

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Мишуков В.О. К вопросу о модернизации правовых основ обеспечения безопасности Российской Федерации в связи с реализацией национальных проектов // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2021. – №3 (март). – АРТ 11-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.41

Вадим Олегович Мишуков

студент 3 курса магистратуры,

Научный руководитель: Павленко Е.М.,

к.ю.н., доцент ИГСУ РАНХиГС

г. Москва, Российская Федерация

e-mail: 265036@mail.ru

К ВОПРОСУ О МОДЕРНИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы модификации законодательства в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации, в частности, при реализации национальных проектов. Анализируются действующие нормативные правовые акты, высказываются предложения по внесению изменений в них. Отмечается, что существует необходимость в ужесточении ответственности за нарушения требований законодательства при реализации национальных проектов, создании системы общественного контроля.

Ключевые слова: государственная безопасность, национальная безопасность, здравоохранение, культура, трудовое право, национальные проекты, административная ответственность, общественный контроль.

Vadim Olegovich Mishukov

3rd year master's student

Scientific supervisor: E. M. Pavlenko,

Associate Professor, Candidate of Law,

IGSU RANEPА

Moscow, Russia

265036@mail.ru

**ON THE MODERNIZATION OF THE LEGAL FRAMEWORK FOR
ENSURING THE SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN
CONNECTION WITH THE IMPLEMENTATION OF NATIONAL
PROJECTS**

Annotation: The article examines the issues of modifying legislation in the field of ensuring the security of the Russian Federation, in particular, when implementing national projects. The current normative legal acts are analyzed, proposals are made for amending them. It is noted that there is a need to toughen responsibility for violations of legal requirements in the implementation of national projects, to create a system of public control.

Keywords: state security, national security, health care, culture, labor law, national projects, administrative responsibility, public control.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Обеспечение безопасности государства является основным приоритетом Российской Федерации вне зависимости от времени, места, политических и национальных движений, экономического состояния страны или общества, а также друг их факторов. Актуальность данной темы не подлежит сомнению, провозглашенная с принятием изменений в Конституцию Российской Федерации суверенность страны упрочила отношение к обеспечению безопасности государства и его границ [5].

Вопросы обеспечения безопасности государства, в частности, национальной безопасности, непосредственно относятся не только к органам государственной власти, но и затрагивают интересы каждого из граждан страны. Нормативные-правовые акты в современной России имеют комплексный характер, но не имеют развитой теоретико-методологической базы, а значит – требуют комплексных исследований и соответствующей модификации.

Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, закрепляет принципы обеспечения безопасности и определяет круг органов публичной власти, которые уполномочены осуществлять меры по обеспечению национальной безопасности [10]. К ним можно отнести не только государственные органы, но и органы местного самоуправления.

Стратегия национальной безопасности не имеет однозначного определения, что образует проблемы в правоприменении, образует излишнее количество разнообразных взаимосвязей с разнообразными нормативными правовыми актами.

В связи с упомянутыми изменениями, полагаем необходимым поднять вопрос о возможной модификации действующего законодательства в целях достижения повышения эффективности работы органов государственной власти по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Нельзя не заметить, что особое внимание в наши дни уделяется обеспечению реализации национальных проектов. Связь национальных проектов особенно явно прослеживается с обеспечением национальной безопасности, а именно с стратегическими национальными приоритетами. Одним из наиболее явных примеров последнего времени является активная деятельность в сфере обеспечения надлежащего уровня здравоохранения.

Применение дополнительных мер и денежных средств во время активной фазы распространения коронавирусной инфекции на территории России, продемонстрировало готовность государства к полноценному обеспечению национальной безопасности России. Благодаря скоординированным действиям органов государственной власти достигнуто устойчивое повышение доступности и качества медицинской помощи, соблюдены права всех граждан, заболевших коронавирусной инфекцией, на охрану здоровья. Однако только эффективная система здравоохранения, действующая на постоянной основе, позволит достигнуть высокого уровня национальной безопасности в данной сфере.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 05.12.2016 №646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности российской Федерации» содержится положение о национальных интересах в информационной сфере, к которым относится применение информационных технологий в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в области культуры. Таким образом формируется взаимосвязь между двумя важнейшими сферами деятельности государства, системное отношение которых представляется как целое (национальная безопасность) и часть. Данный вывод также следует из Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, формирующей стратегические цели обеспечения национальной безопасности в области культуры среди прочих.

Особое значение национальная безопасность в сфере культуры приобрела в результате внесения в Конституцию Российской Федерации поправок, свидетельствующих об общей тенденции государства к сохранению сформированных ценностей. Определение в статье 68 Конституции Российской Федерации в качестве охраняемого объекта культуры, являющейся уникальным наследием, обозначает особую важность деятельности в данном направлении. Также, статьей 67.1 устанавливаются базовые основы сохранения духовно-нравственных ценностей государства, в частности, при декларации высокого значения памяти предков, что в полной мере соответствует целям обеспечения национальной безопасности.

В подтверждение приведенной нами позиции, полагаем возможным привести позицию М.Я. Сарафа, утверждающего, что национальная безопасность представляет собой конструкт, оценить состояние которого возможно путем произведения анализа развития культуры. [8]

Полагаем, что в связи с усилением данной тенденции необходимо создание проработанной системы мер по обеспечению национальной безопасности в сфере культуры. Особое значение при разрешении данного вопроса должно уделяться распространению сведений о культурных достижениях нашей страны в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Согласно позиции В.В. Касьянова, С.И. Самыгина [3] появление сети «Интернет» поспособствовало развитию формирования исторической памяти посредством создания площадок для обмена информацией, однако, полагаем, что данная методика приводит к огромному количеству ненамеренных заблуждений.

Вопросы информационной безопасности также являются актуальными в наше время. Согласно Конституции Российской Федерации информация, информационные технологии и связь относятся к ведению Российской

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Федерации. Решение о столь высоком уровне обеспечения работы в обозначенном нами направлении непосредственно связано с особой значимостью использования сети «Интернет» не только гражданами, но и органами государственной власти.

Новости о найденных с помощью современных программных средств разыскиваемых преступниках [6], о возможности отслеживать неблагополучных граждан с помощью биллинга их переносных устройств у многих вызывают воодушевление, однако у некоторых граждан возникают вопросы о необходимости применения таких мер на повседневной основе. Полагаем, что современные технологии порождают не только новые опасности, но и создают уникальные возможности для оперативного реагирования на опасности для государственной, национальной и общественной безопасности. Однако, во всем необходим баланс. Конституция Российской Федерации содержит ответ на вопрос об определении допустимых границ вмешательства в частную жизнь жителей России в названном случае, а именно возможность ограничения прав граждан на сохранение тайны связи. Тем не менее, благодаря новостным изданиям, мы все чаще можем наблюдать противоречие тайны связи и национальной безопасности. Например, в случае применения мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции, когда лиц с диагностированной коронавирусной инфекцией обязывали устанавливать приложения, позволяющие отслеживать их место положения, что отвечает потребности в обеспечении национальной безопасности страны, но не соотносится с интересами отдельно взятых граждан. Полагаем, что возложение подобных ограничений представляет собой вопрос судебного порядка.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Также, особое внимание общественности привлекает реализация национального проекта «Цифровая экономика», полностью отвечающего современным тенденциям по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности. Согласно позиции О.Г. Духовницкого, данный национальный проект служит средством обеспечения государственной безопасности при реализации всех стратегических направлений деятельности страны, с чем невозможно не согласиться. [2]

Внесенные в Трудовой кодекс Российской Федерации в 2013 году изменения отчетливо свидетельствуют о том, что модернизация законодательства зависит от необходимости обеспечения безопасности государства[]. Однако полагаем, что часть 3 статьи 3 Трудового Кодекса Российской Федерации кроме положения о включении в перечень факторов, не относящихся к дискриминационным, требований, проистекающих из необходимости обеспечения национальной безопасности, подлежат дополнению в части отнесения к ним тех, что непосредственно относятся к обеспечению общественной и государственной безопасности. В связи с этим, полагаем возможным внесение в Трудовой Кодекс Российской Федерации изменений в части ограничений в приеме на работу в организации, осуществляющие деятельность по реализации национальных проектов, работников, имеющих второе и двойное гражданство, а также имеющих судимость.

Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в настоящее время имеет заявительный характер, что обусловлено рыночными отношениями. Полагаем, что нормативное регулирование требует модернизации в части внесения изменений в целях обязания руководителей крупных организаций (с количеством сотрудников более 500 человек) присоединяться к названному выше национальному

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

проекту. При этом, применение каких-либо санкций в случае нарушения возлагаемой обязанности полагаем неуместным, представляется возможным лишение организации государственных преференций в виде льготного кредитования и иных мер поддержки. Данная позиция обоснована количеством предприятий-участников данного национального проекта, на момент исследования, составляющего всего 1877 предприятий, осуществляющих деятельность на территории всей России [7].

Систематическое нарушение требований к обеспечению национальной безопасности представляет собой опасность для общества и государства, требующую оперативного реагирования государственных органов. В связи с этим полагаем возможным внесение изменений в КоАП РФ в части ужесточения санкций за совершение правонарушений, непосредственно связанных с обеспечением национальной, государственной и общественной безопасности, например, ужесточение санкций по ст.ст. 20.3.1, 20.2 в части штрафов на 5000 рублей [4].

Также считаем целесообразным дополнить КоАП РФ нормой, регламентирующей ответственность юридических лиц за несоблюдение условий реализации национальных проектов. Учитывая особую важность деятельности по реализации национальных проектов, полагаем возможным установление следующих санкций: штраф в размере от 50 до 200 тыс. рублей на юридическое лицо, штраф в размере от 10 до 20 тыс. рублей на должностное лицо, дисквалификация на срок от шести месяцев до трех лет.

Особая общественная важность исполнения законодательства в области обеспечения национальной безопасности, по вопросам реализации национальных проектов влечет необходимость создания органов общественного контроля. Данная необходимость в свою очередь требует создание четкой нормативной регламентации полномочий таких органов, а

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

также определения их субъектного состава. Считаем необходимым разработки соответствующего законопроекта и последующего принятия федерального закона по вопросам деятельности органов общественного контроля.

При этом полагаем возможным допуск граждан к сведениям по исполнению государственных контрактов, заключенных в результате осуществления деятельности по исполнению национальных проектов. Также считаем необходимым наделение граждан, состоящих в органах общественного контроля, возможностью посещения объектов, построенных в рамках исполнения национальных проектов и находящихся в той степени готовности, которая могла бы обеспечить безопасное нахождение общественных наблюдателей на их территории.

Регламентация порядка составления отчетов, составляемых по результатам общественного контроля, также требуют законодательной регламентации в том же федеральном законе, который будет призван регламентировать полномочия органов общественного контроля.

Для повышения эффективности обеспечения национальной, государственной и общественной безопасности считаем необходимой модернизацию законодательства в области муниципальных органов обеспечения правопорядка во избежание расширительного толкования перечня полномочий, которые возможно возложить на вышеназванные органы.

Стратегия национальной безопасности (которая, на наш взгляд, структурирована лучше, чем Стратегия экономической безопасности) в разделе «Экономический рост» в числе главных стратегических угроз в области экономики отмечает и такое явление, как «неравномерное развитие регионов».

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Для обеспечения национальной безопасности, согласно этой Стратегии, основные усилия направлены на устранение дисбалансов в экономике, в частности, в территориальном развитии. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в сфере регионального развития (на среднесрочную перспективу) в документе утверждается создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации. Задачу предполагается решить путем сбалансированного территориального развития страны; устранения инфраструктурных ограничений; координации размещения транспортной, инженерной и социальной инфраструктур всех уровней; совершенствования системы стратегического и территориального планирования, согласованности отраслевого и территориального развития, совершенствования национальной системы расселения и системы размещения производительных сил на территории Российской Федерации.

В этой, как полагает Валентик О.Н., связи в Стратегии национальной безопасности полагается необходимым в долгосрочной перспективе устранить угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией развития регионов России. Для этого, отмечено в документе, целесообразно идти путем стимулирования самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации; повышения инвестиционной и предпринимательской активности; укрепления бюджетной обеспеченности, совершенствования межбюджетных отношений; расширения количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития[1].

Таким образом, полагаем, что модификация законодательства в сфере обеспечения безопасности России является актуальной потребностью, в связи с особой общественной важностью рассматриваемой проблемы.

Список использованной литература:

1. Валентик О.Н. Национальная безопасность и ее региональные аспекты // ЭТАП. 2020. №2. 51-64.
2. Духовницкий О.Г. Цифровизация и национальная безопасность // Научные труды Вольного экономического общества России. 2018. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-i-natsionalnaya-bezopasnost> (дата обращения: 15.10.2020).
3. Касьянов В.В., Самыгин С.И. Историческая память и национальная безопасность // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskaya-pamyat-i-natsionalnaya-bezopasnost> (дата обращения: 15.10.2020).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
6. Официальный сайт телеканала ТВЦ Подозреваемого в смертельном ДТП поймали покамерам в метро // URL: <https://www.tvc.ru/news/show/id/194934> (дата обращения: 15.10.2020).
7. Платформа для повышения производительности. // URL: <https://производительность.рф/ru/> (дата обращения: 15.10.2020).
8. Сараф М.Я. Национальный интерес и национальная безопасность // Культура культуры. 2017. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnyy-interes-i-natsionalnaya-bezopasnost-1> (дата обращения: 15.10.2020).
9. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 02.08.2020) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001.
10. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ.

Дата поступления в редакцию: 06.03.2021 г.

Опубликовано: 07.03.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация».

Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2021

© Мишуков В.О., 2021