

*Надмидов А.А. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – № 01 (январь). – АРТ 44-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 342.9**

**Надмидов Алдар Александрович**  
Студент 2 курса, юридический факультет  
Научный руководитель: Матевосян С.С.,  
ст. преподаватель юридического факультета РГЭУ (РИНХ)  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
экономический Университет» (РИНХ)  
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация  
e-mail: aldar\_nadmidov@mail.ru

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация:* В статье анализируется теоретическая часть административно-правового статуса граждан Российской Федерации, затронута проблема неравенства административно-правового статуса граждан по сравнению со статусом основанного субъекта – государственного органа исполнительной власти.

*Ключевые слова:* Административно-правовой статус, административная правоспособность, административная дееспособность, гражданство, исполнительная власть, гарантии прав и свобод граждан.

**Nadmidov Aldar Aleksandrovich**  
Second-year student, Faculty of Law  
Scientific adviser: Matevosyan SS, Senior Teacher  
of the Faculty of Law of the Russian State Economic University (RHEU)  
FGBOU VO "Rostov State Economic  
University "(RINH)  
Rostov-on-Don, Russian Federation  
e-mail: aldar\_nadmidov@mail.ru

## **ADMINISTRATIVE PRAVAVOY THE STATUS OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Abstract:* The article examines the theoretical part of the administrative-legal status citizens of the Russian Federation, touched upon the problem of inequality of administrative legal status of citizens in comparison with the status-based subject – a state body of Executive power.

*Key words:* Administrative legal status, administrative capacity , administrative capacity , citizenship, the Executive, the guarantees of the rights and freedoms of citizens.

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации является значимой и неотделимой частью общего правового статуса личности. Административно-правовой статус гражданина РФ закреплен Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом « О гражданстве Российской Федерации» и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и законодательными актами ее субъектов.

Правовое положение граждан ,прежде всего, определяется объемом правосубъектности. Так административная правосубъектность состоит из административной правоспособности и дееспособности.

Административная правоспособность гражданина РФ берет свои истоки в Конституции Российской Федерации представляет собой возможность гражданина являться субъектом административного права, иметь права и нести обязанности административно-правового характера.<sup>1</sup> Административная правоспособность гражданина возникает с факта его рождения и прекращается смертью. Объем и содержание данной правоспособности изменяются нормами административного законодательства. Конституция, являясь фундаментом административной правоспособности, прописывает только общие положения касающиеся прав и свобод, свое более подробное регулирование эти нормы находят в административном законодательстве. Равный доступ к государственной службе (п 4. Ст. 32 Конституции РФ)<sup>2</sup>, например, находит свое закрепление в таких административно-правовых актах, как Федеральный закон от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации»<sup>3</sup>, Федеральный закон от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации».<sup>4</sup>

Главной особенностью, характеризующей граждан как участников административно-правовых отношений, заключается в том, что они выступают в качестве не только частных лиц, то есть реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере исполнительной власти, но и как представители какой-либо организации. Вследствие чего гражданин может реализовать кроме своих прав, свобод и обязанностей

---

<sup>1</sup> Братановский С.Н. Административное право // М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (в послед. ред. закона РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. №31. Ст. 4398.

<sup>3</sup> Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая.2003 г. № 58-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ 2003., №22, ст. 2063

<sup>4</sup> Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ 2004., № 31 ст. 3215

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

**Сайт:** akademnova.ru  
**e-mail:** akademnova@mail.ru

права и обязанности, входящие в административно-правовой статус организации - например, права и обязанности государственного служащего, выступая от имени соответствующего государственного органа, реализуя задачи и функции, порученные им государством.<sup>5</sup>

В Конституции РФ говорится о равенстве прав и обязанностей человека и гражданина независимо от его пола, расы, цвета кожи, национальности, имущественного и материального положения и иных обстоятельствах. В реальной жизни же, в силу различных жизненных обстоятельств, данное положение не может исключить особого административно-правового статуса граждан, на данный момент его имеют ветераны ВОВ, Герои Российской Федерации, инвалиды, переселенцы и т.д.

Объем административной правоспособности может быть изменен только в соответствии с законом. Данное ограничение применяется к гражданам временно и исключительно на обстоятельствах определенных законодательством. Так за совершение административного правонарушения законодательством предусматривается лишение специального права (охоты, управления транспортным средством и т.д.). Но в ст. 56 Конституции РФ закрепляются права и свободы не подлежащие ограничению.

Характерным отличием административной правоспособности является то, что ее реализация ограничивается границами гос.управления. Административная правоспособность отличается прочной связью прав и обязанностей, которая выражает интересы личности и государства в системе управления. Она служит основой административной дееспособности.

---

<sup>5</sup> Истиева Л.А. Административно-правовой статус граждан //Вестник Адыгейского государственного университета.2013 №1 С. 3-5

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

**Сайт:** [akademnova.ru](http://akademnova.ru)  
**e-mail:** [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

Административная дееспособность - способность осуществлять какие-либо действия, приобретать права и нести возложенные обязанности административно-правового характера. <sup>6</sup> Дееспособность в полном объеме наступает в 18 лет. Но в научных кругах существует некая дискуссия, касательно наступления частичной дееспособности. Некоторые авторы наступление административной дееспособности считают 14 лет и связывают они это с фактом получения паспорта гражданином. Другие авторы наступление частичной дееспособности считают наступление 16 лет, аргументируют они это тем, что в этом возрасте гражданин может быть привлечён к административной ответственности. На основе законодательства на гражданина не достигшего 16 летнего могут быть наложенные определенные меры дисциплинарного воздействия, вплоть до исключения из школы, могут применяться к учащимся образовательных учреждений, возраст которых не уточняется и не ограничивается.

Административная дееспособность гражданина зависит от различных факторов, таких как ,наличие определенных заболеваний .В силу выше упомянутых обстоятельств гражданин может быть признан частично или полностью недееспособным.

Дееспособные могут осуществлять субъективные права и обязанности, вступать в конкретные административные правоотношения и быть стороной, обязанной выполнять требования, исходящие от органов исполнительной власти, или стороной, реализующей принадлежащие ей права.

---

<sup>6</sup> Афамагов Ф.М. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации // Вестник Адыгейского государственного университета, 2005. №5 С. 107-109

Административная дееспособность имеет корреспондирующий характер. Так при предоставлении гражданину специального права заниматься охотой, на него налагается обязанность сохранять природу.

Главную роль в формировании административно-правового статуса человека, является гражданство.

В соответствии с Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации", гражданство Российской Федерации - это устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей<sup>7</sup>. Основным документом удостоверяющим принадлежность гражданина к какому-либо государству является паспорт или иной документ содержащий гражданство лица. Виды документов удостоверяющих гражданство определяет исключительно Федеральный закон. Гражданин не может быть лишен гражданства РФ, либо права изменить гражданство. Гражданин имеет право иметь двойное гражданство.

Вступление в брак за иностранного гражданина не является основанием лишения гражданства гражданина РФ. При смене гражданства обоих родителей ребенок продолжает являться гражданином Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации приобретается:

- принципом почвы (рождения на территории РФ)
- в результате приема в гражданство РФ
- в результате восстановления в гражданстве
- в иных случаях предусмотренных ФЗ «О гражданстве»

---

<sup>7</sup> Сущинская С.И. Сравнительно-правовой анализ административно-правового статуса гражданина Российской Федерации и иностранного гражданина на территории Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России., 2014. №4. С. 131-134

Гражданство Российской Федерации прекращается в следствии выхода из гражданства и по иным основания предусмотренным ФЗ.

С одной стороны наличие административно-правового статуса является важным условием прямого участия граждан в административно-правовых отношениях , тем самым происходит реализация возможностей граждан, созданных его административно-правовым статусом. С другой это участие складывается в сфере государственного управления где с одной стороны выступает исполнительной власти, а с другой граждане. Возникает, это как правило, по инициативе одной из стороны, то есть должностного лица или гражданина, при этом не требуется согласия другой стороны (например ,повышение платы за коммунальные услуги). Отсюда следует то, что четко прослеживается юридическое неравенство сторон, так как орган исполнительной власти наделен государственными полномочиями, которыми гражданин не обладает.

Наличие административно-правового статуса является необходимым условием участия граждан административно-правовых отношениях. Наиболее распространенным в административно-правовых отношениях с участием граждан является государственное управление

Оно состоит из права граждан непосредственно, либо через своих представителей участвовать в управлении государством. Это добавляется правом избирать и быть избранным в органы государства и органы местного самоуправления. Право граждан на объединение, дополняя правом быть членом профессионального союза . Право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования ( ст. 31 Конституции РФ).  
Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ "О собраниях, митингах,

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

**Сайт:** [akademnova.ru](http://akademnova.ru)  
**e-mail:** [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

демонстрациях, шествий и пикетированиях"<sup>8</sup> определяет порядок подачи и рассмотрения уведомления о проведении соответствующих мероприятий, их ограничения, ответственность виновных в нарушениях правопорядка.(политические гарантии )

Право на свободу и личную неприкосновенность. Содержание под стражей, арест производится исключительно по решению суда. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов

Право на неприкосновенность жизни, жилища . Право на передвижение.

Права на экономическую свободу, равную защиту всех форм собственности. Право граждан на возмещение государственного вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц и т.д.

Важнейшей обязанностью граждан как субъектов административного права является соблюдение ими административно-правовых норм и основанных на них законных требований органов государственной власти и местного самоуправления, их должностных лиц. В систему административного права входит значительное число норм, устанавливающих правовой режим охраны собственности, пользования природными ресурсами, охраны окружающей среды, сохранения культурных ценностей, охраны здоровья. Видное место занимают нормы, касающиеся охраны общественного порядка и общественной безопасности, борьбы с антиобщественными поступками.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" от 9 июля 2004г.№54- ФЗ (в актуальной редакции)// Собрание законодательства РФ. 2004. № 25 ст. 2485

Подводя итог можно сделать вывод о том что, административно-правовой статус граждан является основным реализующим созданные и существующие права и возможности компонентом участия граждан в административно-правовых отношениях. Данные возможности и права возникают в конкретно-определённой сфере государственного управления между основными действующими субъектами - непосредственно гражданами и органами исполнительной власти и должностными лицами. Однако, если возникновение данных отношений может исходить как от одной, так и от другой стороны, что создаёт видимость равенства сторон при необязательности равенства оных, то юридическое неравенство проявляется в главенстве органа исполнительной власти как государственного органа, наделённого официальными полномочиями, над гражданином и его административно-правовым статусом. Государственные органы обладают главенствующей ролью по отношению к гражданам и поэтому необходимо приоритет регулирующей роли государственных органов и должностных лиц перенести на их обязанности по защите прав и свобод граждан.

#### **Список использованной литературы:**

##### **Правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации (в послед. ред. закона РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. №31. Ст. 4398.
2. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая.2003 г. № 58-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ 2003 ., №22, ст. 2063
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в актуальной редакции) // Собрание законодательства РФ 2004. .№ 31 ст. 3215
4. Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" от 9 июля 2004г.№54- ФЗ (в актуальной редакции)// Собрание законодательства РФ. 2004 . № 25 ст. 2485

### Научная литература

1. Афамагов Ф.М. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации // Вестник Адыгейского государственного университета, 2005. №5 С. 107-109
2. Братановский С.Н. Административное право // М.: Директ-Медиа, 2013. - 921 с.
3. Истиева Л.А. Административно-правовой статус граждан // Вестник Адыгейского государственного университета. 2013 №1 С. 3-5
4. Сущинская С.И. Сравнительно-правовой анализ административно-правового статуса гражданина Российской Федерации и иностранного гражданина на территории Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России., 2014. №4. С. 131-134

*Дата поступления в редакцию: 17.01.2018 г.*

*Опубликовано: 17.01.2018 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник»,  
электронный журнал, 2018*

*© Надмидов А.А., 2018*