

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

*Мушникова Ю.А. Сущность и опыт налоговой политики во времена «великих реформ» Александра II // Материалы по итогам VI –ой Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы современности: взгляд молодых исследователей», 10 – 20 мая 2018 г. – 0,2 п. л. – URL: [http://akademnova.ru/publications\\_on\\_the\\_results\\_of\\_the\\_conferences](http://akademnova.ru/publications_on_the_results_of_the_conferences)*

### **СЕКЦИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

**Ю.А. Мушникова**

**Студентка 4-го курса экономический факультет**

**Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина**

**Научный руководитель: Зайцев В.М., к.и.н., доцент**

**г. Рязань, Российская Федерация**

## **СУЩНОСТЬ И ОПЫТ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВО ВРЕМЕНА «ВЕЛИКИХ РЕФОРМ» АЛЕКСАНДРА II**

Налоговая политика, являясь составной частью экономической политики государства, играет огромную роль в реализации важнейших положений, которые сформулированы государством в среднесрочной перспективе. Налоговая политика важнейший компонент институциональной матрицы хозяйственной системы, который оказывает прямое влияние на экономическую активность. Налоговая политика — это совокупность всех фискальных платежей и правил их взимания, устанавливаемых государством на своей территории.

Из года в год увеличивается число трудов, которые посвящаются различным проблемам царствования Александра II, ставшего инициатором и творцом «великих реформ» 60-70 годов XIX в.

Александром II были проведены такие реформы, как финансовая;

высшего образования; земская; судебная; военная и налоговая.

«Великие реформы», проведенные Александром II во второй половине XIX в., стали поворотным пунктом всей российской истории. Как известно, начало правления Александра II пришлось на неудачное время для России – Крымскую войну. Такие факторы, как ликвидация ее последствий, необходимость перехода экономики на путь капиталистического развития, поставили перед правительством сложную задачу – преодолеть кризис и реформировать налоговую систему. [2, с. 32]

Первым делом, после восхождения на престол, Александром II были списаны все недоимки по налогам и учреждена комиссия при министерстве финансов по пересмотру податей и сборов. Следует отметить тот факт, что действующая в те времена налоговая политика была в противоречии с новыми экономическими и политическими реалиями. Податное законодательство начало развиваться с момента отмены крепостного права. Так, в 1861 году провозгласили об отмене крепостной зависимости, при этом крестьянам предоставили право на земельный надел и проведение выкупного платежа за него.

Подушная подать в России считалась самым тяжелым прямым налогом. Данный налог устанавливался вне зависимости от уровня доходов и податных возможностей населения. В 1863 году подушная подать была отменена, но только с мещанства. Для того чтобы казна не теряла значительную часть дохода, был введен новый налог – подомовый, который в свою очередь платился с недвижимого имущества, а именно: жилые дома, заводы и фабрики, театры, бани. Более высокому были подвержены богатые слои населения. С помощью данным мер начало производиться равномерное распределение прямых налогов среди разных классов населения, также были

созданы предпосылки для плавного перехода к подходящему обложению. [1, с. 27-41]

В ходе совершенствования податного законодательства, произошло становление и выделение поземельного налога в форме раскладочного налога. Данный налог взимался со всех земель, кроме тех, которые принадлежали государству.

Следует отметить еще один важный момент в налоговых преобразованиях. В 1861 году произошла замена винных откупов питейным акцизом. Винные откупа являлись формой взимания косвенного налога, с помощью которой государство отдавало частным предпринимателям право на торговлю спиртными напитками. От системы винных откупов казна недополучала огромные финансовые средства. Поэтому, после введения питейных акцизов, образовывались акцизные управления для обеспечения полноты сбора акцизов.

Промысловый налог в форме гильдейского сбора, который был введен в конце XVIII в, являлся реальным налогом на промышленные и торговые предприятия. В период правления Александра II данный налог подразделялся на основной налог, который устанавливался в зависимости от разряда предприятия и класса местности и дополнительный налог. Последний уплачивался в зависимости от прибыли предприятия и основного капитала.

Следует отметить преобразования в косвенном обложении. Так, в 1862 году прекратилась казенная добыча соли и ее продажа. Все источники соли передавались в руки предпринимателям, с которых взимали акциз на соль. В связи с этим, эффективность добычи соли и ее продажа стала увеличиваться. Но уже скоро непомерная тяжесть этого налога для населения дала о себе знать, и в 1880 году он был отменен. В период деятельности М.Х. Рейтерна

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

на посту министра финансов произошло значительное повышение акцизов на сахар и табак. С 1860-х гг. удельный вес косвенных налогов в бюджетных доходах начал быстро возрастать и опережать поступления прямых податей.

В XIX в. действовала в России и другая форма земских повинностей - натуральная. В этом случае выплаты производились не деньгами, а личной работой с учетом поставленных муниципалитетом и правительством задач. Одной из главных была дорожная повинность, исполнение которой учитывалось в качестве местного налогообложения. Подобный вид налогов являлся обязательным для обычных людей (мещан и крестьян). Что касается купцов и других почетных граждан, то они от подобных работ освобождались.

В 1851 году на территории России начинают действовать новые законы в отношении земской повинности. С этого года все они были разделены на государственные (общие) и местные. Первые направлялись на покрытие нужд населения империи в целом, а вторые - на губернии (группы областей).

Проведение земской реформы подразумевало упорядочение местных налогов. При этом в части земских повинностей остались только местные налоги, не входящую в общую финансовую систему страны и не подчиняющиеся общему управлению. Также с 1864 года был увеличен список земских повинностей, разделяемых на две категории - обязательных и необязательных. К первой относились удержание закладов и мировых судей, военные повинности и так далее. Также увеличился объем губернских налогов (повинностей), к примеру, удержание на медицинские заклады, опекунские органы и так далее.

Что касается Российской Федерации на современном этапе, то в стране местные налоги - это те, которые установлены правовыми актами

муниципалитета и Налоговым кодексом РФ. Такие налоги обязательны к выплате на территории определенных регионов.

На территории России есть 85 разных муниципальных формирования. Практически у всех них есть одинаковая проблема - прямая зависимость от центрального аппарата, а именно федеральной власти. В большинстве случаев регионам недостаточно личных средств для покрытия текущих расходов. Как следствие, местные власти могут не справляться со своими обязательствами. При достаточном обеспечении в плане финансов муниципалитет может гарантировать успешное решение многих вопросов.

Такие факторы в прошлом, как длительное отрицание налогов, отсутствие практического и научного опыта изучения системы налогообложения, низкая налоговая культура самих плательщиков, отразились на процессе становления новой налоговой системы.

В ходе строительства основ бюджетно-налогового механизма новой России приходилось преодолевать массу трудностей. В условиях неопределенности, срочных решений проделанных ошибок и провалов могли сформироваться научные принципы налогообложения и налоговой политики.

Результаты внутреннего развития России к концу правления Александра II представляли разительный контраст с картиной внутренней жизни до «великих реформ». [3, с. 364]

Опыт показывает, что экономическое развитие государства зависит от того, какие будут сформированы институты власти и какие опыт и традиции будут использованы. Налоговая система отражает все данные процессы, институты и традиции, но и сама оказывает существенное влияние на развитие государственности.

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: [akademnova.ru](http://akademnova.ru)

e-mail: [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

**Список использованной литературы:**

1. Ананьич, Н.И. К истории податной реформы 1880-х гг. Введение дополнительных сборов к промысловому налогу: 3-процентного и раскладочного [Текст] / Н.И. Ананьич - «История СССР», 1979. – № 1. – 27-41 с.
2. Майбуров, И.А. Теория и история налогообложения: учебник [Текст] / И.А. Майбуров – М.:ЮНИТИ, 2016. – 372 с. – 32.
3. Черник, Д. Г. Теория и история налогообложения: учебник для академического бакалавриата [Текст] / Д. Г. Черник, Ю. Д. Шмелев; под ред. Д. Г. Черника. — М.: Издательство Юрайт, 2017. – 364 с.
4. Шаталин, С.С. Экономическая программа политической партии [Текст] // С.С. Шаталин - «Коммунист», 1990, № 7. С.12-36.
5. Янбухтин, К. Налоги в условиях капитализма и в советском хозяйстве [Текст]// К. Янбухтин - М., 1934. 468 с.

**Опубликовано: 10.05.2018 г.**

**© Академия педагогических идей «Новация», 2018**

**© Мушникова Ю.А., 2018**