



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОЗЕРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Комсомольская ул., 9, г. Озерск Челябинской области, 456784

Телефон/факс: (351-30) 2-57-21, 2-43-46

E-mail: secr.cb@ozerskadm.ru

ОГРН 1067422055667, ИНН/КПП 7422038164/741301001

Заключение № 3

по результатам аудита в сфере закупок Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 34 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

г. Озерск

27 апреля 2017 г.

1. Основание для проведения аудита в сфере закупок - распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Озерского городского округа от 07.04.2017 № 16.
2. Цель проведения аудита – анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Проверяемый период: с 01.01.2016 по 31.03.2017.
4. Сроки проведения аудита на объекте: с 11.04.2017 по 24.04.2017.
5. Исполнитель: аудитор Контрольно-счетной палаты Озерского городского округа Бокуняева И.А.

1. Общие сведения об учреждении

1.1. Официальное полное наименование объекта аудита: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 34 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Учреждение).

Сокращенное официальное наименование: МБОУ ООШ № 34.

Юридический адрес (место нахождения исполнительного органа): 456780, г. Озерск Челябинской области, проезд Комсомольский, д. 9.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства, печать, штамп, бланки и другие реквизиты, действует на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Озерского городского округа Челябинской области от 15.12.2015 № 3583 (приложение № 1).

Учреждению в налоговом органе присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН) 1027401185140, ИНН 7422030101, КПП 741301001 (приложение № 2).

Учреждение имеет право на оказание образовательных услуг по реализации образовательных программ по видам образования (лицензия Министерства образования и науки Челябинской области от 29.09.2016 № 13204) (приложение № 3).

1.2. Руководитель Учреждения в проверяемый период:

- директор Учреждения – Кузнецова Маргарита Викторовна (распоряжение администрации Озерского городского округа Челябинской области от 17.08.2012 № 442лс, должностная инструкция от 16.07.2013 № 8, дополнительное соглашение от 30.10.2013 к трудовому договору от 17.08.2012 № 16) (приложения №№ 4-6);

- с 20.06.2016 на период отпуска директора исполнение обязанностей директора Учреждения возложено на заместителя директора Татаркину Светлану Анатольевну (распоряжение администрации Озерского городского округа Челябинской области от 15.06.2016 № 281лс) (приложение № 7).

2. Порядок организации закупок

2.1. Проверкой порядка организации закупок установлено:

- приказом директора от 02.03.2015 № 01-06/16 назначен контрактный управляющий – заместитель директора Учреждения (приложения №№ 8, 9).

Согласно части 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В силу части 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 01 января 2017 года контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Учреждением не представлены документы, подтверждающие наличие профессиональной переподготовки или повышения квалификации в сфере

закупок должностного лица (контрактного управляющего – заместителя директора), осуществляющего закупки, либо документы, подтверждающие наличие профессионального образования или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Учреждением в 2015 году (с 02.03.2015 по 26.12.2016) контрактным управляющим назначен сотрудник, не имевший на момент назначения соответствующего образования ни в сфере закупок, ни в сфере размещения заказов.

- приказом от 27.12.2016 № 01-06/145 назначен контрактный управляющий – директор Учреждения (приложения №№ 10, 11).

- приказом от 28.12.2015 № 01-06/124 создана комиссия по экспертизе и приемке поставленного товара, выполненным работ и оказанным услуг (приложение № 12).

Одними из основных принципов контрактной системы в сфере закупок являются принципы открытости и прозрачности, которые обеспечиваются, в частности, путем размещения информации о закупках, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ, в единой информационной системе:

- приказом от 16.03.2015 № 01-16/19 назначено уполномоченное лицо, наделенное правом электронной подписи для работы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) – директор Кузнецова М.В. (приложение № 13).

2.2. Профессионализация:

Учреждением представлено удостоверение о повышении квалификации в 2014 году директора Учреждения Кузнецовой М.В. по программе «Организация и проведение торгов, конкурсов на закупку продукции для государственных нужд» в объеме 32 часов (приложение № 14).

3. Планирование обеспечения нужд Учреждения

3.1. Учреждение является муниципальным бюджетным учреждением, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет субсидии на выполнение муниципального задания и иных субсидий в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности.

По данным плана финансово-хозяйственной деятельности от 28.12.2016 на 2016 год Учреждением запланированы поступления в сумме 33 436 163,24 руб., в том числе за счет:

- субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 33 387 603,80 руб.;
- иной субсидии в сумме 48 559,44 руб.

Выплаты Учреждением запланированы в сумме 33 436 163,24 руб., из них расходы на закупку товаров, работ, услуг – 4 553 323,57 руб. (приложение № 15).

Кассовое исполнение плана согласно Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2017 составило 33 436 163,24 руб., в том числе на приобретение товаров, работ, услуг в сумме 4 553 323,57 руб. (приложение № 16):

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено плановых назначений на 2016 год, руб.	Исполнено, руб.
1	Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания:	33 387 603,80	33 387 603,80
1.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	4 539 763,57	4 539 763,57
2	Субсидии на иные цели:	48 559,44	48 559,44
2.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	13 560,00	13 560,00
	Всего (стр. 1 + стр. 2):	33 436 163,24	33 436 163,24
	на осуществление закупок товаров, работ, услуг (стр. 1.1 + стр. 2.1)	4 553 323,57	4 553 323,57

3.2. По данным плана финансово-хозяйственной деятельности от 16.02.2017 на 2017 год Учреждением запланированы поступления в сумме 13 967 796,00 руб., в том числе за счет:

- субсидии на выполнение муниципального задания в сумме 13 922 564,00 руб.;

- иной субсидии в сумме 45 232,00 руб.

Выплаты Учреждением запланированы в сумме 13 967 796,00 руб., из них расходы на закупку товаров, работ, услуг – 3 466 014,00 руб. (приложение № 17).

Кассовое исполнение плана согласно Отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.04.2017 составило 6 450 971,09 руб., в том числе на приобретение товаров, работ, услуг в сумме 1 452 254,84 руб. (приложение № 18):

Таблица № 2

№ п/п	Наименование показателя	Утверждено плановых назначений на 2017 год, руб.	Исполнено на 01.04.2017, руб.
1	Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания:	13 922 564,00	6 419 621,09
1.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	3 420 782,00	1 420 904,84
2	Субсидии на иные цели:	45 232,00	31 350,00
2.1	на осуществление закупок товаров, работ, услуг	45 232,00	31 350,00
	Всего (стр. 1 + стр. 2):	13 967 796,00	6 450 971,09

на осуществление закупок товаров, работ, услуг (стр. 1.1+ стр. 2.1)	3 466 014,00	1 452 254,84
---	--------------	--------------

3.3. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств. Посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика заказчиком осуществляется планирование закупок.

Частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014-2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При составлении и размещении планов-графиков в 2015-2016 годах действовали Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденные приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 31.03.2015 № 182/7н "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы" (далее – Особенности). Согласно пункту 2 Особенности планы-графики подлежали размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В Озерском городском округе бюджет на 2016 год принят решением Собрания депутатов Озерского городского округа Челябинской области от 25.12.2015 № 258. План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год размещен Учреждением на официальном сайте 22.01.2016. Таким образом, требования пункта 2 приказа от 31.03.2015 № 182/7н Учреждением соблюдены (приложение № 19).

Вместе с тем, Учреждением в 2016 году включены в план-график закупки (план-график от 09.12.2016), осуществляемые на основании пункта 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания.

Вместе с тем трудовым законодательством предусмотрены случаи предоставления работникам компенсаций, в том числе произведенных работником расходов на оплату товаров, работ, услуг. Указанные затраты работника возмещаются в силу положений статьи 164 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), если они связаны с исполнением им трудовых или иных обязанностей, предусмотренных ТК РФ и другими федеральными законами.

Согласно положениям статьи 167 ТК РФ при направлении работника в служебную командировку ему гарантируется возмещение расходов, связанных со служебной командировкой. Данные расходы должны быть произведены с разрешения или ведома работодателя. В соответствии со статьей 168 ТК РФ работодатель обязан возмещать работнику: расходы по проезду, расходы по найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), иные расходы, произведенные работником с разрешения или ведома работодателя.

Порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор о работе в государственных (муниципальных) органах, работникам государственных внебюджетных фондов, государственных (муниципальных) учреждений определяются соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления (части 2 и 3 статьи 168 ТК РФ).

Учитывая вышеизложенное, возмещение работникам в денежной форме командировочных расходов не является закупкой и не включается в план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с постановлением администрации Озерского городского округа от 08.12.2016 № 3289 «О Порядке формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Озерского городского округа» (далее – постановление

администрации от 08.12.2016 № 3289) утвержденный план-график закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения.

План-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней со дня утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год утвержден 27.01.2017, план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения на 2017 год утвержден 02.02.2017 и размещен в единой информационной системе 03.02.2017, то есть в срок, установленный постановлением администрации от 08.12.2016 № 3289 (приложение № 20).

4. Анализ осуществления закупок, заключения и исполнения контрактов

4.1. В 2016 году при осуществлении закупок Учреждением не использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4.2. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 63 контракта (договора) на общую сумму 989 224,88 руб. Кроме того, Учреждением осуществлены закупки товаров и услуг путем выдачи средств под отчет на сумму 22 000,00 руб.

Годовой объем закупок Учреждения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании вышеуказанного пункта на сумму не более 100 тыс. руб. составил 1 011 224,88 руб., что не превышает двух миллионов рублей.

4.3. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 7 контрактов (договоров) на общую сумму 2 119 680,30 руб.

Годовой объем закупок Учреждения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 400 тыс. руб. не превысил 50% совокупного годового объема закупок.

4.4. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 2 договора на общую сумму 1 185 271,33 руб. (водоснабжение (водоотведение) и теплоснабжение).

4.5. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключен договор энергоснабжения на сумму 421 200,00 руб. (приложение № 21).

Анализ закупок показал, что приоритетным способом осуществления закупок в Учреждении являются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и составляют 100% всех закупок в 2016 году.

4.6. В 2017 году при осуществлении закупок Учреждением не используются конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4.7. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 12 контрактов (договоров) на общую сумму 159 073,40 руб.

В связи с тем, что аудит закупок проводится до окончания календарного года, годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 100 000 рублей, осуществленный Учреждением в 2017 году, определить не представляется возможным.

4.8. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 2 контракта (договора) на общую сумму 742 780,00 руб.

В связи с тем, что аудит закупок проводится до окончания календарного года, годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не более 400 000 рублей, осуществленный Учреждением в 2017 году, определить не представляется возможным.

4.9. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключено 2 договора на общую сумму 1 667 700,00 руб. (водоснабжение (водоотведение) и теплоснабжение).

4.10. Без проведения конкурентных процедур (на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) заключен договор энергоснабжения на сумму 517 800,00 руб. (приложение № 22).

Проверкой действий заказчика по реализации условий контрактов (договоров), включая своевременность расчетов, нарушений не установлено. Расчеты по контрактам (договорам) проведены с соблюдением установленных сроков. Претензий Учреждения по соответствию поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах) не установлено.

4.11. Проверкой обоснования и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено:

Учреждением представлены договоры об оказании услуг электросвязи от 11.01.2016 № 941, от 01.04.2016 № 941, от 01.07.2016 № 941, от 30.09.2016 № 941, от 11.01.2017 № 941 с ФГУП ПО «Маяк», заключенные на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (приложения №№ 23-27).

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - контрагент) или осуществляют закупки у единственного поставщика. Способ

определения контрагента заказчик, в силу части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, выбирает в соответствии с положениями главы 3 данного закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Это получает развитие в части 2 статьи 48 закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 данного закона.

Таким образом, закупка у единственного контрагента допускается Федеральным законом № 44-ФЗ в качестве исключений, исчерпывающий перечень которых дан в части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Системный анализ части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ показывает, что для большинства указанных в ней случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требуется наличие специального основания. Таким основанием могут быть особенности товаров, работ, услуг, специальное правовое регулирование какого-либо рынка, специальный статус контрагента, особенность ситуации, в которой находится заказчик, и т.п. Пункт 4 и пункт 5 этой части допускают закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отсутствие специальных оснований в зависимости только от суммы каждого контракта и общей суммы закупки на основании данных пунктов. Таким образом, можно сделать вывод, что основанием для закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ является как раз отсутствие каких-либо специальных оснований, предусмотренных иными пунктами данной части.

Кроме того, процедура закупки для случаев заключения контракта на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ отличается: в первом случае заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) и направлять информацию о таких контрактах для включения в реестр контрактов (часть 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ). Во втором случае выполнять указанные обязанности заказчик не должен.

Таким образом, каждое из оснований, указанных в части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, является самостоятельным и осуществление закупки, предметом которой является оказание услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (услуги электросвязи), на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ неправомерно. Такие закупки должны осуществляться по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и с соблюдением соответствующего порядка (в частности с предварительным размещением извещения об осуществлении закупки).

4.12. В ходе анализа законности внесения изменений в контракты (договоры) установлено:

- согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях.

Согласно подпункту "б" пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допускается увеличение по предложению заказчика предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов; при этом стороны с учетом положений бюджетного законодательства РФ могут согласовать изменение цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, объему работы или исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. Причем частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ прямо предусмотрено, что условия контракта в этом случае могут быть изменены, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом (договором).

В ходе анализа законности внесения изменений в контракты (договоры) установлено следующее:

1. В ходе исполнения договора холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2016 № 468/16-ВС Учреждением заключено дополнительное соглашение от 26.12.2016 об увеличении цены договора в связи с корректировкой тарифов за отпущенную воду и прием сточных вод. При этом, в отсутствие в договоре условия об увеличении (уменьшении) предусмотренного контрактом количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов, вышеуказанным дополнительным соглашением лимит водоснабжения уменьшен с 646 м³ до 643 м³, т.е. на 0,5%, а лимит сброса сточных вод увеличен с 1415 м³ до 1481 м³, т. е. на 4,7% (Приложение № 7 к договору), что противоречит части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (приложения №№ 28, 29).

2. При исполнении договора теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т Учреждением заключено дополнительное соглашение от 20.12.2016 об увеличении цены договора до 1 157 905,13 руб. в связи с корректировкой тарифов за тепловую энергию и теплоноситель (ХОВ). При этом, в отсутствие в договоре условия об увеличении (уменьшении) предусмотренного контрактом

количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов, вышеуказанным дополнительным соглашением количество потребления тепловой энергии увеличен с 828 Гкал до 1014,277 Гкал, т.е. на 22,49%, а объем теплоносителя (ХОВ) для горячего водоснабжения увеличивается с 769 м³ до 838 м³, т.е. на 8,97% (Приложение № 7 к договору), цена договора увеличена при этом на 17,68%, что противоречит части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (приложения №№ 30, 31).

4.13. Учреждением заключаются договоры, возникновение обязательств по которым начинается до даты заключения контракта:

- договор холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ на сумму 27 200,00 руб., в котором согласно пункту 52 которого «Действие договора распространяется на правоотношения сторон, возникшие с 1 января 2016 года»;

- договор энергоснабжения от 08.02.2016 № 3652 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 419 500,00 руб., пунктом 10.1 которого установлено, что «настоящий договор вступает в силу с момента заключения, при этом исполнение обязательств по нему начинается 01.01.2016 г. 00 ч. 00 мин.»;

- договор теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ на сумму 983 900,00 руб., согласно пункту 10.1 которого «Настоящий договор заключен на срок по 31.12.2016 г., вступает в силу с момента его подписания и всех приложений к нему. Взаимоотношения сторон в период с 01.01.2016 г. до момента заключения настоящего договора регулируются условиями настоящего договора».

По общему правилу, закрепленному в пункте 2 статьи 425 Гражданского кодекса РФ, стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора. Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит прямого запрета на включение в контракт такого условия.

Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика, подрядчика, исполнителя (далее – контрагент) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Под определением контрагента понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг и завершаются заключением контракта (пункт 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ). Таким образом, заключение контракта является частью определения контрагента, которое, в свою очередь, является частью закупки, и все эти действия должны совершаться в порядке, определенном Федеральным законом № 44-ФЗ.

количества товара, объема работы или услуги не более чем на десять процентов, вышеуказанным дополнительным соглашением количество потребления тепловой энергии увеличен с 828 Гкал до 1014,277 Гкал, т.е. на 22,49%, а объем теплоносителя (ХОВ) для горячего водоснабжения увеличивается с 769 м³ до 838 м³, т. е. на 8,97% (Приложение № 7 к договору), цена договора увеличена при этом на 17,68%, что противоречит части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ (приложения №№ 30, 31).

4.13. Учреждением заключаются договоры, возникновение обязательств по которым начинается до даты заключения контракта:

- договор холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ на сумму 27 200,00 руб., в котором согласно пункту 52 которого «Действие договора распространяется на правоотношения сторон, возникшие с 1 января 2016 года»;

- договор энергоснабжения от 08.02.2016 № 3652 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 419 500,00 руб., пунктом 10.1 которого установлено, что «настоящий договор вступает в силу с момента заключения, при этом исполнение обязательств по нему начинается 01.01.2016 г. 00 ч. 00 мин.»;

- договор теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ на сумму 983 900,00 руб., согласно пункту 10.1 которого «Настоящий договор заключен на срок по 31.12.2016 г., вступает в силу с момента его подписания и всех приложений к нему. Взаимоотношения сторон в период с 01.01.2016 г. до момента заключения настоящего договора регулируются условиями настоящего договора».

По общему правилу, закрепленному в пункте 2 статьи 425 Гражданского кодекса РФ, стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора. Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит прямого запрета на включение в контракт такого условия.

Вместе с тем, согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика, подрядчика, исполнителя (далее – контрагент) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Под определением контрагента понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг и завершаются заключением контракта (пункт 2 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ). Таким образом, заключение контракта является частью определения контрагента, которое, в свою очередь, является частью закупки, и все эти действия должны совершаться в порядке, определенном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Исходя из положений части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ решение о способе определения контрагента должно приниматься заказчиком в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ, и определению контрагента всегда должен предшествовать выбор способа (процедуры), посредством которого такое определение будет осуществляться. Это относится и к закупке у единственного поставщика, которому должно предшествовать определение оснований для закупки этим способом.

При этом из статей 158, 420, 431 Гражданского кодекса РФ можно сделать вывод, что под договором в Гражданском кодексе РФ понимается не только подписанный сторонами документ, но и соглашение, выражение сторонами общей воли, направленной на возникновение обязательств, то есть отношений, в силу которых одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. Отсюда следует, что в определенных случаях начало исполнения обязательств даже до формального подписания сторонами контракта свидетельствует о фактическом возникновении между сторонами договорных отношений, то есть о заключении ими договора.

Таким образом, если обязательства между будущими сторонами контракта начинают исполняться до подписания контракта, это может быть истолковано как закупка без соблюдения порядка, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, то есть с нарушением закона.

Кроме того, как следует из части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя комплекс мер (в частности приемка товаров, работ и услуг, их оплата, применение мер ответственности и прочее), реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством. Иными словами, по смыслу указанной нормы, исполнение контракта возможно только после его заключения. Следовательно, включение в контракт условия о распространении его действия на ранее возникшие отношения может быть признано неправомерным.

4.14. Акты о приемке поставленного товара, оказанной услуги Учреждением представлены.

Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг произведены в полном объеме и своевременно. При проверке и оценке целевого характера использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг нарушений не установлено.

4.15. В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом (договором), может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные

организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Учреждением представлены экспертизы результатов, предусмотренных контрактами (договорами).

4.16. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе оплату отдельных этапов исполнения контракта, приемку отдельных этапов выполнения работы, предусмотренных контрактов.

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» утверждено положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение). Отчет подготавливается в соответствии с разделом II Положения на основании документов об исполнении обязательств по приемке и оплате.

В соответствии с пунктом 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

- оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

- оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

- расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Кроме того, информация, предусмотренная графами 1-3 и 5 раздела I, графами 1, 3, 4 и 6 - 8 раздела II, графами 3 и 5 раздела III, графой 5 раздела IV и графой 3 раздела V формы отчета, должна соответствовать информации и документам, содержащимся в реестре контрактов.

Договор энергоснабжения от 08.02.2016 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт» расторгнут по соглашению сторон 06.02.2017. Отчет об исполнении договора размещен учреждением 22.02.2017, то есть с нарушением установленного срока (приложение № 32).

Согласно части 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ. В случае осуществления силами заказчика экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, заказчик обязан к отчету прилагать документ о приемке результатов, предусмотренных контрактом.

В нарушение вышеуказанной нормы к отчетам об исполнении следующих контрактов (договоров) не приложены документы о приемке результатов, предусмотренных контрактами (договорами):

- договор энергоснабжения от 08.02.2016 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 440 899,23 руб. Акт сверки взаимных расчетов не является документом, подтверждающим исполнение контракта (договора) (приложение № 32);

- договор водоснабжения (водоотведения) от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ на сумму 27 366,20 руб. (приложение № 33);

- договор теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ на сумму 1 157 905,13 руб. (приложение № 34).

В случае, если в соответствии с условиями заключенного контракта осуществляется поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг длящегося характера (например, оказание услуг электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, связи), а также в случае ежедневной (еженедельной, ежемесячной или иной периодичности) поставки товаров (выполнения работ,

оказания услуг), если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производится в определенные промежутки времени (например, ежемесячно), то экспертиза, приемка и оплата части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также является отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной экспертизы, приемки и оплаты товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать в единой информационной системе отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

Отчеты об исполнении договора водоснабжения (водоотведения) от 16.02.2016 № 468/16-ВС и договора теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т размещены Учреждением на официальном сайте с соблюдением сроков. Вместе с тем, исполнение по договорам теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения (водоотведения) происходило поэтапно (ежемесячно), в связи с чем отчеты о результатах отдельного этапа исполнения контрактов (договоров) подлежали размещению в единой информационной системе (приложения №№ 32-34).

4.17. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при определении объема закупок, которые заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются контракты, заключенные по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что в 2016 году Учреждение осуществляло закупки исключительно путем заключения контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обязанность заказчика соблюдать требование статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год размещен Учреждением 22.03.2017, то есть с соблюдением установленного законом срока.

5. Анализ своевременности направления Учреждением информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов.

Одними из основных принципов контрактной системы в сфере закупок являются принципы открытости и прозрачности, которые обеспечиваются, в частности, путем размещения информации о закупках, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ, в единой информационной системе. В соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

5.1. В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение вышеуказанной нормы (в части сроков размещения извещения об осуществлении закупки) Учреждением размещены извещения о проведении закупок у единственного поставщика по пунктам 1, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по следующим контрактам (договорам):

- договор водоснабжения (водоотведения) от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ на сумму 27 200,00 руб. Извещение об осуществлении закупки размещено 17.03.2016, т.е. после заключения договора (приложение № 35);

- договор теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ на сумму 983 900,00 руб. Извещение об осуществлении закупки размещено 17.03.2016, т.е. после заключения договора (приложение № 36).

5.2. Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее – реестр контрактов). В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;

- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- 10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;
- 11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;
- 12) идентификационный код закупки (с 1 января 2017 года);
- 13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;
- 15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

3. В течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В нарушение срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информация о заключении следующих контрактов (договоров):

- договор водоснабжения (водоотведения) от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ на сумму 27 200,00 руб., информация о заключенном договоре направлена в реестр контрактов 17.03.2016, т.е. позже трех рабочих дней с даты заключения (приложение № 28);

- договор теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ на сумму 983 900,00 руб., информация о заключенном договоре направлена в реестр контрактов 17.03.2016, т.е. позже трех рабочих дней с даты заключения (приложение № 30);

- договор энергоснабжения от 08.02.2016 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 419 500,00 руб., информация о заключенном договоре направлена в реестр контрактов 17.03.2016, т.е. позже трех рабочих дней с даты заключения (приложение № 37);

- договор теплоснабжения от 20.02.2017 № 52/17-Т с ММПКХ на сумму 1 640 200,00 руб., информация о заключенном договоре направлена в реестр контрактов 14.03.2017, т.е. позже трех рабочих дней с даты заключения (приложение № 38);

- договор энергоснабжения от 20.02.2017 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 517 800,00 руб., информация о заключенном договоре направлена в реестр контрактов 14.03.2017, т.е. позже трех рабочих дней с даты заключения (приложение № 39).

5.3. В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются документы и информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены. Частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ установлено что, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В нарушение срока, установленного частью 26 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, Учреждением направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информация об изменении и расторжении следующих контрактов (договоров):

- дополнительное соглашение об изменении цены договора энергоснабжения от 08.02.2016 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 421 200,00 руб. заключено 26.12.2016, информация об изменении контракта направлена в реестр контрактов 16.03.2017, то есть позже одного рабочего дня с даты заключения соглашения (приложения № 40);

- дополнительное соглашение об изменении цены договора водоснабжения (водоотведения) от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ на сумму 27 366,20 руб. заключено 26.12.2016, информация об изменении контракта направлена в реестр контрактов 20.03.2017, то есть позже одного рабочего дня с даты заключения соглашения (приложение № 29);

- дополнительное соглашение об изменении цены договора теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ на сумму 1 157 905,13 руб. заключено 20.12.2016, информация об изменении контракта направлена в реестр контрактов 21.03.2017, то есть позже одного рабочего дня с даты заключения соглашения (приложение № 31);

- соглашение о прекращении действия договора от 08.02.2016 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт» заключено 06.02.2017, информация о расторжении контракта направлена в реестр контрактов 17.03.2017, то есть позже одного рабочего дня с даты заключения соглашения (приложение № 41);

- соглашение о прекращении действия договора теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т с ММПКХ заключено 21.02.2017, информация о расторжении контракта направлена в реестр контрактов 22.03.2017, то есть позже одного рабочего дня с даты заключения соглашения (приложение № 42);

- соглашение о прекращении действия договора водоснабжения (водоотведения) от 16.02.2016 № 468/16-ВС с ММПКХ заключено 21.02.2017, информация о расторжении контракта направлена в реестр контрактов 20.03.2017, то есть позже одного рабочего дня с даты заключения соглашения (приложение № 43).

Кроме того, Учреждением направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации недостоверные сведения об исполнении (о расторжении) договора энергоснабжения от 08.02.2016 № 3625 с ПАО «Челябэнергосбыт». В реестр контрактов 17.03.2017 направлена информация о расторжении договора 06.02.2017 в сумме 421 200,00 руб. При этом в ходе аудита установлено, что оплата по данному договору завершена 15.02.2017 платежным поручением № 531997, а сумма фактически исполненных

учреждением обязательств по оплате составила 440 899,23 руб. (приложения №№ 41, 44).

6. Выводы о результатах аудита в сфере закупок

В ходе проведенного аудита в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Основная общеобразовательная школа № 34 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» было выявлено:

1. Нарушение при назначении контрактного управляющего в части отсутствия на момент назначения соответствующего образования в сфере закупок и в сфере размещения заказов.

2. Нарушения при формировании в 2016 году плана-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

3. Нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неверного определения правового основания при заключении контрактов (договоров) с единственным поставщиком.

4. Нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении и исполнении контрактов (договоров).

5. Нарушения при размещении документов и информации, предусмотренных законодательством о контрактной системе, в единой информационной системе.

6. Неразмещение в единой информационной системе информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством о контрактной системе.

7. Рекомендации по результатам аудита в сфере закупок

1. Принять меры по повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц Учреждения, занятых в сфере закупок.

2. При заключении контрактов (договоров) учитывать положения статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. При осуществлении закупок использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с целью получения экономии бюджетных средств.

4. При размещении изменений в план-график руководствоваться частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, Требованиями к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, Порядком формирования, утверждения и ведения плана-

графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков Озерского городского округа, утвержденным постановлением администрации Озерского городского округа от 08.12.2016 № 3289.

5. При осуществлении закупок конкурентными способами учитывать положения части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

6. Вести реестр контрактов в соответствии со статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну».

7. Размещение в единой информационной системе отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения осуществлять в соответствии с частью 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

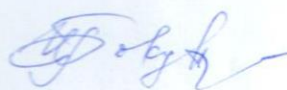
Приложения:

1. Копия Устава МБОУ ООШ № 34 – на 7 л. в 1 экз.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации – на 1 л. в 1 экз.
3. Копия лицензии на право осуществления образовательной деятельности – на 2 л. в 1 экз.
4. Копия распоряжения о назначении директора от 17.08.2012 № 442лс – на 1 л. в 1 экз.
5. Копия должностной инструкции директора МБОУ ООШ № 34 от 16.07.2013 № 8 – на 9 л. в 1 экз.
6. Копия трудового договора директора МБОУ ООШ № 34 от 30.10.2013 – на 7 л. в 1 экз.
7. Копия распоряжения от 15.06.2016 № 281лс о возложении исполнения обязанностей директора – на 1 л. в 1 экз.
8. Копия приказа от 02.03.2015 № 01-06/16 о назначении контрактного управляющего – на 1 л. в 1 экз.
9. Копия должностной инструкции контрактного управляющего от 02.03.2015 № 53 – на 2 л. в 1 экз.
10. Копия приказа от 27.12.2016 № 01-06/145 о назначении контрактного управляющего – на 2 л. в 1 экз.
11. Копия должностной инструкции контрактного управляющего от 27.12.2016 № 53 – на 3 л. в 1 экз.
12. Копия приказа от 28.12.2015 № 01-06/124 о создании комиссии по экспертизе и приемке – на 2 л. в 1 экз.
13. Копия приказа от 16.03.2015 № 01-06/19 – на 1 л. в 1 экз.
14. Копия удостоверения о повышении квалификации Кузнецовой М.В. – на 1 л. в 1 экз.

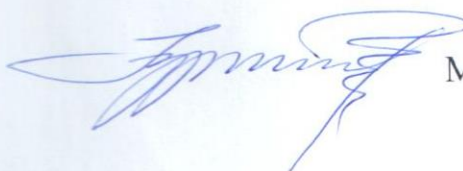
15. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2016 год – на 3 л. в 1 экз.
16. Копия отчета об исполнении учреждением плана ФХД за 2016 год – на 12 л. в 1 экз.
17. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год – на 10 л. в 1 экз.
18. Копия отчета об исполнении учреждением плана ФХД за 1 квартал 2017 года – на 7 л. в 1 экз.
19. План-график учреждения на 2016 год – на 6 л. в 1 экз.
20. План-график учреждения на 2017 год – на 3 л. в 1 экз.
21. Реестр контрактов (договоров) за 2016 год – на 4 л. в 1 экз.
22. Реестр контрактов (договоров) за 2017 год – на 3 л. в 1 экз.
23. Копия договора об оказании услуг электросвязи в 1 квартале 2016 года – на 3 л. в 1 экз.
24. Копия договора об оказании услуг электросвязи в 2 квартале 2016 года – на 3 л. в 1 экз.
25. Копия договора об оказании услуг электросвязи в 3 квартале 2016 года – на 3 л. в 1 экз.
26. Копия договора об оказании услуг электросвязи в 4 квартале 2016 года – на 3 л. в 1 экз.
27. Копия договора об оказании услуг электросвязи в 1 квартале 2017 года – на 3 л. в 1 экз.
28. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте и копия договора холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2016 № 468/16-ВС – на 15 л. в 1 экз.
29. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте (его изменении), копия дополнительного соглашения от 26.12.2016 к договору от 16.02.2016 № 468/16-ВС – на 6 л. в 1 экз.
30. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте и копия договора теплоснабжения от 16.02.2016 № 52/16-Т – на 15 л. в 1 экз.
31. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте (его изменении), копия дополнительного соглашения от 20.12.2016 к договору от 16.02.2016 № 52/16-Т – на 4 л. в 1 экз.
32. Отчет об исполнении договора энергоснабжения – на 4 л. в 1 экз.
33. Отчет об исполнении договора водоснабжения, копии актов и платежных поручений по договору – на 28 л. в 1 экз.
34. Отчет об исполнении договора теплоснабжения, копии актов и платежных поручений по договору – на 26 л. в 1 экз.
35. Извещение о проведении закупки услуг холодного водоснабжения и водоотведения – на 2 л. в 1 экз.
36. Извещение о проведении закупки приобретения тепловой энергии – на 2 л. в 1 экз.
37. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте и копия договора энергоснабжения от 16.02.2016 № 3625 – на 17 л. в 1 экз.

38. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте и копия договора теплоснабжения от 20.02.2017 № 52/17-Т – на 14 л. в 1 экз.
39. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте и копия договора энергоснабжения от 20.02.2017 № 3625 – на 18 л. в 1 экз.
40. Распечатка с официального сайта информации о заключенном контракте (его изменении) и копия дополнительного соглашения от 26.12.2016 к договору энергоснабжения от 08.02.2016 № 3625 – на 5 л. в 1 экз.
41. Распечатка с официального сайта информации об исполнении (о расторжении) контракта и копия соглашения о прекращении действия договора энергоснабжения от 16.02.2016 № 3625 – на 4 л. в 1 экз.
42. Распечатка с официального сайта информации об исполнении (о расторжении) контракта и копия соглашения о прекращении действия договора теплоснабжения от 16.02.2016 № № 52/16-Т – на 4 л. в 1 экз.
43. Распечатка с официального сайта информации об исполнении (о расторжении) контракта и копия соглашения о прекращении действия договора холодного водоснабжения и водоотведения от 16.02.2016 № 468/16-ВС – на 4 л. в 1 экз.
44. Копии актов и платежных поручений по договору энергоснабжения от 16.02.2016 № 3625 – на 46 л. в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Озерского городского округа

 И.А. Бокуняева

Директор МБОУ ООШ № 34

 М.В. Кузнецова