

Федоренко Ю.В., Шаповалов Ю.А. Особенности надзорной функции прокуратуры в общей практике // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2023. – №4 (ноябрь). – АРТ 10-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343

Федоренко Юлия Вячеславовна,
кандидат юридических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет «РИНХ»», г. Ростов-на-Дону,
Российская Федерация
e-mail: yuliafedorenko1708@gmail.com

Шаповалов Юрий Андреевич,
мгистрант 3 курса, юридический факультет
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный
экономический университет «РИНХ»», г. Ростов-на-Дону,
Российская Федерация
e-mail: pochta.2310@bk.ru

**ОСОБЕННОСТИ НАДЗОРНОЙ ФУНКЦИИ ПРОКУРАТУРЫ В
ОБЩЕЙ ПРАКТИКЕ**

Аннотация: в данной статье анализируются различные точки зрения и позиции в теории прокурорского надзора относительно функций надзорной деятельности прокурора, а также их связь с общими обязанностями прокуратуры в соответствии с ее правовым положением, местом и назначением в государственном механизме.

Ключевые слова: органы прокуратуры, прокурорский надзор, надзор, контроль, органы исполнительной власти.

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

Fedorenko Yulia Vyacheslavovna,
candidate of Legal Sciences, Associate Professor
FSBEI HE "Rostov State
Economic University "RINH", Rostov-on-Don,
Russian Federation
e-mail: yuliafedorenko1708@gmail.com

Shapovalov Yuri Andreevich,
3rd year undergraduate student, Faculty of Law
FSBEI HE "Rostov State
Economic University "RINH", Rostov-on-Don,
Russian Federation
e-mail: pochta.2310@bk.ru

FEATURES OF THE SUPERVISORY FUNCTION OF THE PROSECUTOR'S OFFICE IN GENERAL PRACTICE

Abstract: This article analyzes various points of view and positions in the theory of prosecutorial supervision regarding the functions of the prosecutor's supervisory activities, as well as their connection with the general responsibilities of the prosecutor's office in accordance with its legal status, place and purpose in the state mechanism.

Key words: prosecutorial authorities, prosecutorial supervision, supervision, control, bodies of executive power.

Прокуратура является специальным органом государственной власти, ответственным за защиту прав и свобод человека и гражданина, а также интересов общества и государства. Одним из важных аспектов ее работы является осуществление надзора за соблюдением законодательства и привлечение нарушителей к ответственности. Надзор является функцией

государства, направленной на обеспечение правильной деятельности всех органов власти и управления. Прокуратура реализует свои правоохранительные и правозащитные функции особенно при надзоре за исполнением законов и законности правовых актов. Важно отметить, что изучение науки прокурорского надзора требует определения основных функций прокуратуры.

Авторы представляют две разные точки зрения на функцию прокуратуры. Один¹ считает, что эта функция определяется социальным предназначением прокуратуры и заключается в решении задач, требующих использования полномочий, правовых средств и процедур. Другой² определяет функцию прокуратуры как реализацию прокурорского надзора. Оба ученых считают свои точки зрения оправданными, учитывая исторически сложившуюся эволюцию прокуратуры, которая выполняла и другие функции на протяжении истории. Однако уточнение Галузина А.Ф о деятельности прокуратуры в пределах задач надзора, а также упоминание особенного, свойственного только прокуратуре виду государственной деятельности, связанному с ее предметом ведения, является необходимым.

Полномочия прокуратуры, включая ее правовые средства и процедуры, являются следующим элементом, который ярко характеризует функцию прокуратуры и связан с другими аспектами. В.Б. Ястребов также поддерживает такую позицию по вопросу о функции прокуратуры и конкретизирует ее как социально обусловленную и установленную законом обязанность исполнения определенной деятельности органами системы прокуратуры³.

¹ Галузин А.Ф. О новом приоритетном направлении отрасли прокурорского надзора // Вестник Самарского юридического института. 2019. № 4 (35). -С. 34.

² Глебов А.П. Функции прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М., 2001. -С. 74.

³ Ястребов В.Б. Прокурорский надзор М., 2001. -С. 100.

Прокуратура обязана следить за исполнением законов и законностью правовых актов. Ее задачи включают выявление нарушений Конституции⁴ и законов, определение виновных лиц, принятие мер для восстановления нарушенных прав, выявление обстоятельств, способствующих правонарушениям, а также привлечение виновных к ответственности в соответствии с законом.

В течение многих десятилетий эта отрасль прокурорского надзора называлась «общим надзором прокуратуры». Этот термин использовался в законодательных актах до принятия Закона «О прокуратуре Российской Федерации» в 1992 году⁵. В литературе по прокурорскому надзору существуют разные версии происхождения этого термина. Мы считаем, что употребление этого термина связано с понятиями «общий» и «административный» надзор, использованными Шаршеналиевым Ж.А.⁶

Общий надзор - это самостоятельная и полноценная форма прокурорской деятельности, которая имеет свою цель и методы, но не является предшествующей ступенью для других видов прокурорской работы.

В работе А.Д. Берензона и В.Е. Эминова «общий надзор» рассматривается как разновидность прокурорского надзора, который охватывает большинство органов, организаций и должностных лиц, а также подавляющее большинство сфер правового регулирования и исполнение правовых актов, содержащих правовые нормы, которые в некоторых случаях должны проверяться прокурором⁷.

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

⁵ Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

⁶ Шаршеналиев Ж.А. Функциональные особенности общего надзора прокуратуры // Modern Science. 2019. № 4-2. -С. 313.

⁷ Берензон А.Д., Эминов В.Е. О вербальной концептуальной модели прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов // Тр. Моск. госуд. юрид. академии. М., 1997. Т. 2. -С 134.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

С.Г. Березовская соглашается с тем, что термин «общий надзор» недостаточно точно отражает особенности предмета и поэтому она относит термин «общий» к объектам прокурорского надзора. За последние пятьдесят лет общий надзор стал настолько специфичным по содержанию и приобрел столько важных оттенков, которые необходимы для понимания данной области, что он был воспринят и используется как отдельный государственно-правовой институт.

По мнению экспертов в области права, институт общего надзора прокуратуры когда-то был связан исключительно с периодом политических репрессий и использовался как инструмент подавления неподобающих мнений. Это было отмечено при присоединении России в 1996 году к Совету Европы. В таком контексте особо подчеркивалось отличие ее национальной правовой системы (включая модели прокуратуры), которая все еще сохраняла свою «сталинскую» форму, существовавшую еще с времен Советского Союза, и на практике отвергала принципы буржуазных ценностей и прав. Это не соответствовало аналогичным институтам в передовых индустриально развитых странах. В результате, из тактических соображений, многие ученые и практики стали избегать использования термина «общий надзор», ссылаясь на его отсутствие в национальном законодательстве.

Развитие общества и изменение условий жизни граждан влияют на восприятие и оценку функций прокуратуры, что в конечном итоге определяет главные области ее деятельности. Без правильного определения этих функций, работа прокуратуры может быть неправильно расширена или ограничена, что негативно скажется на социальном развитии, а также на самой прокуратуре. С другой стороны, правильное определение основных и других функций прокуратуры влияет на стратегию и тактику правового воздействия на различные аспекты социальных отношений через прокурорскую реакцию. Поэтому необходимо решать организационные

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru
e-mail: akademnova@mail.ru

вопросы, связанные с отделением специализации прокурорской деятельности, чтобы обеспечить предметную компетентность при распределении обязанностей и планировании работы.

Суть прокуратуры на самом деле заключается в ее широком круге функций. В дополнение к надзору, обвинению и участию в судебных процессах, этот государственный орган также выполняет другие важные задачи. Она координирует работу правоохранительных органов в борьбе с преступностью, участвует в разработке правовых актов государства и занимается международным сотрудничеством. В совокупности все эти функции неотъемлемы для достижения и выполнения поставленных перед прокуратурой целей.

Введение трех ведущих функций в организационном плане позволит достичь следующих результатов: во-первых, будет возможность правильно установить приоритеты в работе и эффективно объединить усилия и ресурсы для решения ключевых задач укрепления законности; во-вторых, будет создано четкое представление об основных направлениях деятельности прокуратуры по контролю за соблюдением законов; и наконец, будут определены границы и ограничения надзора.

Необходимость поддержки государственного обвинения прокурорами предусмотрена законодательством и требует определенных изменений в организации и функционировании прокуратуры.

В стране, где принципы частной собственности развиты во всех их формах, становится необходимым развитие и применение принципов состязательности и всесторонней поддержки в судебном процессе, а также создание условий для защиты прав и законных интересов всех институтов гражданского общества, что не позволяет прокуратуре доминировать в функции надзора за исполнением законов в настоящем и будущем. Поэтому закрепление функций прокуратуры в законодательстве должно быть основано на научном понимании социального предназначения прокуратуры

и соответствовать общим принципам теории функций государства и права, с учетом реальных возможностей прокуратуры.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.
2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
3. Берензон А. Д., Эминов В.Е. О вербальной концептуальной модели прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов // Тр. Моск. госуд. юрид. академии. М., 1997. Т. 2. -157 с.
4. Галузин А.Ф. О новом приоритетном направлении отрасли прокурорского надзора // Вестник Самарского юридического института. 2019. № 4 (35). -С. 34-39.
5. Глебов А.П. Функции прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР. М., 2001. -274 с.
6. Шаршеналиев Ж.А. Функциональные особенности общего надзора прокуратуры // Modern Science. 2019. № 4-2. -С. 313-315.
7. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор М., 2001. -204 с.

Дата поступления в редакцию: 09.11.2023 г.

Опубликовано: 15.11.2023 г.

***© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2023***

© Федоренко Ю.В., Шаповалов Ю.А., 2023