

Лутфуллина А.Х. Финансирование политических партий в России // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2017. – № 12 (декабрь). – АРТ 500-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ПОЛИТОЛОГИЯ

УДК 32

Лутфуллина Альфия Хамитовна

студентка 1 курса, финансово-экономический факультет,

Научный руководитель: Понявина М.Б. к.э.н.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

г. Москва Российская Федерация

e-mail: Alfia_Lut01@mail.ru

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РОССИИ

Аннотация: Особенности финансирования политических партий в Российской Федерации.

Ключевые слова: Партия, финансирование политических партий, выборы.

Lutfullina Alfia Khamitovna

student of 1 course, financial and economic faculty,

Scientific adviser: Ponyavina M.B. Ph.D.

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow Russian Federation

e-mail: Alfia_Lut01@mail.ru

FINANCING POLITICAL PARTIES IN RUSSIA

Abstract : Features of financing of political parties in the Russian Federation.

Keywords: Paria, financing of political parties, elections.

Деятельность политических партий в России регулируется Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях». Согласно статье 29 этого закона финансирование партии может осуществляться следующими способами:

1. Вступительные и членские взносы членов партии;
2. Пожертвования;
3. Поступления от мероприятий, которые проводятся партией;
4. Доходы от предпринимательской деятельности;
5. Государственное финансирование;
6. Иные способы, не запрещенные законодательством.¹

Каждая политическая партия в Уставе может указать условия финансирования её членами. Это могут быть единовременные взносы при вступлении в партию или же регулярные платежи. Как правило, расчет регулярных платежей осуществляется в процентном отношении от уровня доходов члена партии. В России, как правило, партии устанавливают минимальные политические взносы, что связано с их заинтересованностью в увеличении списка своих членов.

¹ Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/183523/>

Пожертвования в пользу политической партии может осуществляться от физических и юридических лиц. При этом эти поступления должны быть строго в безналичной форме на расчетный счет политической партии. Расходы по расчетному счету, как правило, осуществляются также только безналичным методом.

При этом существуют некоторые ограничения для осуществления таких пожертвований. Физическое лицо не может быть иностранным гражданином или же быть лицом без гражданства, его возраст должен быть больше 18 лет.

Для юридических лиц наложены куда более серьезные ограничения. Например, законом запрещено принимать помощь от иностранных юридических лиц или организацией, доля иностранного капитала в уставном капитале превышает 30%. Также запрещено оказывать помощь политическим партиям юридическим лицами, доля государственных органов в уставе которых превышает 30%. Кроме того, перед осуществлением взноса юридическое лицо должно проработать больше одного года.

Такие жесткие ограничения для юридических лиц связаны с запретом лоббизма со стороны иностранных компаний и государств. Ограничения для компаний с долей государства свыше 30% в уставном капитале обусловлены предотвращением финансирования правящей партии предприятиями, которые находятся в большой зависимости от членов этой партии, которые могут занимать высокие должностные места.

В течение календарного года от одного юридического лица нельзя получать пожертвования свыше 43 млн 300 тыс. руб., от одного физического лица – не больше 4 млн 330 тыс. руб. В целом за один год общая сумма пожертвований не должна превышать 4 млрд 300 млн. руб.

Возможность финансирования политических партий юридическими лицами практически легализует практику лоббизма. Естественно, предприятия, осуществляющие помощь партиям, имеют некоторые интересы. Если рассмотреть теоретическую ситуацию, то бизнес заинтересован в создании эффективных государственных институтов, способных положительно отразиться на работе частного сектора. Поэтому предприниматели заинтересованы финансировать партии, способные положительно повлиять на деловой климат в стране.

Однако на практике часто возникают ситуации, когда конкретное юридическое лицо посредством пожертвований лоббирует собственные интересы. Например, предприятия нефтегазового сектора заинтересованы в снижении налога на добычу полезных ископаемых. Поэтому они могут профинансировать партии, которые пообещают сделать это.

Кроме того, стоит учитывать, что некоторые предприятия изготавливают продукцию, вредную для общества, например, табачные изделия или алкогольную продукцию. Если эти компании профинансируют политическую партию, то они смогут повлиять на политику государства в области регулирования производства и реализации табака и алкоголя. Поэтому таким организациям следует запретить финансировать политические партии.

Следующий вид источников политической партии – это сборы за специально проводимые мероприятия. Среди таких возможных мероприятий стоит отметить выступление лидеров партии перед общественностью. Такой вид финансирования политических партий в российской практике используется крайне редко. Даже наоборот, часто возникают ситуации, когда некоторые политические партии платят небольшие суммы за участие в своих митингах и сборах.

Политические партии имеют право заниматься следующими видами хозяйственной деятельности:

1. Издательская и прочая подобная деятельность по продвижению своих собственных взглядов;
2. Изготовление и продажа символики политической партии;
3. Продажа и аренда имущества, принадлежащего партии.

Иные виды предпринимательской деятельности для политических партий запрещены. При этом партиям запрещено подписывать хозяйственные договоры с иностранными физическими и юридическими лицами. Также ограничена доля иностранного капитала в установленном капитале юридических лиц.

В современных условиях основным источником финансирования политических партий стало государственное финансирование. Главным условием этой помощи является преодоление планки в 3% на выборах в Государственную Думу. Также партия получает право на поддержку, если её кандидат в президенты в результате выборов набрал больше 3%.

Согласно поправкам в закон о политических партиях от 19 декабря 2016 г. партия, преодолевшая трехпроцентный барьер, ежегодно получает 152 рубля за каждого проголосовавшего за её избирателя².

Сейчас данную финансовую поддержку получают четыре политические партии. На выборах в Государственную Думу за «Единую Россию» проголосовало 28 527 828 чел. (54,20%)³, следовательно, ежегодно из бюджета она получает 4 млрд. 334 млн. руб. КПРФ заняла второе место, число избирателей составило 7019752 чел. (13,34%), ежегодно из бюджета

² Федеральный закон от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/183523/>

³ Выборы, референдумы и иные формы прямого волеизъявления. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.izbirkom.ru/region/izbirkom>

партия получает 1 млрд. 66 млн. руб. За ЛДПР проголосовало 6917063 чел. (13,14%), ежегодно партия получает из бюджета 1 млрд. 51 млн. руб. Последняя партия, которая получает финансовую поддержку из бюджета, это «Справедливая Россия», за которую проголосовало 3275053 чел. (6,22%), и поэтому ежегодно партия получает 498 млн. руб.

За каждого проголосовавшего на президентских выборах партии, в случае преодоления трехпроцентного барьера, ежегодно получает по 20 рублей. В 2012 г. в выборах президента РФ участвовало пять человек: Владимир Путин («Единая Россия»), Геннадий Зюганов (КПРФ), Михаил Прохоров (самовыдвиженец), Владимир Жириновский (ЛДПР), Сергей Миронов («Справедливая Россия»). Все пять кандидатов преодолели трехпроцентный барьер, однако Михаил Прохоров был самовыдвиженцем, поэтому его партия государственного финансирования не получает.

Владимир Путин набрал 45602072 голосов (63,60%), поэтому «Единая Россия» ежегодно из бюджета получает 912 млн руб. За Геннадия Зюганова проголосовало 12318353 чел. (17,18%), КПРФ ежегодно получает 246 млн. руб. Владимир Жириновский набрал 44581103 голосов (6,22%), размер помощи ЛДПР из бюджета составляет 89 млн. руб. Сергей Миронов набрал 2763935 голосов (3,85%), ежегодно его партия получает из бюджета 55 млн. руб.

Можно суммировать государственное финансирование, которое получили партии в 2017г. «Единая Россия» - 5 млрд. 246 млн. руб., КПРФ – 2 млрд. 312 млн. руб., ЛДПР – 1 млрд. 140 млн. руб., «Справедливая Россия» - 553 млн. руб.

Основной лейтмотив государственного финансирования партий – это развитие политической конкуренции в стране. Без этих средств политические партии просто не смогут содержать свои региональные

представительства. Также дефицит средств будет склонять их к политическому лоббизму.

Однако стоит отметить, что финансовую поддержку получают всего четыре политические силы. Это дает им существенные преимущества по отношению к другим политическим партиям⁴. Поэтому стоит рассмотреть вопрос снижения барьера с 3% до 1%, что позволит расширить список партий, получающих государственное финансирование. Такая мера положительно отразится на уровне политической конкуренции в стране.

Ежегодно политические партии составляют финансовый отчет, в котором указывают источники финансирования и расходования средств. Бухгалтерский и налоговый учет ведется согласно требованиям к юридическому лицу. Если политическая партия получает государственное финансирование и этот объем превысил 60 млн. руб., то финансовый отчет подлежит аудиту.

Таким образом, политические партии могут иметь несколько источников финансирования. Максимальные объемы пожертвований ограничены законодательно. Политические партии, которые имеют широкую электоральную поддержку, получают денежные средства из федерального бюджета. Это позволяет им развивать региональные представительства, что повышает уровень политической конкуренции в стране.

⁴ Конопелько А.В. Кто финансирует российские партии? Электронный ресурс. Режим доступа: <http://rusrand.ru/news/kto-finansiruet-rossijskie-partii>

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ «О политических партиях». Электронный ресурс. Режим доступа: <http://base.garant.ru/183523/>
2. Выборы, референдумы и иные формы прямого волеизъявления. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.izbirkom.ru/region/izbirkom>
3. Конопелько А.В. Кто финансирует российские партии? Электронный ресурс. Режим доступа: <http://rusrand.ru/news/kto-finansiruet-rossijskie-partii>

Дата поступления в редакцию: 03.12.2017 г.

Опубликовано: 07.12.2017 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2017

© Лутфуллина А.Х., 2017