и в зонах ответственности**;
 - тарифные, в том числе сложная и **непонятная** потребителям **методология расчетов тарифов** на тепловую энергию и ГВС, неподъемная для небольших организаций.
- Практика применения закона «О водоснабжении и водоотведении» подтвердила непреодолимость вышеперечисленных противоречий.



- П.9. ст 29. **ФЗ «О теплоснабжении»** С 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (ГВС) для нужд ГВС, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды ГВС, **не допускается.**

п. 8 ст. 40 **«О водоснабжении и водоотведении»:**

- «В случае, если ГВС осуществляется с использованием открытых систем теплоснабжения (ГВС), программы финансирования мероприятий по их развитию (прекращение ГВС с использованием открытых систем теплоснабжения (ГВС) и перевод абонентов, подключенных к таким системам, на иные системы ГВС) включаются в утверждаемые в установленном законодательством РФ в сфере теплоснабжения порядке инвестиционные программы теплоснабжающих организаций, при использовании источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей которых осуществляется ГВС. **Затраты на финансирование данных программ учитываются в составе тарифов в сфере теплоснабжения».**



Как делали и какие выявились проблемы

- [Екатеринбург](#) в 2012г был выбран Минэнерго РФ пилотной площадкой. Стоимость проекта предварительно оценивалась в 60-80 млрд руб. (цены 2010г !!!)

Средства на условиях софинансирования **обещали выделить** федеральный бюджет, КЭС Холдинг, область и муниципалитет.

Возник, вопрос, **в чьей собственности будет** находиться введенное **оборудование**? Бюджетные средства нельзя передать частной компании, а для передачи оборудования в собственность жильцов **потребуется принятие нового закона**.



Как делали и какие выявились проблемы

- Организация горячего водоснабжения по закрытой схеме принципиально может быть осуществлена двумя способами:
- Устройство ЦТП;
- Установка теплообменников ГВС непосредственно в зданиях, подключенных по элеваторной схеме
- Установка ИТП.

Устройство новых ЦТП для организации закрытой системы ГВС в кварталах сложившейся застройки практически не рассматривается т.к:

- Выделение земельного участка для нового строительства ЦТП в зоне сложившейся застройки;
- Необходимость инженерного обеспечения нового ЦТП (подвод холодного водоснабжения, канализации, электроснабжения, телекоммуникаций и пр.);
- Необходимость перекладки тепловых сетей после ЦТП и организация четырехтрубной схемы в условиях высокой плотности существующих коммуникаций.
- Реконструкция существующих ИТП потребителей.



Как делали и какие выявились проблемы

- Для обеспечения окупаемости проектов важно определить механизмы, которые создавали бы экономические стимулы как для потребителей, так и поставщиков тепла по закрытию систем теплоснабжения в.т.ч. **с применением индивидуальных тепловых пунктов (ИТП).**
- В частности:
 - **определение цены** на тепло для потребителей, подключенных через ИТП, на уровне ниже, чем для потребителей без ИТП;
- возможность, при установлении ИТП за счет теплоснабжающих организации, заключения контрактов с потребителями по аналогии с **энергосервисными** компаниями, когда ТСО имеет возможность на срок окупаемости установки ИТП **сохранить текущий уровень платежей** за тепловую энергию;
- должен быть решен **вопрос** разрешения теплоснабжающим организациям безвозмездного размещения в жилых зданиях устройств регулирования теплоснабжения и приготовления горячей воды. **Потребитель**, при наличии возможности, **не должен** иметь права **препятствовать размещению** в своих зданиях **ИТП.**



Почему не закроются системы ГВС к 2022г

- В федеральном законодательстве прописан срок, но **не прописаны реальные источники финансирования** реализации перехода к закрытой схеме ГВС. Для того чтобы их прописать, необходим конкретный пример (технологический и финансовый), который был бы апробирован в реальных условиях, а его пока нет.
- При поэтапном переходе необходимо руководствоваться **технико-экономическим обоснованием**, подтверждающим техническую и экономическую целесообразность реализации принятого комплексного решения.
- **Отсутствуют типовые модели привлечения финансирования** с привлекательными для потенциальных инвесторов сроками окупаемости.
- В реальных условиях существующего жилфонда заметных **преимуществ** с учетом требуемых затрат **у закрытых перед открытыми системами нет.**



А надо ли закрывать всё

- Единственным положительным результатом перевода открытой системы ГВС на закрытую является улучшение качества горячей воды. Но ведь не ставится цель обеспечить потребителей горячей водой питьевого качества.
- Во-первых, всегда есть вероятность попадания теплоносителя в воду,
- Во-вторых, население уже в массе отказалось от употребления в пищу холодной воды и переходит на воду бутилированную.
- В-третьих, как правило горячая вода в «открытых» системах теплоснабжения соответствует требованиям:
- СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения.»
- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».



Если надо, можно ли экономично закрыть

- «Закреть» схему теплоснабжения без очередного отъема денег у населения Можно!
- 1- этап - в здании, устанавливается блок отопления с простейшим регулятором на ГВС.
- 2-этап – установка блока ГВС. Установка блока ГВС производится после окупаемости 1-го этапа (за счет снижения потребления тепловой энергии).
- Есть существенное обстоятельство – нагретая водопроводная, не умягченная вода крайне агрессивна к стальным трубопроводам. Трубопроводы горячей воды после теплообменника должны выполняться из коррозионно-пассивных материалов, а это можно осуществить только при капремонте здания.
- Инвестиционные механизмы этапов могут быть разные – лизинг, энергосервисные контракты, средства Фондов (реформирования ЖКХ, капремонта МКД и т.д.)



Будут спрашивать: что надо было сделать, что делали, что предлагаете

• Вопрос закрытия ГВС рассматривался:

у Председателя Правительства РФ 28 июня 2016 г. (протокол № ДМ-П9-42пр)

- 13. Минстрою совместно с Минэнерго и ФАС провести мониторинг исполнения "О теплоснабжении" о запрете с 1 января 2022 г. использования централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд ГВС в разрезе субъектов РФ:
- - о доле жилищного фонда, перешедшего на "закрытую схему теплоснабжения" в зонах централизованного теплоснабжения с выделением доли применения ЦТП и ИТП;
- - о мероприятиях, реализуемых субъектами РФ и ресурсоснабжающими организациями, по переходу на закрытые схемы теплоснабжения;
- - об обстоятельствах, препятствующих реализации мероприятий по переходу на закрытые схемы теплоснабжения.

у заместителя Председателя Правительства РФ 1 августа 2018г.
(поручение № ВМ-П9-53пр)



Рекомендовать ОМСУ Санкт-Петербурга :

- На основе [Постановления Правительства РФ от 29.07.2013 N 642 "Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83"](#) ,
организовать получение от территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, информации о соответствии/несоответствии средних уровней показателей проб горячей воды после ее приготовления нормативам качества горячей воды по всем организациям, осуществляющим в поселении, городском округе горячее водоснабжение с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Рекомендовать ОМСУ Санкт-Петербурга :

- **Представить в КЭИО Санкт-Петербурга :**
 - **численность и доля населения (в том числе количество и доля МКД), получающая горячую воду из открытых систем;**
 - **доля проб горячей воды, не соответствующих санитарным нормам и правилам по микробиологическим показателям;**
 - **доля проб горячей воды, не соответствующих санитарным нормам и правилам по санитарно-химическим показателям;**
 - **доля горячей воды, поданной в МКД с нарушением установленных требований в части температурных режимов для целей ГВС.**
- **По согласованию с ЕТО подготовить предложения для включения в межотраслевую, целевую региональную программу закрытия открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) города Санкт-Петербурга (далее – Программа закрытия ГВС)**

Руководителям теплоснабжающих/теплосетевых организаций рекомендовать

- *подготовить для ОМСУ г. С-Петербурга предложения для Программы закрытия ГВС;*
- *Подготовить для КЭИО предложения по совершенствованию правового и технического регулирования, направленного на обеспечение безопасности качества в сфере теплоснабжения;*
- *Организовать, в целях участия в деятельности по совершенствованию правового и технического регулирования, направленного на обеспечение безопасности и качества в сфере теплоснабжения, взаимодействие с Ассоциацией производителей качественной продукции для теплоснабжения на основе соглашений о сотрудничестве.*

Рекомендовать КЭИО Санкт-Петербурга :

образовать рабочую группу по рассмотрению предложений муниципальных образований и теплоснабжающих организаций г. Санкт-Петербурга в Программу закрытия ГВС и совершенствованию правового и технического регулирования, направленного на обеспечение безопасности качества в сфере теплоснабжения.

- организовать изучение РСО и ОМСУ г С-Петербурга опыта городов РФ по закрытию открытых систем ГВС, организации финансирования и возврата заемных средств.***
- проработать, для целей реализации Программы закрытия ГВС, возможность привлечения средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, государственной программы «Городская среда», приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и подпрограммы «Умный город», федеральных и региональных программ повышения энергетической эффективности.***

Помощнику депутата, члену НТС КЭИО В. Поливанову

Организовать с участием теплоснабжающих/теплосетевых организаций Санкт-Петербурга подготовку предложений по внесению изменений в ФЗ в части совершенствования отношений, связанных с горячим водоснабжением.

- Инициировать, через экспертный совет комитета Госдумы по энергетике, с участием Минэнерго и Минстроя России рассмотрение предложений по внесению изменений в действующее законодательство, предусматривающих отмену 100% обязательного перехода существующих систем теплоснабжения с открытой системы ГВС на закрытую и закрытие существующих открытых систем теплоснабжения только при технико-экономическом обосновании.***

Ассоциация производителей
качественной продукции для
теплоснабжения



Спасибо за внимание

Москва, Семеновская набережная, д.2/1, стр.1
Тел.: +7 (495) 360-96-40
e-mail: akts@akts.su

<http://www.akts.su>