

*Кнох Г.Ю. Избирательная ветвь власти в Никарагуа // Академия педагогических идей «Новация». – 2021. – №4 (апрель). – АРТ 19-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>*

**РУБРИКА: ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 342.8**

**Кнох Григорий Юрьевич**  
магистр 2 курса группы 11-О очной формы обучения  
направления юрист в органах государственной власти Волго-Вятский  
институт (филиал) ФГБОУ ВО «МГЮА» университет имени О. Е.  
Кутафина (МГЮА)»  
*Научный руководитель:* Козловский С.И.  
канд. истор. наук, доцент кафедры  
теории и истории государства и права  
Волго-Вятский институт (филиал)  
ФГБОУ ВО «МГЮА» университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»  
[knoh43@mail.ru](mailto:knoh43@mail.ru)

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ ВЕТВЬ ВЛАСТЬ В НИКАРАГУА**

*Аннотация:* В статье рассматриваются причины развития и появления избирательной ветви власти в правовой системе Никарагуа. Осуществляется исторический анализ проблем при развитии избирательной ветви власти. Рассматриваются и проводится анализ избирательных правовых систем Никарагуа и России. Отмечается специфика избирательной ветви власти и её необходимость как четвертой ветви власти в системе государственного разделения властей. Исследуется влияние избирательной власти на местное самоуправление Никарагуа. В заключении просматривается мысль о необходимости Российской Федерации выделить избирательную власть, как отдельную четвертую ветвь власти.

*Ключевые слова:* Никарагуа, избирательная власть, демократия, система, конституция.

**Knokh Grigory Yuryevich**

Master of the 2nd year of group 11-O full-time training in  
the direction of lawyer in public authorities Volga-Vyatka Institute (branch) of  
the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education  
"MSLA" O. E. Kutafin University (MSLA)»

[knoh43@mail.ru](mailto:knoh43@mail.ru)

*Scientific supervisor:* Kozlovsky S.I.,  
PhD.Doctor of Historical Sciences, Associate Professor of the  
Department of Theory and History of State and Law  
Volga-Vyatka Institute (branch)  
O. E. Kutafin State University (MSLA)»

**THE ELECTORAL BRANCH OF GOVERNMENT IN NICARAGUA**

*Summary:* The article discusses the reasons for the development and emergence of the electoral branch of government in the legal system of Nicaragua. The historical analysis of problems in the development of the electoral branch of government is carried out. The article considers and analyzes the electoral legal systems of Nicaragua and Russia. The author notes the specifics of the electoral branch of government and its necessity as the fourth branch of government in the system of state separation of powers. The influence of electoral power on local self-government in Nicaragua is investigated. In conclusion, we can see the idea of the need for the Russian Federation to allocate the electoral power as a separate fourth branch of government.

*Keywords:* Nicaragua, electoral power, democracy, system, constitution.

Избирательное право является не только одной из основ, составляющих фундамент государства в целом, но и основополагающим механизмом реализации демократии непосредственно в любом государстве.

Избирательное право в связи со своим историческим развитием сохраняет и реализует главные демократические принципы, такие как принцип активного и пассивного избирательного права граждан, принцип конкуренции и другие основные принципы демократического государства, заложенные изначально избирательным правом. Демократии нет без легитимных и честных выборов, как и не существует избирательное право без демократического государства.

Одной из глобальных проблем современных государств имеющих длительную историю внутренних противоречий является выбор направления дальнейшего развития этого государства в русле демократии. Это направление государств многие современные учёные называют третьей мировой волной демократизации<sup>1</sup>.

По мнению американского ученого Ричарда Роуза, все демократические правительства имеют ряд общих черт, за исключением характера избирательной системы<sup>2</sup>.

В свою очередь проблемой демократических государств является вопрос о разделении властей. В большинстве конституций стран мира содержится классическая схема: законодательная, исполнительная и судебная ветви государственной власти<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Шемелин А. В., Никонова Н. А. «Международное публичное и частное право», 2012, N 5 «Избирательная система как инструмент воздействия на процессы демократических преобразований в странах Латинской Америки».

<sup>2</sup> Rose R. Electoral systems: a question of degree or of principal? New York: Praeger, 1984. P. 80.

<sup>3</sup> Автономов А.С. Избирательная власть. М.,2002. С.74—75.

В некоторых конституциях встречаются названия иных ветвей власти, так в Никарагуа есть кроме основных ветвей власти избирательная ветвь власть<sup>4</sup>.

Никарагуа относится к странам Латинской Америки. У большинства стран, находящихся в этом регионе очень своеобразный государственный строй, и внутренне политическая обстановка.

Основной чертой демократии в странах Латинской Америки является - избыток полномочий и влияния исполнительной власти в политической системе, хотя это черта весьма неоднозначна, однако она имеет и положительные стороны.

Аргентинский политолог Гильермо О’Доннелл ввел термин для обозначения этого феномена: делегативная демократия. Он определил ее как режим правления, при котором сильный президент управляет страной по своему усмотрению и убеждениям — насколько это позволяют властные отношения и президентский срок до переизбрания<sup>5</sup>.

Глава государства в странах Латинской Америки избирается путем прямых выборов. Прямые выборы являются одной из главных основ демократического строя латиноамериканских стран<sup>6</sup>.

Существует несколько способов избрания президента. Мажоритарная избирательная система – победителем считается кандидат, который набрал наибольшее количество голосов избирателей, независимо от того, получил он абсолютное большинство голосов, т. е. более 50%, или нет.

---

<sup>4</sup> Чиркин В.Е. Журнал российского права 2011, №2 «К вопросу о точности конституционной терминологии».

<sup>5</sup> O’Donnell G. Delegative democracy // Journal of Democracy. 1994. Vol. 5. N 1. P. 59.

<sup>6</sup> Шемелин А. В., Никонова Н. А. «Международное публичное и частное право», 2012, N 5 «Избирательная система как инструмент воздействия на процессы демократических преобразований в странах Латинской Америки».

Двухтуровая мажоритарная система – второй тур, если ни один из кандидатов не набрал необходимого большинства голосов. Ко второму туру допускаются два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов. Эта система подходит больше для таких государств, которые имеют постоянные внутривнутриполитические конфликты, к которым относится и Никарагуа.

Но здесь у Никарагуа есть свои особенности или же так называемый национальный вариант двухтуровой мажоритарной системы. Особенность заключается в проценте электоратного барьера, а именно в 40% в отличие от общепринятых 50%.

На территории Никарагуа проживают множество народностей таких как мискито, суму-маянгна, и др.

Основными языками являются гарифуна, манге, матагальпа, маянгна, мискито, никарагуанский креольский, рама, субтиава, ульва<sup>7</sup>. Необходимо отметить, что полномочия, позволяющие определять официальный статус локальных языков, принадлежат исключительно правительству Никарагуа<sup>8</sup>.

В связи с особыми историческими, географическими, социально-культурными, этническими и многонациональными особенностями в Никарагуа сложилась довольно интересная и противоречивая система не только разделения властей, но и территориального разделение государства.

---

<sup>7</sup> Гайфутдинова К. А. Ареальная специфика лексики в Никарагуа // Филология и культура. 2015. № 1. С. 28.

<sup>8</sup> Закон Никарагуа об официальном использовании языков сообществами Атлантического побережья Никарагуа ст. 1. Ley de Uso Oficial de las Lenguas de las Comunidades.

Так Никарагуа разделено непосредственно на Атлантическое побережье и Тихоокеанскую часть, эти территории имеют различную автономию по отношению к друг другу, но несмотря на это они, взаимодействуя создали конгломерат-государство Никарагуа.

Формирование вышеуказанной автономии обусловлено в историческом ракурсе таким значимым фактором как изоляции данной территории во времена Испанской и Британской колонизаций<sup>9</sup>.

На этом побережье сложились свои традиции и обычаи, отличающиеся от внутриконтинентальной политики государства. Эти отличия и стали катализатором для последующих изменений, внутренних волнений и создания избирательной ветви власти в Никарагуа.

Избирательная ветвь власти хоть и закреплена в конституции 1986 Никарагуа, но нельзя забывать о поправках и уточнениях в отношении избирательной ветви власти вносимыми в конституцию в связи с такими значимыми потрясениями как:

- вооружённый конфликт в Никарагуа между марксистским правительством СФНО и антикоммунистическими вооружёнными формированиями Контрас или война с Контрасом 1981-1988 годов;
- экономический кризис в виде торговой блокады со стороны США с 1985 по 1998 г.;
- ураган Митч принеся колоссальные человеческие и экономические потери осенью 1998 года.

---

<sup>9</sup> La Costa Caribe de Nicaragua / The Nicaraguan Caribbean.

Давайте разберемся что же такое избирательная ветвь власти в Никарагуа и проведем аналогию с Российским избирательным правом.

Конституция Никарагуа признает наряду с судебной независимую избирательную власть. Ее представляет Верховный избирательный совет, который состоит из 5 магистратов, избранных Национальной ассамблеей сроком на 5 лет. Верховный избирательный совет организует проведение выборов и референдумов, назначает членов нижестоящих избирательных комиссий, в качестве последней инстанции рассматривает избирательные споры, объявляет результаты выборов.

Не смотря на вышеуказанные факты прямо и отдельно в конституции Никарагуа не прописано, что избирательная ветвь власти является четвертой ветви власти кроме классических трех.

Однако Никарагуа больше относится к романо-германскому, чем к англо-саксонскому правовому типу.

Рассмотрим наиболее интересные моменты в избирательном праве России и Никарагуа. Так в ст. 4 Федеральный закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее ФЗ № 67) непосредственно избрание это право гражданина, а в ст. 33 конституции Никарагуа (далее К Н.) непосредственно прописано, что это прямая обязанность. Следующей особенностью является возраст в России на основании ст. 4 ФЗ №67 лица достигшее 18 лет, в Никарагуа на основании ст. 31 К Н. всё довольно размыто «Гражданскими правами пользуются никарагуанцы обоего пола, старше двадцати одного года, имеющие более восемнадцати лет и умеющие читать и писать или состоящие в браке, а также лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, но могущие

представить академический диплом.», т.е. весьма широкий и своеобразный круг лиц.

На мой взгляд так же необходимо рассмотреть порядок и действие избирательной власти на местном уровне в Никарагуа.

Для реализации исключительной компетенции на местном уровне в вопросах экономических, социальных, национальных и др. компетенции в регионах учреждены советы, должности координаторов, муниципальные, общинные и иные органы власти (ст. 15 Статута).

Советы и координаторы являются высшими органами власти в регионах (ст. 16 Статута). Советы состоят не более чем из 45 депутатов, избранных на основе всеобщего прямого свободного и тайного голосования сроком на четыре года (ст. 19, 25 Статута)<sup>10</sup>.

Пассивным избирательным правом обладают граждане Никарагуа, родившиеся на территории Атлантического побережья, либо имеющие мать или отца, родившихся в соответствующих регионах. Кроме того, кандидат должен достичь возраста не менее 21 года, иметь в полном объеме гражданские и политические права и проживать в конкретном регионе не менее одного года до выборов (ст. 21 Статута).

Активное избирательное право предоставлено всем гражданам, которые проживают в регионах не менее трех месяцев до выборов, а также лицам, родившимся в регионах, либо имеющим мать или отца — уроженцев регионов (ст. 22 Статута). Советы наделены относительно небольшим объемом полномочий (ст. 23 Статута),

---

<sup>10</sup> Ирхин Игорь Валерьевич Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения № 5 — 2018 «Основы конституционно-правового статуса регионов Карибского (Атлантического) побережья Никарагуа» ст. 40-45.



В части управления муниципалитетами и общностями советы осуществляют разработку проектов закона о разграничении территорий муниципалитетов и их организации с учетом общественных, культурных и экономических особенностей, разрешают споры о территориальных границах между общностями, определяют административное деление муниципалитетов.

Хочется завершить тематику местного самоуправления в Никарагуа словами А.И. Солженицына, который еще в начале 1990-х гг. указал на две ключевые опасности, подстерегающие возрождающееся местное самоуправление: а) "беспредельность начальствования", когда происходит наращивание бюрократией кадров сверху вниз и государственные структуры не ответственны перед простым гражданином, и б) "партийность, политизация", при которой "нет выхода активным народным силам", нарушаются равные возможности граждан через партийные списки, партии рассматривают народ как "материал для избирательной системы" и в итоге - "кто бы из них ни победил, все равно это будет одно и то же - партия начальства"<sup>11</sup>.

Эти две негативные тенденции, к сожалению, имеют место и в сегодняшней системе местного самоуправления Никарагуа.

Таким образом вся избирательная власть закреплена в конституции и советах Никарагуа.

Подведем итоги, хоть избирательная власть в Никарагуа и присутствует, но она имеет не мало несостыковок, несмотря на это для этого государства это лучший вариант.

---

<sup>11</sup> Солженицын А.И. Двести лет вместе. М.: Вагриус, 2008. С. 221 - 222.

Конечно же для России необходимо выделить избирательную ветвь власти из системы ветвей власти. Реформа необходимо осуществить для минимизации влияния на выборах и избирательную систему, со стороны других ветвей власти.

Если это преобразование будет осуществлено, то будет непосредственно назначен орган ответственный, независимый и финансируемый за проведение легитимных и демократических выборов.

Мы предполагаем, что данная реформа повысит посещаемость граждан на выборах и их моральное отношение к избирательной системе власти в Российской Федерации.

Опыт Никарагуа интересен, но не подходит Российской Федерации для эталона избирательной ветви власти. Такое разделение ветвей властей для России, позволит более полно, легитимно и демократично проводить выборы.

Первым этапом необходимо создать избирательный кодекс, который содержал бы все основные нормативно правовые акты в сфере избирательного права, при этом нужно учесть исторически, географическую, политическую и национально-культурную особенности развития нашей страны при создании указанного кодекса. Последующие этапы будут связаны уже с наработкой практики и внесением поправок.

Так же нужно отметить, что для избирательной ветви власти в России не нужно будет создавать специализированный орган. Он уже есть и это – ЦИК (центральная избирательная комиссия) и вся структура избирательных органов. Но необходимо учесть будет ли данный орган работать постоянно или осуществлять свою деятельность «сезонно» (в период выборов).

Не маловажным вопросом будет и финансирование этого органа. Будет ли финансы перечисляться из федерального бюджета, как и сейчас, но в новой строчке расходов? Непосредственно сами кандидаты будут причислять фиксированные суммы в ЦИК, но объём их будет различаться в зависимости от уровня выборов или д.р. иным способом? Нам неизвестно. Это может выяснить только время и практика.

И так подведём итоги. В 2016 году в Никарагуа прошли всеобщие выборы, на которых избирались президент, вице-президент и депутаты Национальной ассамблеи. Это событие ненадолго стабилизировало ситуацию в стране, но уже 2018 произошли массовые беспорядки в которых были и человеческие жертвы.

Сказать можно точно одно, избирательная власть в Никарагуа будет действовать и развиваться в полную силу лишь когда все внутренние противоречия будут решены.

Для России же нужно выбрать иной путь развития избирательной ветви власти. Избирательная ветвь власти просто уже необходима при сегодняшнем раскладе в правовой сфере.

#### **Список использованной литературы:**

1. Шемелин А. В., Никонова Н. А. «Международное публичное и частное право», 2012, N 5 «Избирательная система как инструмент воздействия на процессы демократических преобразований в странах Латинской Америки»;
2. Rose R. Electoral systems: a question of degree or of principal? New York: Praeger, 1984. P. 80;
3. Автономов А.С. Избирательная власть. М.,2002. С.74—75;
4. Чиркин В.Е. Журнал российского права 2011, №2 «К вопросу о точности конституционной терминологии»;
5. O'Donnell G. Delegative democracy // Journal of Democracy. 1994. Vol. 5. N 1. P. 59.

6. Гайфутдинова К. А. Ареальная специфика лексики в Никарагуа // Филология и культура. 2015. № 1. С. 28;
7. Закон Никарагуа об официальном использовании языков сообществами Атлантического побережья Никарагуа ст. 1. Ley de Uso Oficial de las Lenguas de las Comunidades;
8. La Costa Caribe de Nicaragua / The Nicaraguan Caribbean;
9. Ирхин Игорь Валерьевич Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения № 5 — 2018 «Основы конституционно-правового статуса регионов Карибского (Атлантического) побережья Никарагуа» ст. 40-45;
10. Солженицын А.И. Двести лет вместе. М.: Вагриус, 2008. С. 221 – 222;
11. Конституция республики Никарагуа <https://worldconstitutions.ru/?p=52>;
12. Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/).

***Дата поступления в редакцию: 28.03.2021 г.***

***Опубликовано: 05.04.2021 г.***

***© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2021***

***© Кнох Г.Ю., 2021***