**Администрация Елыкаевского сельского поселения**

**Кемеровского района, Кемеровской области**

650523, с.Елыкаево, ул.Клопова,17 Кемеровского района, Кемеровской области тел/факс 603-021

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

03.11.2016 № 358 -п с. Елыкаево

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики Елыкаевского

сельского поселения на 2017 год и плановый период

2018 и 2019 годов

В соответствии с Положением о бюджетном процессе Елыкаевской сельской территории, утвержденным решением Совета народных депутатов Елыкаевского сельского поселения 25.11.2014 № 74 и в целях составления проекта бюджета Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 г.г.**:**

1. Одобрить:

а) Основные направления налоговой политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 г.г., изложенные в приложении 1 к настоящему постановлению;

б) Основные направления бюджетной политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 г.г., изложенные в приложении 2 к настоящему постановлению.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 г.г.:

а) Основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально-экономического развития Елыкаевского сельского поселения на 2017-2019 годы;

б) Сбалансированность бюджета Елыкаевского сельского поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Елыкаевского сельского сельского поселения;

в) Обеспечить безусловное выполнение указов Президента Российской Федерации.

3. Установить, что объем бюджетных ассигнований по отношению к объему, утвержденному настоящим постановлением, может быть изменен на суммы безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов, а также может быть распределен в случае изменения их функций и полномочий и в связи с передачей муниципального имущества.

4. Органам исполнительной власти Елыкаевского сельского поселения, выполняющим функции главных администраторов доходов бюджета поселения:

а) Разработать и утвердить акты, предусматривающие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Елыкаевское сельское поселение» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

б) Во исполнение абзаца 7 пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать и принять по согласованию с финансовым управлением администрации Кемеровского муниципального района методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Елыкаевское сельское поселение» в соответствии с общими требованиями, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

5. Централизованной бухгалтерии администрации Елыкаевского сельского поселения:

а) До 15.11.2016 исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предоставить в финансовое управление администрации Кемеровского муниципального района распределение расходов бюджета в разрезе показателей классификации расходов бюджетов и другие материалы в соответствии с постановлением администрации Елыкаевского сельского поселения от 21.07.2015 № 87-П «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Елыкаевского сельского поселения»;

б) Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств Елыкаевского сельского поселения осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением;

в) Обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2017 года, учесть при этом условие их возможного софинансирования из вышестоящих бюджетов.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации Елыкаевского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Елыкаевского

сельского поселения Л. В. Куданкина

Приложение 1

к постановлению администрации

муниципального образования

«Елыкаевское сельское поселение»

от 03.11.2016 № 358-п

Основные направления налоговой политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Основные результаты и проблемы налоговой политики

 В 2016 году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

 Снижение поступлений в 2016 году обусловлено изменением бюджетного законодательства в части установления нормативов зачисления доходов от аренды земли и продажи земли 100% в районный бюджет. В связи с чем основной удельный вес в налоговых и неналоговых доходах поселения занимают налоговые доходы – 51,5 %.

 В последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено на федеральном уровне.

 Проблемными остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходной части местных бюджетов по имущественным налогам. При этом потери бюджетов не компенсируются из федерального бюджета.

 Остается вопрос уменьшения объема недоимки по налоговым платежам в бюджет поселения. Администрацией сельского поселения принимаются все меры для ее минимизации: проводятся комиссии по контролю за своевременностью и полнотой перечисления денежных средств в бюджет, подворные обходы, сверка информационных баз, информирование населения о необходимости уплаты законно установленных налогов в установленные сроки и другие мероприятия.

1. Основные направления налоговой политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

 Налоговая политика поселения определена с учетом Основных направлений налоговой политики Кемеровской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования;

- оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот;

- обеспечение сохранности муниципального имущества.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета поселения с целью пополнения доходами бюджет поселения, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет поселения;

- проведения мероприятий, направленных на повышение роли местных налогов в формировании бюджета поселения.

В основу формирования налоговой политики поселения на 2017 год и среднесрочную перспективу до 2019 года положены показатели прогноза социально-экономического развития Елыкаевского сельского поселения на 2017 -2019 годы.

Приложение 2

к постановлению администрации

муниципального образования

«Елыкаевское сельское поселение»

от 03.11.2016 № 358-п

Основные направления бюджетной политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики Елыкаевского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее-основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета Елыкаевского сельского поселения на 2017-2019 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2016 году.

Предусматривается обеспечение финансовыми ресурсами выполнение «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности бюджета Елыкаевского сельского поселения. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита бюджета. Необходимо обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования. По итогам исполнения бюджета Елыкаевского сельского поселения в 2019 году его дефицит не должен превысить 5% к налоговым и неналоговым доходам Елыкаевского сельского поселения.

Работа по увеличению бюджетных доходов, обеспеченному реальным ростом экономики и стабильностью налоговых условий, будет способствовать решению задач в большем объеме в рамках полномочий Елыкаевского сельского поселения. При этом следует реально оценивать возможности бюджета Елыкаевского сельского поселения по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально четко планировать расходы бюджета Елыкаевского сельского поселения для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Повышение эффективности бюджетных расходов позволит оптимизировать бюджетные ассигнования с направлением высвобождающихся ресурсов на решение вопросов местного значения. Цель проведения данной работы – выполнить поручение Президента Российской Федерации, содержащееся в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 04 декабря 2014 года, о сокращении расходов бюджета на 5% ежегодно за счет снижения неэффективных трат, включая расходы на обеспечение органов местного самоуправления.

 Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета Елыкаевского сельского поселения предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2018 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2018 года и в 2019 году не менее 5,0% от общего объема расходов 2019 года.

Планирование бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2017 году и плановом периоде предлагается:

- не допускать увеличения численности органов местного самоуправления сельского поселения;

- все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ.

На 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов в соответствии с заключенными соглашениями будет производится передача исполнения ряда вопросов местного значения Елыкаевским сельским поселением в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов. Объемы бюджетных ассигнований могут быть уточнены на сумму средств, передаваемых из вышестоящих бюджетов, и в связи с передачей полномочий.