

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Завалишина И.П. Особенности совершения нотариальных действий лицами консульских учреждений // Материалы по итогам VIII-ой Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы современности: взгляд молодых исследователей», 10 – 20 мая 2020 г. – 0,2 п. л. – URL: http://akademnova.ru/publications_on_the_results_of_the_conferences

СЕКЦИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Завалишина Ирина Павловна

студентка 4 курса, юридический факультет

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

Научный руководитель: Шагивалеева И.З., к.п.н., доцент

ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет»

г. Оренбург, Российская Федерация

ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЛИЦАМИ КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Аннотация: в данной статье проведен разбор особенностей совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений.

Ключевые слова: нотариальные действия, должностные лица, консульские учреждения.

До вступления в силу Консульского устава Российской Федерации, утвержденного Федеральным законом от 5 июля 2010 г. действовал Консульский устав СССР, который был утвержден Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 июня 1976 г., в ч. 1 ст. 45 в котором был обозначен весь список нотариальных действий, которые совершает консул. Реализация должностными

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

лицами консульских учреждений Российской Федерации за пределами России нотариальных действий было основано и на норме пункта «Г» статьи 5 Венской конвенции о консульских сношениях, которая была заключена 24 апреля 1963 г.

СССР присоединился к Конвенции согласно с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 февраля 1989 г. № 10138-Х1. В соответствии с этой Конвенцией, одной из функций консульств является реализация некоторых нотариальных обязанностей. Законодатель, на основании указанной конвенции, наделил консула полномочиями по совершению нотариальных действий. В соответствии с ч. 5 ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальные действия от имени России на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий. В законодательстве о нотариате определен перечень таких нотариальных действий. В соответствии со статьей 5 Консульского устава Российской Федерации под консульскими функциями понимаются полномочия консульских учреждений и консульских отделов дипломатических представительств Российской Федерации по защите прав и интересов России, граждан РФ и российских юридических лиц за пределами нашей страны. К консульским функциям относится и совершение нотариальных действий. Между тем в пункте «Г» статьи 5 Венской конвенции о консульских сношениях заключенной 24 апреля 1963 г. нет понятие нотариального действия.

Нужно понимать разницу правового статуса консула и нотариуса, их особенности и, исходя из этого, указать профессиональные функции каждого и определить понятие «консульская деятельность», «нотариальная деятельность». Согласно ст. 13 Консульского устава Российской Федерации консульским должностным лицом является гражданин РФ, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

или консульском отделе дипломатического представительства Российской Федерации и уполномоченный на выполнение консульских функций. Назначение на должность и освобождение от должности консульских должностных лиц осуществляются федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел. Это генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент. Консульские должностные лица и сотрудники консульских учреждений состоят на государственной службе в Министерстве иностранных дел РФ, т. е. являются должностными лицами в отличие от нотариуса, который является специально уполномоченным государством физическим лицом, не имеющим должности. В ст. 14 нового Устава закреплено, что консульским должностным лицом может быть только гражданин РФ. Это положение является более четким по сравнению со ст. 22 Венской конвенции, в которой говорится, что «в принципе консульские должностные лица должны быть гражданами представляемого государства» (хотя Конвенция распространяет понятие консульского должностного лица и на почетных консулов). В Уставе отражена принадлежность сотрудников консульских учреждений к российскому гражданству. Основами законодательства РФ о нотариате предусмотрено, что нотариусом может быть только лицо, имеющее российское гражданство. Согласно ст. 14 Консульского устава Российской Федерации глава консульского учреждения назначается на должность федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел, и допускается к выполнению своих функций после получения согласия (экзекватуры) государства пребывания. Глава консульского учреждения при назначении на должность получает от федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел, письменное полномочие (консульский патент). Порядок назначения главы консульских

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

учреждений подробно регламентирован международными правовыми нормами. Международное консульское право не предусматривает обязательного получения предварительного со-гласия принимающего государства. Однако все консульские конвенции, действующие в настоящее время между Российской Федерацией и иностранными государствами, содержат положения, в которых предусматривается испрашивание дипломатическим путем согласия государства пребывания на назначение главы консульского учреждения. Российская Федерация последовательно следует этому принципу, испрашивая согласие государства пребывания на назначение главы консульского учреждения даже в тех случаях, когда между Российской Федерацией и государством пребывания не заключена консульская конвенция.

Консульские действия создаются в консульском учреждении. В некоторых случаях такие действия могут быть совершены вне вышеуказанного учреждения. Консул, который совершает такие действия, должен соблюдать их тайну. Консульские действия совершаются именно в день предъявления всех необходимых документов, уплаты консульских сборов и возмещения фактических расходов, когда нотариус взыскивает государственную пошлину или нотариальный тариф. Делопроизводство в консульском учреждении ведется на том же языке, что и делопроизводство консульского учреждения. Если обратившееся за совершением нотариального действия лицо не владеет языком, на котором ведется делопроизводство, то в таком случае, текст оформляемых документов должны быть переведены ему консулом, который совершает действие, или известным консулу переводчиком. По просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, ему должны быть изложены причины отказа. Консульское учреждение пользуется правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

наименованием, соответствующие печати, штампы, бланки, счета в банках. Нотариус же не является юридическим лицом, хотя и имеет печать с изображением Государственного герба РФ, фамилии, имени и отчества, указания профессии.

Конкретное содержание полномочий по совершению действий консульскими учреждениями закреплено в договорах о правовой помощи и консульских конвенциях, заключаемых с каждым государством в отдельности. Например, в соответствии со ст.35 Консульской конвенции между Российской Федерацией и Республикой Польша, заключенной 22 мая 1992 г., консульское должностное лицо имеет право:

1) принимать, составлять, регистрировать и удостоверить заявления граждан представляемого государства, в том числе заявления, касающиеся семейных отношений и вопросов гражданства;

2) составлять, регистрировать, удостоверить и принимать на хранение завещания граждан представляемого государства;

3) составлять, регистрировать и удостоверить сделки, заключаемые между гражданами представляемого государства, и удостоверить односторонние обязательства, если они не противоречат законодательству государства пребывания. Однако консульское должностное лицо не имеет права составлять, регистрировать и удостоверить сделки или обязательства, которые устанавливают, отчуждают или передают права на недвижимое имущество, находящееся в государстве пребывания;

4) составлять, регистрировать и удостоверить сделки между гражданами представляемого государства, с одной стороны, и гражданами государства пребывания или гражданами третьего государства — с другой, если эти сделки подлежат исполнению или влекут правовой результат исключительно в

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

представляемом государстве и при условии, что они не противоречат законодательству государства пребывания;

5) удостоверить копии, дубликаты и выписки из документов, выданных органами представляемого государства или государства пребывания;

б) удостоверить правильность переводов документов;

7) удостоверить подписи граждан представляемого государства. Как видим, в приведенных положениях не говорится непосредственно о нотариальных действиях, осуществляемых консулами. Перечисляются лишь определенные виды действий [2, С.102].

Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры. Консулов нельзя признать нотариусами, поскольку они осуществляют специальные консульские действия, и тем более лицами, осуществляющими нотариальные действия. В противном случае консулы должны были бы пройти стажировку, сдать квалификационные экзамены и получить специальные полномочия от государства на право заниматься нотариальной деятельностью. Нотариус же наделяется полномочиями органами юстиции. Он должен предварительно прийти сдать квалификационный экзамен и получить лицензию, дающую право заниматься нотариальной деятельностью. При этом порядок наделения лица полномочиями нотариуса регламентируется исключительно российским законодательством [3, С.101].

Я полагаю, что к консульским функциям новый Консульский Устав неправомерно относит совершение нотариальных действий. Данное положение указывает о несовершенстве консульского законодательства и законодательства о нотариате, в части, которая касается наделения консула полномочиями на совершение нотариальных действий, в котором не указаны консульские

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

действия, как приравненные к нотариальным. Ни в консульском, ни в нотариальном законодательстве не определены понятия «консульская деятельность» и «нотариальная деятельность». Включение консула как должностного лица в систему нотариальной деятельности способствует «огосударствлению» нотариата.

Таким образом, в связи с вышесказанным, нужно исключить из Основ законодательства о нотариате ч. 5 ст. 1 Основ законодательства РФ о нотариате, а также внести изменения в консульский устав, в части касающейся совершения консульских действий.

Список использованной литературы:

1 Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 N 4462-1 (ред. от 23.06.2019) // Российская газета, N 49, 13.03.1993.

2 Идрисова Л.А., Ярлыкова Е.Л., Юдина А.Б. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 N 4462-1 (постатейный). С 66. // СПС КонсультантПлюс, 2017.

3 Макаренко, О. Н. Нотариат в Российской Федерации / О. Н. Макаренко. - М.: Феникс, 2015. - 314 с.

Опубликовано: 14.05.2020 г.

© Академия педагогических идей «Новация», 2020

© Завалишина И.П., 2020