



Московский государственный институт
международных отношений (Университет) МИД России
Федеральная антимонопольная служба

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
«О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

2-е издание,
переработанное и дополненное

Ответственный редактор

И.Ю. Артемьев,

*руководитель ФАС России,
заведующий кафедрой экономического и антимонопольного
регулирования МГИМО МИД России,
заслуженный экономист Российской Федерации,
сопредседатель научного совета РАН по проблемам
защиты конкуренции*



УДК 67.404.06

ББК 347.12

Н 34

Ответственный редактор

И.Ю. Артемьев – руководитель ФАС России, заведующий кафедрой экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, заслуженный экономист Российской Федерации, сопредседатель научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

Редакторы:

И.В. Золотарев – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области, доцент кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России, член научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

С.А. Пузыревский – заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права МГЮА, к.ю.н., член научного совета РАН по проблемам защиты конкуренции

Е.С. Хохлов – член Ассоциации антимонопольных экспертов, преподаватель кафедры конкурентного права МГЮА, партнер юридической фирмы Antitrust Advisory

Г.П. Чернышов – член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат в Адвокатском кабинете Г.П. Чернышова, старший преподаватель кафедры конкурентного права юридического факультета им. М.М. Сперанского РАНХиГС при Президенте Российской Федерации

Ассистент ответственного редактора и редакторов

А.А. Сорочкин – инспектор кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России

Рецензенты:

Г.В. Дегтев, руководитель Департамента города Москвы по конкурентной политике, заведующий кафедрой управления государственными и муниципальными закупками Московского городского университета управления Правительства Москвы

М.А. Фомин, председатель Комитета по конкурентной политике Московской области

Н 34 **Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции»** / Отв. редактор И.Ю. Артемьев; МГИМО МИД России, ФАС России, ООО «Статут». – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2016. – 1024 с.

ISBN 978-5-8354-1287-7 (в пер.)

Настоящий научно-практический комментарий к Федеральному закону «О защите конкуренции» подготовлен ведущими юристами и экономистами, профессионально занимающимися вопросами антимонопольного регулирования.

В комментарии учтены все последние изменения, в том числе Федеральный закон от 5 октября 2015 г. № 275-ФЗ (Четвертый антимонопольный пакет) и Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 264-ФЗ (Закон об иммунитетах для малого бизнеса).

Во втором издании приведена и прокомментирована обширная судебная практика и практика антимонопольных органов (более 1 тыс. актов правоприменения).

Комментарий предназначен для практикующих юристов, сотрудников юридических подразделений компаний, научных работников, студентов и аспирантов, а также всех интересующихся вопросами российского антимонопольного регулирования.

Текст Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» приводится по состоянию на 15 июля 2016 г.

УДК 67.404.06

ББК 347.12

ISBN 978-5-8354-1287-7

© Коллектив авторов, 2016

© Издательство «Статут», редподготовка, оформление, 2016

К 10-летию
Федерального закона «О защите конкуренции»

Уважаемые читатели!

Рад представить вашему вниманию второе издание комментария к Федеральному закону «О защите конкуренции».

Настоящее издание – это еще один результат многолетнего плодотворного сотрудничества Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России и Федеральной антимонопольной службы, начавшегося в 2007 г.

Созданная в 2013 г. в нашем Университете кафедра экономического и антимонопольного регулирования объединила юристов и экономистов высокого профессионального уровня из числа сотрудников ФАС России и практикующих специалистов.

У студентов Университета появилась уникальная возможность получения знаний у высококвалифицированных специалистов в области антимонопольного регулирования.

С удовлетворением отмечаю, что ряд выпускников уже применяют полученные знания на практике, став сотрудниками ФАС России и ведущих российских компаний.

Уверен, что этот фундаментальный научно-практический труд будет способствовать совершенствованию знаний и опыта в сфере антимонопольного регулирования.

Приятно, что настоящее издание посвящено 10-летию Федерального закона «О защите конкуренции».

С уважением,
А.В. ТОРКУНОВ,
ректор МГИМО МИД России,
академик РАН

Уважаемые коллеги!

Вы открыли второе издание комментария к Федеральному закону «О защите конкуренции».

Настоящее издание подготовлено широким авторским коллективом, объединившим представителей ФАС России и Ассоциации антимонопольных экспертов, на базе кафедры экономического и антимонопольного регулирования МГИМО МИД России.

При этом следует особо отметить роль Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России – ведущего российского учебного заведения с мировым именем – в появлении второго издания настоящего комментария.

Совместная работа авторов – ученых и практиков, государственных служащих и частнопрактикующих специалистов – на независимой академической площадке позволила представить сбалансированную точку зрения на многие спорные вопросы, возникающие при применении Федерального закона «О защите конкуренции», с учетом новейших тенденций российской и международной антимонопольной практики.

Посвящая это издание 10-летию Федерального закона «О защите конкуренции», мы надеемся, что наше сотрудничество будет продолжаться и способствовать совершенствованию антимонопольного регулирования как в России, так и на международном уровне.

С уважением,
И. Ю. АРТЕМЬЕВ,
руководитель ФАС России,
заведующий кафедрой экономического
и антимонопольного регулирования
МГИМО МИД России,
заслуженный экономист Российской Федерации,
член Попечительского совета МГИМО МИД России,
сопредседатель научного совета РАН
по проблемам защиты конкуренции

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	14
Принятые сокращения	29

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона.....	35
Статья 2. Антимонопольное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о защите конкуренции	43
Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона.....	56
Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе.....	64
Статья 5. Доминирующее положение	82
Статья 6. Монопольно высокая цена товара.....	103
Статья 7. Монопольно низкая цена товара.....	124
Статья 8. Согласованные действия хозяйствующих субъектов.....	132
Статья 9. Группа лиц.....	141

Глава 2. Монополистическая деятельность

Статья 10. Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением	154
Статья 11. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов	222
Статья 11 ¹ . Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию	274
Статья 12. Допустимость соглашений.....	280
Статья 13. Допустимость действий (бездействия), соглашений, согласованных действий, сделок, иных действий	288
Статья 14. <i>Утратила силу</i>	303

Глава 2¹. Недобросовестная конкуренция

Статья 14 ¹ . Запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискредитации	312
Статья 14 ² . Запрет на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение	317
Статья 14 ³ . Запрет на недобросовестную конкуренцию путем некорректного сравнения	324
Статья 14 ⁴ . Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг	328
Статья 14 ⁵ . Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с использованием результатов интеллектуальной деятельности	342
Статья 14 ⁶ . Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с созданием смешения	346
Статья 14 ⁷ . Запрет на недобросовестную конкуренцию, связанную с незаконным получением, использованием, разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну	357
Статья 14 ⁸ . Запрет на иные формы недобросовестной конкуренции	361

**Глава 3. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты,
действия (бездействие), соглашения, согласованные действия
федеральных органов исполнительной власти, органов
государственной власти субъектов Российской Федерации,
органов местного самоуправления, иных осуществляющих
функции указанных органов органов или организаций,
организаций, участвующих в предоставлении государственных
или муниципальных услуг, а также государственных
внебюджетных фондов, центрального банка
Российской Федерации**

Статья 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов	
--	--

	исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации	369
Статья 16.	Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации	386
 Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, особенности заключения договоров с финансовыми организациями, порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, порядка рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства		
Статья 17.	Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.....	402
Статья 17 ¹ .	Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.....	418
Статья 18.	Особенности заключения договоров с финансовыми организациями	438
Статья 18 ¹ .	Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.....	444

Глава 5. Предоставление государственных или муниципальных преференций

Статья 19. Государственные или муниципальные преференции	472
Статья 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции	488
Статья 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции	495

Глава 6. Функции и полномочия антимонопольного органа

Статья 22. Функции антимонопольного органа	509
Статья 23. Полномочия антимонопольного органа	515
Статья 24. Права работников антимонопольного органа при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства	545
Статья 25. Обязанность представления информации в антимонопольный орган	553
Статья 25 ¹ . Проведение проверок антимонопольным органом	573
Статья 25 ² . Доступ должностных лиц антимонопольного органа на территорию или в помещение для проведения проверки.....	594
Статья 25 ³ . Осмотр	598
Статья 25 ⁴ . Истребование документов и информации при проведении проверки.....	606
Статья 25 ⁵ . Общие требования, предъявляемые к протоколу, составленному при проведении действий по осуществлению антимонопольного контроля	614
Статья 25 ⁶ . Оформление результатов проверки.....	617
Статья 25 ⁷ . Предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства.....	621
Статья 26. Обязанность антимонопольного органа по соблюдению коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайны	628

Глава 7. Государственный контроль за экономической концентрацией

Статья 26 ¹ . Сделки, иные действия, подлежащие государственному контролю	639
Статья 27. Создание и реорганизация коммерческих организаций, заключение соглашений между хозяйствующими субъектами – конкурентами о совместной деятельности с предварительного согласия антимонопольного органа	646
Статья 28. Сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций с предварительного согласия антимонопольного органа	663
Статья 29. Сделки с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций с предварительного согласия антимонопольного органа	681
Статья 30. <i>Утратила силу</i>	687
Статья 31. Особенности государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц	688
Статья 32. Лица, представляющие в антимонопольный орган ходатайства и уведомления об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю, а также документы и сведения	695
Статья 33. Принятие антимонопольным органом решения по результатам рассмотрения ходатайства, выдача антимонопольным органом предписания лицу, представившему уведомление	713
Статья 34. Последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок, иных действий, а также порядка представления в антимонопольный орган уведомлений об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю	731

Статья 35. Государственный контроль за ограничивающими конкуренцию соглашениями хозяйствующих субъектов	739
---	-----

Глава 8. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства

Статья 36. Обязательность исполнения решений и предписаний антимонопольного органа	746
Статья 37. Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства	756
Статья 38. Принудительное разделение или выделение коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход	815

Глава 9. Рассмотрение дел о нарушении антимонопольного законодательства

Статья 39. Основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, место рассмотрения дела, а также последствия выявления признаков административного правонарушения при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства	819
Статья 39 ¹ . Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	827
Статья 40. Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства	836
Статья 41. Акты, принимаемые комиссией	841
Статья 41 ¹ . Сроки давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства	848
Статья 42. Лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства	858

Статья 42 ¹ . Другие лица, участвующие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства	862
Статья 42 ² . Отводы членов комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства	873
Статья 43. Права и обязанности лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства	877
Статья 44. Рассмотрение заявления, материалов и возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства.....	885
Статья 45. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.....	900
Статья 45 ¹ . Доказательства и доказывание по делу о нарушении антимонопольного законодательства	916
Статья 45 ² . Порядок доступа лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, к материалам дела, содержащим коммерческую тайну	929
Статья 46. Перерыв в заседании комиссии.....	937
Статья 47. Отложение и приостановление рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства	939
Статья 47 ¹ . Объединение или выделение дел о нарушении антимонопольного законодательства	946
Статья 48. Прекращение рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства	951
Статья 48 ¹ . Заключение об обстоятельствах дела.....	960
Статья 49. Принятие комиссией решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства	967
Статья 50. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства.....	972
Статья 51. Исполнение предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Последствия неисполнения предписания	

о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции.....	983
Статья 51 ¹ . Разъяснение решения и (или) предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Исправление описки, опечатки и арифметической ошибки	989
Статья 51 ² . Пересмотр решения и (или) предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства по новым и (или) вновь открывшимся обстоятельствам.....	996
Статья 52. Порядок обжалования решений и предписаний антимонопольного органа	1004

Глава 10. Заключительные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 53. Заключительные положения.....	1012
Статья 54. Вступление в силу настоящего Федерального закона.....	1022