

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Курица Д.А., Стародубова Е.А. Проблемы и перспективы борьбы с коррупцией в современной России // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2021. – №11 (декабрь). – АРТ 114-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

343.9 УДК

Стародубова Елизавета Александровна
студентка 4 курса, ЮРИУ РАНХиГС

Курица Дарья Александровна
студентка 4 курса, ЮРИУ РАНХиГС

Научный руководитель: Крицкая Анна Александровна
кандидат политических наук,

доцент

ЮРИУ РАНХиГС

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

E-mail: darya.kuritsa2015@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация: в статье анализируются противодействия коррупции в современной России, рассматриваются проблемы низкой эффективности работы по искоренению причин коррупции, недостатки системы выявления, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений, недостатки этического воспитания как меры по предупреждению коррупции. Особое внимание в статье уделяется вопросам недостаточного уровня оплаты труда должностных лиц, как фактора развития коррупции. На примере анализа уровня оплаты труда высших должностных лиц субъектов федерации и ущерба от совершенных данной категорией лиц коррупционных правонарушений доказывается необходимость обеспечения роста оплаты

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

труда. Делаются выводы о перспективах противодействия коррупции в современной России.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, противодействие коррупции, антикоррупционная политика

Starodubova Elizaveta Alexandrovna

student 4 course of URIU RANEPА

Kuritsa Daria Alexandrovna

student 4 course of URIU RANEPА

Supervisor: Kritskaya Anna Alexandrovna.

candidate of political sciences,

assistant professor

of URIU RANEPА

PROBLEMS AND PROSPECTS OF COMBATING CORRUPTION IN MODERN RUSSIA

Abstract: The article analyzes the fight against corruption in modern Russia, examines the problems of low efficiency of work to eradicate the causes of corruption, the shortcomings of the system for identifying, suppressing, disclosing and investigating corruption offenses, the shortcomings of ethical education as measures to prevent corruption. Particular attention in the article is paid to the issues of insufficient wages of officials as a factor in the development of corruption. On the example of the analysis of the level of remuneration of senior officials of the constituent entities of the Federation and damage from corruption offenses committed by this category of persons, the need to ensure an increase in

remuneration is proved. Conclusions are made about the prospects for combating corruption in modern Russia.

Key words: corruption, corruption offenses, anti-corruption, anti-corruption policy

В настоящее время проблема коррупции расширившей свои транснациональные возможности, является крайне актуальной и значимой как для современной системы мироустройства, так и для России¹. Многочисленные аресты государственных и муниципальных служащих, иных должностных лиц в последние годы по делам о коррупционных преступлениях, итогом которых стала конфискация многомиллиардных средств свидетельствует о том огромном ущербе, который несет коррупция развитию российского государства.

Противодействие коррупции декларируется как одна из важнейших задач российского государства в последние годы. Вместе с тем, практика свидетельствует, что данная задача органами власти выполняется неэффективно. Об этом свидетельствует результаты социологических опросов граждан на тему противодействия коррупции. Так, согласно данным опроса, проведенным Генеральной прокуратурой РФ среди 381878 респондентов в 2019 году, (80 %) граждан считают проблему коррупции серьезной, а прогресс борьбы с ней слабым. Согласно данным опроса, проведенного Фондом общественного мнения среди 1500 респондентов в 2020 году, 56% опрошенных отметили, что победить коррупцию в России в принципе невозможно[1].

¹Тишкин Д.Н., Крицкая А.А., Айрапетян Д.А., Никитченко О.Н. Транснациональная коррупция как один из факторов, угрожающих суверенитету России и подрывающих современную систему мироустройства // В сборнике: Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне в современной России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2020. С. 268-275.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Результаты данных опросов свидетельствует о том, что население России считает проблему коррупции одной из самых острых, при этом не верит в возможность искоренения данной проблемы. Во многом это связано с тем, что в повседневной жизни население страны продолжает сталкиваться с фактами проявления коррупции. В конечном итоге подобная ситуация несет в себе огромные риски для развития российского государства, коррупция является огромным препятствием для укрепления социально-экономической системы нашей страны, реализации стратегических целей и задач, повышения значимости России на мировой арене.

Под понятием «коррупция» следует понимать социально устойчивое противоправное явление, отличающееся повышенной общественной опасностью, комплексным характером, специфической сферой возникновения и проявляемое в неправомерных действиях(бездействиях) должностных лиц, пользующихся широким спектром своих возможностей, обусловленных их ведомственным или межотраслевым правовым статусом(компетенциями, полномочиями), обогащающимися за счет получения неправомерной выгоды для себя лично или в интересах третьих лиц, в обмен на предоставление определенных противозаконных льгот и привилегий другим лицам, которые предлагают должностному лицу ту или иную выгоду.

Рассматривать это явление именно как феномен стоит исходя из нескольких основных признаков.

Во-первых, можно принимать априорно то, что явление коррупции сопровождает человечество фактически с самого начала формирования институтов власти и до современности.

Во-вторых, вполне обоснованно можно говорить также и о том, что фактически ни одно общество не смогло полностью избежать проявлений такого явления, как коррупция.

В-третьих, важно обратить внимание на тотальность явления коррупции. Фактически ни одна сфера общественной жизни не может быть лишена его проявлений.

В настоящее время противодействие коррупции в современной России сталкивается с большим количеством проблем.

Первая и наиболее значимая проблема – это неэффективная работа по искоренению причин коррупции. Так, одной из наиболее значимых причин коррупции в настоящее время является низкий уровень оплаты труда должностных лиц, подверженных коррупционному влиянию. Данные опросов свидетельствуют о том, что наиболее коррумпированными сферами в России является правоохранительная сфера, сфера государственного и муниципального контроля, судебная сфера, сфера ЖКХ. Именно указанные сферы отметили большинство респондентов, как самые коррумпированные, в ходе соответствующего опроса, проводимого Генеральной прокуратурой РФ[2]. Также значительное количество респондентов отметили высокий уровень коррупции в здравоохранении и образовании. В этой связи, представляется актуальной позиция некоторых экспертов полагающих, что имплементация советского опыта «оперативных отрядов» в качестве одного из элементов противодействия различным проявлениям коррупции и другим формам организованной преступной деятельности, будет эффективна и в настоящее время².

Низкий уровень оплаты труда является важнейшей причиной высокого уровня коррупции в указанных сферах. Можно привести в пример сферу государственного и муниципального управления. Так, в последние годы в России произошел ряд скандалов, связанных с арестом высших должностных

² Тишкин Д.Н., Крицкая А.А. Анализ генезиса угроз, продуцируемых сочетанием организованной преступности, терроризма и "цветных революций" в едином механизме гибридной войны и возможные политико-правовые меры по их нейтрализации // Философия права. 2019. № 4 (91). С. 103-109.

лиц регионов. В 2011-2021 Уголовные дела были возбуждены в отношении главы республики Удмуртия Александра Соловьева, Губернатора Кировской области Никиты Белых, бывших Губернаторов Ивановской области Михаила Меня и Павла Королькова, бывшего Губернатора Еврейской автономной области Александра Винникова, бывшего главы республики Марий Эл Леонида Маркелова и др.[3] Тот факт, что именно высшие должностные лица, связано с «элитарностью коррупции» в современной России. На это неоднократно обращали внимание в своих исследованиях такие авторы, как О.А Арутюхин., А.А. Крицкая, Д.К.Григорян, Д.В, Киселев[4; С. 141], [5; С. 120]

Необходимо отметить, что даже самый мало зарабатывающий Губернатор получает заработную плату существенно выше, чем в среднем по стране. Так, согласно данным деклараций Губернаторов России за 2021 год, наименьший доход получил главы республики Калмыкия Бату Хасиков – 1,3 млн рублей. В месяц это более 100 тысяч рублей, что более чем в 3 раза больше средней зарплаты в республике в 2020 году (32 013 руб.). [6] Если говорить о Ростовской области, то Губернатор региона Василий Голубев занимает среднее положение по уровню доходов среди российских глав регионов. В 2020 году Губернатор заработал 7,5 млн. рублей. [7] При том, что это более чем 20 раз выше средней заработной платы в регионе, которая по итогам 2020 года составила 35,5 тыс. рублей.[8] Вполне логично, что разрыв в 20 раз – это огромный разрыв между доходами обычных граждан и доходами главы региона. Однако утверждение о том, что «российские Губернаторы слишком много получают» - это абсолютно неверное утверждение, которое приводит к существенному росту коррупции. Необходимо объективно оценивать уровень влияния глав регионов и возможности получения незаконных доходов указанными должностными лицами. Так, в 2017 году бывший глава

республики Мари Эл был задержан по подозрению в получении взятки в размере 235 миллионов рублей. В этой же году был задержан глава республики Удмуртия Александр Соловьев в подозрении в получении взятки в размере 139 миллионов рублей. В 2015 году Губернатора республики Коми Вячеслав Гайзера обвинили в хищении более чем 988 миллионов рублей[9]. В среднем размеры похищенных средств указанными лицами более чем 10 раз превышали размеры их годовых доходов, а в случае с главой республики Коми – более чем 100 раз! В результате у Глав регионов имеется «огромный соблазн» к вовлечению в коррупционные отношения.

Необходимо четко и объективно понимать – в настоящее время в России огромный разрыв в доходах граждан. Так, в Ростовской области состояние более чем 100 человек превышает 1 миллиард рублей. [10] Ради справедливости необходимо отметить, что здесь говорится о сумме активов, которыми владеют указанные лица, однако данные активы могут быть обращены в денежные средства. При этом, влияние указанных людей в регионе гораздо меньше, чем влияние главы региона. Так, бюджет Ростовской области в 2020 году составил 185,5 миллиардов рублей. Вполне логично, что Губернатор региона имеет гипотетическую возможность присвоить себе часть средств путем реализации определенных хозяйственных схем. В этой связи доходы главы регионов должны кратно вырасти, они должны превышать 50 миллионов рублей в год, аналогичным образом должны вырасти доходы федеральных министров и их заместителей. При этом одновременно должен быть существенно усилен контроль за доходами и расходами высших должностных лиц, а также их родственников, в том числе и совершеннолетних детей. Должны быть внесены изменения в законодательство, согласно которым совершеннолетние дети глав регионов и члены их семей, а также родители должны отчитываться ежегодно о своих доходах. В случае отказа это

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

делать, доходы должны публиковаться на основании данных федеральной налоговой службы. Это позволит предотвратить осуществление коррупционных схем главами регионов через родственников и доверенных лиц.

Аналогичным образом должны кратно вырасти доходы государственных и муниципальных служащих, врачей, преподавателей вузов, и иных должностных лиц, деятельность которых несет в себе коррупционные риски. При этом увеличение доходов должно сопровождаться внесением изменений в законодательство, согласно которому на всех указанных лиц должны распространяться обязанности по декларированию доходов и расходов.

Следующая проблема, которую необходимо рассмотреть в рамках статьи – это неэффективные меры по борьбе с коррупцией. В 2020 году правоохранными органами России было выявлено 30 813 преступлений коррупционной направленности. Это огромная цифра. Если говорить о Ростовской области, то в 2020 году в регионе были задержаны 9 глав муниципалитетов по подозрению в совершении преступлений коррупционной направленности. При этом лишь двое глав были задержаны по подозрению в получении взятки, остальным главам вменяются иные статьи, наиболее популярной из которых является «превышение должностных полномочий». По мнению экспертов, указанная статья наиболее популярна при квалификации деяний должностных лиц, которые подпадают под коррупционные правонарушения[11]. Это связано с тем, что доказать вину должностного лица по указанной статье достаточно легко. Так, должностное лицо принимает работы от заказчика, например, построенные дома для детей-сирот. Затем, спустя несколько лет в указанных домах образуется плесень. Ответственность в данном случае несет именно должностное лицо, а не застройщик. Именно указанное нарушение и вменяется в настоящее время

Главе Кагальницкого района Ростовской области Игорю Грибову[12]. В подобной ситуации под ударом находятся все должностные лица, которые по роду своей деятельности связаны в бюджетными средствами. В результате все это приводит к тому, что должностные лица абсолютно не замотивированы в решении стоящих перед ними задач, а деятельность их все сильнее становится формальной и направленной на то, чтобы не допустить никаких нарушений, что очень часто возможно лишь тогда, когда в вверенной территории или направлении будет решаться как можно меньше социально-значимых задач. В итоге под эгидой «борьбы с коррупцией» очень часто происходят перегибы и искажается конечная цель работы по противодействию коррупции в стране.

Выход из сложившейся ситуации видится в совершенствовании нормативно-правовой базы, регулирующей коррупционные правонарушения, декриминализации статей уголовного кодекса, которые позволяют за подписание каких-либо хозяйственных документов без труда привлечь к уголовной ответственности должностных лиц.

И, наконец, третья, важнейшая проблема противодействия коррупции в стране видится в попустительстве населения и хозяйствующих субъектов, которая подогревает коррупцию. К сожалению, этический уровень большого количества граждан достаточно низкий, в результате чего совершение коррупционных правонарушений указанные граждане не считают чем-то ненормальным³.

Решение сложившейся проблемы возможно не только через обучение детей этическим основам, реализацию проектов, направленных на формирование этических принципов у подрастающего поколения, в конечном итоге, способствующее формированию в российском социуме

³ Есаян А.К., Трунцевский Ю.В. Антикоррупционное образование студентов вузов: формы и содержание//Юридическое образование и наука. 2021. № 1. С. 24-30.

«антикоррупционного сознания граждан»⁴. Решение рассматриваемой проблемы видится также через создание такой системы, при которой взаимодействие людей при получении государственных и муниципальных услуг, оплате штрафов и т.д. было минимальным, а механизмы принятия решений максимально прозрачными. Так, снизить уровень коррупции при выдаче субсидий органами государственной власти может формирование электронных систем, при которых для подачи документов и подписания соглашений о выдаче субсидий не нужно будет непосредственного взаимодействия заявителя и должностного лица органа, осуществляющего выдачу субсидии. Также необходимо повышение эффективности работы правоохранительной и судебной системы, что позволит повысить доверие к указанным системам у граждан, желающих заявить о совершении коррупционного правонарушения. В связи с этим, следует отметить экспертное мнение о том, что проблемы, связанные с «объективной и комплексной оценкой эффективности функционирования спецслужб и иных государственных органов, остаются актуальными и по сей день»⁵.

Итак, перспективы решения проблем противодействия коррупции предполагают решение следующих задач:

- существенное повышение уровня оплаты труда государственных, муниципальных служащих, а также лиц, занимающих государственные и муниципальные должности с одновременным усилением контроля за доходами и расходами не только данных лиц, но и их ближайших родственников;

⁴Тишкин Д.Н., Крицкая А.А. Проблемы и перспективы формирования антикоррупционного сознания граждан в современной России // В сборнике: Опыт и традиции подготовки полицейских кадров. Материалы Международной научно-практической конференции. 2020. С. 166-179.

⁵ Тишкин Д.Н., Крицкая А.А., Солдатов Н.Ф. Политические аспекты противодействия спецслужб России современным формам организованной преступности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 3. С. 213-218.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

- совершенствование законодательного регулирования ответственности за коррупционные правонарушения через формирования гибкой системы, позволяющей учитывать реальный вред, принесенный субъектов, совершившим антикоррупционное правонарушение и снижающее риски привлечения невиновных должностных лиц;

- повышение открытости и прозрачности деятельности органов власти и бюджетных организаций, в том числе за счет широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий в данную сферу, формирования «открытых данных» о деятельности органов власти и бюджетных организаций;

- развитие институтов гражданского контроля за деятельностью органов власти и бюджетных организаций всех уровней, в том числе через наделение их реальными полномочиями по проведению контроля соблюдения антикоррупционного законодательства указанными органами;

- концентрация усилий противодействия коррупции на деятельности высших должностных лиц, формирование реально независимых по антикоррупционному контролю за деятельностью указанных лиц.

Таким образом, в рамках настоящей статьи была рассмотрены проблемы противодействия коррупции, связанные с низким уровнем оплаты труда должностных лиц, неэффективностью системы мер по борьбе с коррупцией, попустительством населения и хозяйствующих субъектов вопросам противодействия коррупции. Рассматриваемые проблемы являются лишь малой частью имеющихся проблем в системе противодействия коррупции в стране, которые приводят к тому, что уровень коррупции в России чрезвычайно высок. Однозначно необходимо отметить, что решение проблем коррупции возможно лишь только тогда, когда в этом будут одинаково заинтересованы как органы власти и их должностные лица, так и граждане, и

хозяйствующие субъекты. При этом первоочередной задачей должно являться качественное снижение уровня коррупции среди представителей элит, так как именно их деятельность с одной стороны приводит к наиболее значительным объемам ущерба от коррупционной деятельности, а с другой стороны именно они имеют наибольшие возможности для реализации в стране реальных инструментов противодействия коррупционным правонарушениям.

Список использованной литературы:

1. Генпрокуратура назвала лидеров по уровню коррупции — силовики, суды, исполнительная власть [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pasm.ru/archive/245653/>
2. Уголовные дела против губернаторов и экс-губернаторов в 2011-2021 годах [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20210321/gubernatory-1602197527>.
3. Григорян Д.К., Крицкая А.А., Киселев И.В. Пути повышения эффективности противодействия коррупции в органах государственной власти субъектов российской федерации: элитарный подход // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2018. № 2 (93). С. 140-145.
4. Тишкин Д.Н., Крицкая А.А., Айрапетян Д.А., Никитченко О.Н. Транснациональная коррупция как один из факторов, угрожающих суверенитету России и подрывающих современную систему мироустройства // В сборнике: Противодействие коррупции на государственном и муниципальном уровне в современной России. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2020. С. 268-275.
5. Тишкин Д.Н., Крицкая А.А. Анализ генезиса угроз, продуцируемых сочетанием организованной преступности, терроризма и "цветных революций" в едином механизме гибридной войны и возможные политико-правовые меры по их нейтрализации // Философия права. 2019. № 4 (91). С. 103-109.
6. Тишкин Д.Н., Крицкая А.А. Проблемы и перспективы формирования антикоррупционного сознания граждан в современной России // В сборнике: Опыт и традиции подготовки полицейских кадров. Материалы Международной научно-практической конференции. 2020. С. 166-179.
7. Астраханьстат [Электронный ресурс]. Режим доступа <https://astrastat.gks.ru/>
8. Доход донского губернатора Василия Голубева снизился по итогам 2020 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rostov.rbc.ru/rostov/28/05/2021/60b10ff59a794758d4a37606>
9. Ростовстат [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rostov.gks.ru>
10. Генпрокуратура назвала лидеров по уровню коррупции — силовики, суды, исполнительная власть [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pasm.ru/archive/245653/>

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

11. Топ-100 богачей Ростовской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rostovgazeta.ru/article/tilda/12-08-2021/top-100-bogachey-rostovskoy-oblasti-fd5ed2c1-929d-44bd-865c-f20a229187a2>

12. Дугина К.С. Злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий: уголовно-правовая характеристика//Теория и практика современной науки. 2020. № 3 (57). С. 98-102.

13. Глава Кагальницкого района Игорь Грибов задержан по подозрению в совершении должностного преступления [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://bloknot-rostov.ru/news/istochnik-glava-kagalnitskogo-rayona-zaderzhan-po->

Есян А.К., Трунцевский Ю.В. Антикоррупционное образование студентов вузов: формы и содержание//Юридическое образование и наука. 2021. № 1. С. 24-30.

Дата поступления в редакцию: 08.12.2021 г.

Опубликовано: 14.12.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация».

Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2021

© Курица Д.А., Стародубова Е.А., 2021