



*Statut Publishers*  
ИЗДАТЕЛЬСТВО СТАТУТ

- Александр Егорушкин
- Виталий Дианов
- Евгений Хохлов

# КОММЕНТАРИЙ К «ТРЕТЬЕМУ АНТИМОНОПОЛЬНОМУ ПАКЕТУ»

УДК 347  
ББК 67.404  
Д 44

**Авторский коллектив:**

Виталий Дианов, старший юрист юридической фирмы *Goltsblat BLP LLP* (п. 1.4–1.7, 7.1–7.2, 7.4–7.6);

Александр Егорушкин, юрист юридической фирмы *Dechert Russia LLC* (п. 1.3, 3.1–3.8, 4, 5.1–5.2, 7.3);

Евгений Хохлов, эксперт в сфере антимонопольного права (общая редакция, п. 1.1–1.2, 2.1–2.4, 6.1–6.6).

**Рецензент:** начальник Аналитического управления ФАС России, канд. экон. наук, заслуженный экономист РФ А.Г. Сушкевич

**Дианов В., Егорушкин А., Хохлов Е.**

Д 44 **Комментарий к «третьему антимонопольному пакету».** – М.: Статут, 2012. – 253 с.

ISBN 978-5-8354-0863-4 (в обл.)

Настоящая работа представляет собой комментарий к вступившему в силу в январе 2012 г. пакету изменений в российское антимонопольное законодательство, получившему название «третий антимонопольный пакет», которым завершается реформирование законодательства в этой сфере, начавшееся в 2006 г. с принятием Закона о защите конкуренции.

Работа рассчитана на юристов, практикующих в сфере антимонопольного права, корпоративных юристов компаний, экономистов, научных работников, студентов и аспирантов, а также всех интересующихся проблемами современного российского антимонопольного регулирования.

УДК 347  
ББК 67.404

ISBN 978-5-8354-0863-4

© В. Дианов, А. Егорушкин, Е. Хохлов, 2012

© А.Г. Сушкевич, предисловие, 2012

© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2012

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	5
<b>Принятые сокращения</b> .....	7
<b>Введение</b> .....	9
<b>1. Изменения общего и процессуального характера</b> .....	13
1.1. Понятие хозяйствующего субъекта .....	13
1.2. Определение группы лиц .....	15
1.3. Правила проведения проверок .....	17
1.4. Интенсификация частных исков .....	18
1.5. Правила проведения антимонопольных разбирательств.....	19
1.6. Обжалование решений и предписаний антимонопольных органов.....	22
1.7. Применение новых норм во времени .....	24
<b>2. Изменения в части злоупотребления доминирующим положением</b> .....	30
2.1. Временной интервал анализа доминирующего положения .....	30
2.2. Исключения для монопольно высокой цены.....	31
2.3. Недискриминационный доступ к объектам инфраструктуры естественных монополий .....	33
2.4. Предупреждения.....	34
<b>3. Изменения в части запретов на антиконкурентные действия хозяйствующих субъектов</b> .....	39
3.1. Соглашения между конкурентами (картели) .....	39
3.2. Регулирование вертикальных соглашений.....	44
3.3. Иные антиконкурентные соглашения.....	55
3.4. Координация экономической деятельности.....	57
3.5. Внутригрупповое исключение для соглашений.....	61
3.6. Исключение для соглашений о совместной деятельности .....	63
3.7. Согласование соглашений с антимонопольным органом .....	65
3.8. Сужение понятия согласованных действий .....	67
<b>4. Изменения в части антиконкурентных действий органов государственной власти</b> .....	73

<b>5. Изменения в части правил проведения торгов</b> .....	76
5.1. Общие правила проведения торгов.....	76
5.2. Правила закупок финансовых услуг .....	79
<b>6. Изменения в части правил контроля за экономической концентрацией</b> .....	81
6.1. Согласование сделок экономической концентрации с иностранным элементом.....	81
6.2. Основания для согласования сделок экономической концентрации .....	84
6.3. Расчет стоимости активов приобретаемого общества .....	85
6.4. Документы и информация, предоставляемые вместе с ходатайствами и уведомлениями .....	86
6.5. Процедура выдачи условных согласований .....	89
6.6. Изменение ранее выданных предписаний .....	92
<b>7. Изменения в части административной ответственности за антимонопольные нарушения</b> .....	94
7.1. Реестр лиц, привлеченных к административной ответственности.....	94
7.2. Отягчающие и смягчающие обстоятельства.....	94
7.3. Правила расчета оборотного штрафа .....	99
7.4. Дифференцированные санкции за злоупотребление доминирующим положением .....	110
7.5. Ответственность за манипулирование ценами в электроэнергетике.....	112
7.6. Порядок извещения лиц, участвующих в деле .....	113
<b>Приложение</b> .....	115
Федеральный закон «О защите конкуренции» .....	115
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечение) .....	238
Уголовный кодекс Российской Федерации (извлечение).....	250

## ПРЕДИСЛОВИЕ

За последние годы российское антимонопольное законодательство претерпело значительные изменения. Это связано с тем, что, будучи относительно молодым, оно вынуждено оперативно реагировать на вызовы постоянно развивающихся отношений в российской экономике. Законодательная реформа в сфере антимонопольного регулирования основана на так называемых антимонопольных пакетах, которые готовились ФАС России. Первый пакет, с которого и началась нынешняя реформа, включал в себя Закон о защите конкуренции, вступивший в силу в 2006 г., а также поправки в КоАП, принятые в 2007 г. Позднее, в 2009 г., был принят «второй антимонопольный пакет», существенно изменивший и дополнивший положения Закона о защите конкуренции. Наконец, в январе 2012 г. вступил в силу комплекс законодательных норм, составляющих «третий антимонопольный пакет», который был анонсирован ФАС России как последнее крупное изменение Закона о защите конкуренции и других нормативных правовых актов, составляющих российское антимонопольное законодательство.

Настоящий комментарий подготовлен в отношении новаций, вошедших в состав «третьего антимонопольного пакета», и, таким образом, он фактически дает оценку итогов реформы российского антимонопольного законодательства, начавшейся в 2006 г. Он затрагивает все аспекты «третьего антимонопольного пакета», критически рассматривает их через призму практики применения Закона о защите конкуренции, сложившейся с 2006 г. Благодаря такому подходу настоящая работа дает целостное представление об изменениях, внесенных «третьим антимонопольным пакетом», а также позволяет оценить, насколько задачи, поставленные при реформе российского антимонопольного законодательства, были в итоге достигнуты.

Данная работа имеет важное практическое значение, так как изложение материала в ней носит подробный методический характер с акцентом на множестве практических вопросов, связанных с принятием «третьего антимонопольного пакета». При этом комментарий

авторов основаны не на абстрактном домысливании при толковании законодательных норм, а на конкретных практических ситуациях, с которыми сталкиваются многие хозяйствующие субъекты в своей деятельности. Например, авторами детально освещена проблематика допустимости установления поставщиком продукции максимальной цены перепродажи для покупателя такой продукции, а именно в каких случаях установление максимальной цены перепродажи может быть фактически приравнено к запрещенному установлению фиксированной или минимальной цены перепродажи. Говоря о практической ценности комментария, также необходимо отметить, что авторами учтена и судебная практика (в том числе и высших инстанций) по тем вопросам, которые связаны с нормами «третьего антимонопольного пакета».

Настоящая работа рекомендуется широкому кругу читателей, интересующихся проблемами современного антимонопольного регулирования. Представляется также целесообразным рекомендовать комментарий для работников ФАС России; с содержательной точки зрения я бы рекомендовал обратить особое внимание на авторский взгляд на ст. 11 Закона о защите конкуренции и новации в определении группы лиц. Считаю, что позиция авторов по многим вопросам может быть полезной для дальнейшего развития практики ФАС России, особенно в контексте уточнения неясных положений и устранения двусмысленностей, содержащихся в Законе о защите конкуренции.

Фактически настоящий комментарий является первой и удачной аналитической работой представителей научного сообщества и практикующих юристов в сфере антимонопольного законодательства по вопросам «третьего антимонопольного пакета». Безусловно, авторы не ставили перед собой задачу осветить весь комплекс существующих норм антимонопольного законодательства во взаимосвязи с «третьим антимонопольным пакетом», однако настоящая работа может заложить основы для других работ, освещающих проблемы современного антимонопольного регулирования.

*А.Г. Сушкевич,  
начальник Аналитического управления ФАС России,  
канд. экон. наук, заслуженный экономист РФ*

## ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

**АПК РФ** – Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации.

**ВАС РФ** – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

**ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации.

**Закон № 94-ФЗ** – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**Закон № 223-ФЗ** – Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Закон о госуслугах** – Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

**Закон о естественных монополиях** – Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

**Закон о защите конкуренции** – Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Закон о торговле** – Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

**КоАП** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

**КС РФ** – Конституционный Суд Российской Федерации.

**Общие исключения для соглашений между кредитными и страховыми организациями** – постановление Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями».

**Общие исключения для вертикальных соглашений** – Общие исключения в отношении соглашений между покупателями и продавцами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2009 г. № 583.

**Порядок исследования состояния конкуренции** – Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220.

**Постановление Пленума ВАС РФ № 30** – постановление Пленума ВАС РФ от 30 июня 2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства».

**Приказ ФАС России № 293** – приказ ФАС России от 20 ноября 2006 г. № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

**ФАС России** – Федеральная антимонопольная служба.

**УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации.

В. Дианов, А. Егорюшкин, Е. Хохлов

**КОММЕНТАРИЙ**  
**К «ТРЕТЬЕМУ АНТИМОНОПОЛЬНОМУ ПАКЕТУ»**

Редактор *А.В. Савкина*

Корректор *Г.Б. Абудеева*

Художественное оформление: *В.В. Самойлова*

Компьютерная верстка: *О.Л. Божьева*

Подписано в печать 19.06.2012. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура Newton. Печать офсетная. Печ. л. 16. Усл. печ. л. 14,88. Тираж 1000 экз.  
Заказ №

Издательство «Статут»:

119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2;

тел./факс: +7 (495) 649-18-06

E-mail: [book@estatut.ru](mailto:book@estatut.ru)

[www.estatut.ru](http://www.estatut.ru)

ISBN 978-5-8354-0863-4



9 785835 408634

# Новые Путеводители для юристов в системе КонсультантПлюс

В системе «КонсультантПлюс» появились два Путеводителя для юристов – Путеводитель по госуслугам для юридических лиц и Путеводитель по корпоративным процедурам. Путеводители – это популярные среди специалистов материалы, которые содержат готовую к применению информацию. Они позволяют быстро сориентироваться в незнакомом вопросе и сразу получить порядок действий или сравнить возможные варианты решения вопроса.

## Путеводитель по госуслугам для юридических лиц

В новом Путеводителе специалисты найдут пошаговые рекомендации о порядке получения лицензий, разрешений и аккредитаций, а также подачи в госорганы уведомительных документов, предусмотренных федеральным законодательством.

В Путеводителе, например, рассмотрены следующие вопросы:

- получение лицензий для медицинской, образовательной деятельности, для перевозок пассажиров автотранспортом (оборудованным для перевозок более восьми человек);
- порядок регистрации ККТ, СМИ, транспортных средств;
- порядок получения выписок из ЕГРЮЛ, ЕГРИП;
- подача уведомлений о намерении осуществлять обработку персональных данных, и другие.

По каждой теме Путеводитель содержит:

- нормативное регулирование;
- списки необходимых документов, порядок их оформления, ответственность;
- дополнительные требования, на практике предъявляемые госорганами к комплекту подаваемых документов;
- порядок действий до и после получения лицензий и разрешений, например переоформление лицензии, получение ее дубликата или копии;
- информацию о возможных основаниях отказа в выдаче документа и действиях организации в этом случае;
- спорные вопросы на основе выводов из судебной практики и рекомендации экспертов КонсультантПлюс.

Юристы наверняка оценят преимущества «Путеводителя по госуслугам для юридических лиц», ведь в нем не только подробно описан порядок получения разрешений и лицензий на основе нормативных актов, но и учтена практика работы госорганов и решения судебных споров. То есть в рекомендациях учтены возможные подводные камни и нюансы.

### **Путеводитель по корпоративным процедурам**

Еще одно новшество для юристов в системе КонсультантПлюс – Путеводитель по корпоративным процедурам. Он поможет быстро получить все необходимые сведения о порядке проведения корпоративных процедур и подготовке документов для них. В частности, в нем рассмотрены такие процедуры, как: создание ООО и АО, увеличение и уменьшение уставного капитала ООО, заключение сделки по отчуждению доли третьему лицу, внеочередное общее собрание акционеров, выплата дивидендов в АО и другие. Путеводитель будет надежным помощником юристов компаний, так как все рекомендации даны на основе реальной практики ООО и АО.

По каждой процедуре Путеводитель содержит:

- таблицу-схему: последовательность этапов и действий;
- нормативное регулирование;
- порядок действий, способы и сроки проведения процедуры, оформление документов;
- информацию об ответственности и возможных последствиях;
- сложные и спорные вопросы.

### **Путеводители КонсультантПлюс – актуальные и удобные для работы**

Новые Путеводители будут ежемесячно обновляться – в них будут добавляться материалы по новым темам с учетом изменений законодательства и появления судебной практики или спорных вопросов. Заметим, что постоянная актуализация характерно для всех Путеводителей в системе КонсультантПлюс.

Теперь в системе КонсультантПлюс представлено пять Путеводителей для юристов:

- по корпоративным процедурам (новинка 2012),
- по госуслугам для юридических лиц (новинка 2012),
- по судебной практике (ГК РФ),
- по корпоративным спорам,
- по договорной работе.

Путеводители предоставляют полную информацию для решения профессиональных задач и позволяют серьезно экономить свое время.

# «ВЕСТНИК ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА»

Вестник гражданского права – это первый и единственный научный журнал, который посвящен обсуждению наиболее значимых проектов в области гражданского права России.

Впервые журнал начал выходить еще в дореволюционной России (1913 –1917 гг.) и, по мнению самых видных цивилистов того времени, был признан одним из самых авторитетных юридических изданий.

Современный «Вестник гражданского права» содержит анализ наиболее острых вопросов российского и зарубежного гражданского права, в нем широко представлена цивилистическая мысль прошлого – материалы, порой неизвестные современному юристу.

Журнал ставит своей целью развитие цивилистической мысли в России, распространение ее влияния на законотворчество и правоприменение.



## ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ ЖУРНАЛА:

- ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО (ГРАЖДАНСКОГО) ПРАВА
- ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО В КОММЕНТАРИЯХ
- ИНОСТРАННАЯ НАУКА ЧАСТНОГО ПРАВА
- ПОЛИТИКА ПРАВА
- ЦИВИЛИСТИЧЕСКАЯ МЫСЛЬ ПРОШЛОГО
- КРИТИКА И РЕЦЕНЗИИ

*Главный редактор Е.А. Суханов*

ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗДАНИЯ — 6 НОМЕРОВ в год  
Издание журнала осуществляет ООО «Издательский дом В. Ема»

**Стоимость годовой подписки на 2012 г. – 2 700 руб.**

Оформить подписку можно на сайте [www.mvgp.ru](http://www.mvgp.ru)  
или по телефону +7 (495) 649-18-06.

Подписные индексы на 2012 год:

Агентство «Роспечать» - 36771, каталог «Почта России» -24257 (полугодовая),  
«Пресса России» - 36978 (полугодовая).

Приобрести номера журналов Вы можете в редакции по адресу:  
Москва, ул. Лобачевского, д. 92, корп. 2.