

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Крицкая А.А., Комарова И.А., Рудюк Я.А. Система противодействия коррупции на муниципальной службе в Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2023. – №1 (январь). – АРТ 9-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ПОЛИТОЛОГИЯ

УДК 354

Крицкая Анна Александровна,

доцент кафедры политологии и этнополитики

Комарова Ирина Алексеевна,

студент

Рудюк Яна Александровна,

студент

Научный руководитель: Крицкая А.А., доцент кафедры

политологии и этнополитики

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС

г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Авторы статьи рассматривают аспекты коррупции на уровне муниципальной власти. В статье рассмотрены понятие и сущность коррупции, противодействия коррупции, исследованы распространенность коррупционных нарушений. Предложены меры противодействия коррупции в системе муниципальной службы, состоящие из комплекса мероприятий юридического и социально-экономического характера.

Ключевые слова: коррупция, муниципальное управление, муниципальная служба, противодействие коррупции, государственная антикоррупционная политика, безопасность.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Kritskaya Anna Alexandrovna,

Associate Professor of the Department of
Political Science and Ethnopolitics

Komarova Irina Alekseevna,

student

Rudyuk Yana Alexandrovna,

student

Supervisor: Kritskaya A.A., Associate Professor of the Department
political science and ethnopolitics

South Russian Institute of Management - branch of RANEPА
Rostov-on-Don, Russian Federation

ANTI-CORRUPTION SYSTEM IN THE MUNICIPAL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: the article is devoted to the problems of corruption that permeate absolutely all spheres of society, including the system of state and municipal service. The article deals with the concept and essence of corruption, anti-corruption, investigated the prevalence of corruption violations. Anti-corruption measures have been developed in the municipal service system, consisting of a set of legal and socio-economic measures.

Keywords: corruption, municipal administration, municipal service, anti-corruption, state anti-corruption policy, security.

Развитие демократии как важного конституционного принципа является одним из приоритетных направлений государственного развития. Уровень демократии, которая предполагает участие населения в осуществлении власти, очень тесно взаимосвязан с тем, как эффективно функционирует местное самоуправление. Коррупция в России становится серьезным препятствием для экономического роста, социального и политического развития страны. [1, с. 90]

Если рассматривать понятие коррупции с точки зрения международного - правового регулирования, то данную категорию характеризует:

- корыстная заинтересованность (ситуация, когда лицо выполняет какие-либо действия, либо, напротив, бездействует за определенного рода вознаграждение);
- осуществление определенных действий в рамках своих полномочий.

По мнению ряда экспертов, международное сотрудничество в борьбе с коррупцией в настоящее время является наиболее актуальным направлением деятельности по противодействию данному явлению. Данное утверждение подтверждает обширный перечень международных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, однако, стоит заметить, что некоторые из них не ратифицированы Российской Федерацией.

Для того, чтобы органы местного самоуправления могли эффективно осуществлять свои функции и решать вопросы местного значения необходимо, чтобы в их штате работали профессионалы, которыми являются муниципальные служащие.

Однако, как и любая деятельность, муниципальная служба подвержена влиянию различных негативных факторов, одним из которых является коррупция. Следственный комитет РФ опубликовал статистику по коррупционным преступлениям за 2 квартал 2022 года. Согласно этим данным, всего в России с апреля по июнь 2022 году было совершено 12 тыс. преступлений коррупционной направленности[2]

Проявление преступлений коррупционной направленности проявляется и на региональном уровне. В 2021 году в Ростовской области правоохрнительными органами выявлено 565 преступлений коррупционной направленности (в 2019 году – 739, в 2020 году – 548). Отмечается снижение количества выявленных фактов взяточничества с 321 до 308. Сократились как

сумма полученного должностными лицами незаконного денежного вознаграждения (на 49%), так общий размер переданных взяток (на 66,4%). Средний размер полученной взятки снизился на 51,4%. [3]

Особенно остро вопрос решения проблемы коррупции встает на муниципальной службе, так как муниципальная служба является основой деятельности органов местного самоуправления. Деятельность этих органов – это форма осуществления местного самоуправления, а именно местное самоуправление – это основа демократии в стране.

Следует выделить признаки, на основе которых можно обусловить конфликт интересов на муниципальной службе:

- замещение муниципальным служащим должности, которая предусматривает обязанность принимать меры и создавать комплекс мероприятий по регулированию и предотвращению конфликта интересов;
- возможность влияния или непосредственное влияние личной заинтересованности на исполнение должностным лицом свои обязанностей;
- наличие прямой или косвенной личной заинтересованности.

Основным федеральным законом, который регламентирует в России порядок противодействия коррупции является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Исходя из текста данного закона, противодействие коррупции представляет собой деятельность всех уровней власти (федерального, регионального и муниципального), институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленную на профилактику совершения коррупционных преступлений; выявление каких-либо нарушений, предотвращение или подавление

коррупционных преступлений; а также устранение последствий уже совершенных коррупционных преступлений.

За любое коррупционное преступление или за не урегулирование конфликтов интересов каждый муниципальный служащий несёт определенный вид ответственности, которая установлена и закреплена в том или ином нормативно-правовом акте. Так, муниципальные служащие за совершение коррупционных преступлений несут уголовную ответственность в соответствии Уголовным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ). Почти все преступления коррупционной направленности, которые могут быть совершены муниципальными служащими, сосредоточены в главе 30 УК РФ. [4]

Стоит отметить, что коррупция уникальна с точки зрения источников и причин её возникновения, но на основе общих характеристик генезиса конфликта интересов в административной среде можно прийти к выводу о том, что существует ряд основополагающих причин, которые обуславливают возникновение конфликта интересов в сфере муниципального управления:

- столкновение интересов в административно-управленческой сфере;
- несоответствие структуры органа муниципального управления возложенным на него обязанностям;
- нарушение функциональных связей между подразделениями органа управления;
- неэффективность межведомственного взаимодействия;
- наличие коллизий и пробелов в законодательстве;
- недостаточное использование современных информационных технологий, применяемых в практике муниципального управления;

- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, которые возложены на муниципального служащего;
- несоответствие муниципального служащего требованиям, которые определены к замещаемой им должности;
- отсутствие современных и действенных методов и мер стимулирования муниципальных служащих и поощрений за добросовестную работу и исполнение запретов и ограничений.

Кроме этого, можно выделить ряд субъективных причин, которые влияют на возникновение конфликта интересов на муниципальной службе:

- потребности муниципального служащего, которые он не может удовлетворить в полном объеме (денежное содержание, социальный статус и т.д.);
- неадекватный уровень притязаний муниципального служащего;
- недостаточная психологическая подготовленность к муниципальной службе.

На основе анализа практических данных относительно проявления коррупции, можно отметить, что в основе любого нарушения в сфере муниципальной службы, лежит конфликт интересов лиц, которые обладают властными полномочиями и, соответственно, занимают должности в систему муниципального управления. Подобный конфликт интересов обусловлен ситуацией, когда служащий действует в рамках личной выгоды, вопреки интересам государства.

Необходимо отметить, что на территории Ростовской области сформировалась обширная нормативно-правовая база, регулирующая сферу предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Так, основными региональными нормативно-правовыми актами, регулирующими данную сферу правоотношений, выступают Областной закон Ростовской области «О

противодействию коррупции в Ростовской области», а также ряд Указов Губернатора.

Кроме этого, необходимо отметить, что на территории муниципальных образований также ведется активная работа по нормативно-правовому регулированию минимизации проявлений коррупции. Так, на территории Тарасовского сельского поселения Ростовской области сформирован целый пласт нормативных актов, регулирующий данную сферу [5].

На основе проведенного анализа нормативно-правовых актов и официальных документов, обуславливающих сферу регулирования и координирования конфликта интересов, было выявлено, что муниципалитетом осуществляется значительный объем работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Но нужно отметить и о наличии проблем в нормативно-правовом регулировании системы противодействия коррупции на местном уровне, которые представлены на рисунке 1.

Наличие в НПА возможностей для коррупционного поведения гос. служащего и коррупциогенных факторов

Низкое качество проведения антикоррупционных экспертиз в разных ведомствах и на разных уровнях

Слабый контроль и оценка эффективности деятельности гос. служащего или полное отсутствие такого контроля

Широкий, но при этом малоэффективный спектр уголовных наказаний, предусмотренный санкцией ст. УК РФ за коррупционные преступления

Рис.1 Основные проблемы законодательства в сфере противодействия коррупции [6, с. 123]

Выделим основные направления совершенствования антикоррупционной политики в РФ (рис.2).



Рис.2 Реформирование гос. службы в части противодействия коррупции [6, с. 145]

Таким образом, проблема коррупции – это одна из угроз национальной безопасности, которая требует своего переосмысления в направлении более четкого понимания ведущей роли субъективного человеческого фактора.

Приведенные результаты исследований показывают, что у населения уже давно созрел запрос на минимизацию уровня коррупции в органах власти. При этом опыт отдельных стран (например, Китая) показывает, что простого ужесточения наказания для искоренения коррупции явно недостаточно [7].

В настоящее время искоренение коррупции в России на муниципальном уровне в полном объеме не представляется возможным, однако минимизация различного рода коррупционных проявления (при использовании рекомендаций по совершенствованию системы мер противодействия

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

коррупции на муниципальной службе) повлечет значительный рост уровня социально-экономического развития государства, и, как следствие, благосостояния граждан.

Список использованной литературы:

1. Бикеев, И.И. Антикоррупционное законодательство субъектов Российской Федерации. Сборник нормативных правовых актов: моногр. / И.И. Бикеев. - М.: Проспект, 2017. - 292 с.
2. В МВД России заявили о росте взяточничества за первое полугодие 2022 года [Электронный ресурс]. URL : <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/07/22/18177242.shtml>, свободный (дата обращения: 13.01.2023).
3. Отчет о результатах антикоррупционного мониторинга в Ростовской области в 2021 году [Электронный ресурс]. URL <https://www.donland.ru/result-report/1316/> свободный (дата обращения: 13.01.2023).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
5. Нормативно – правовая база Администрации Тарасовского района [Электронный ресурс]. URL : <https://taradmin.donland.ru/activity/16909/> свободный (дата обращения: 13.01.2023).
6. Румянцева Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт, 2017. 267 с.
7. Артюхин О.А., Григорян Д.К., Крицкая А.А. Историко-элитологические аспекты противодействия коррупции в Российской Федерации // Философия права. 2018. №1 (84).

Дата поступления в редакцию: 22.01.2023 г.

Опубликовано: 28.01.2023 г.

© Академия педагогических идей «Новация».

Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2023

© Крицкая А.А., Комарова И.А., Рудюк Я.А., 2023