

*Асланова А.Р. Тенденции становления и развития законодательства административно-правового режима пребывания иностранных граждан на территории России // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2018. – № 01 (январь). – АРТ 06-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**УДК 342.9**

**Асланова Алена Рамазановна**  
Студентка 2 курса, юридический факультет  
Научный руководитель: Матевосян С.С.,  
ст.преподаватель юридического факультета РГЭУ (РИНХ)  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
экономический Университет» (РИНХ)  
г.Ростов-на-Дону, Российская Федерация  
e-mail: [aslanova.alen@yandex.ru](mailto:aslanova.alen@yandex.ru)

**ТЕНДЕНЦИИ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО  
РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА  
ТЕРРИТОРИИ РОССИИ**

*Аннотация:* В статье рассмотрены основные тенденции становления и развития законодательства административно-правового режима пребывания иностранных граждан на территории России, кроме того затронуты некоторые проблемы процедуры получения гражданства.

*Ключевые слова:* иностранный гражданин, миграция, гражданство.

**Aslanova Alyona**  
Second-year student, Faculty of Law  
Scientific adviser: Matevosyan SS, Senior Teacher  
of the Faculty of Law of the Russian State Economic University (RHEU)  
FGBOU VO "Rostov State Economic  
University "(RINH)  
Rostov-on-Don, Russian Federation  
e-mail: [aslanova.alen@yandex.ru](mailto:aslanova.alen@yandex.ru)

## **TRENDS OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF LEGISLATION OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIME OF STAY OF FOREIGN CITIZENS IN THE TERRITORY OF RUSSIA**

*Abstract:* In the article the main tendencies of formation and development of the legislation of the administrative and legal regime of stay of foreign citizens in the territory of Russia are considered, in addition, some problems of the procedure for obtaining citizenship are touched upon.

*Key words:* foreign citizen, migration, citizenship.

Административно-правовые аспекты пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации обычно вызывает у современных исследователей огромный интерес.<sup>1</sup> В современном мире, где процесс миграции с каждым днем становится все активней, необходимы регламентированные условия регулирования этого процесса, который, однако, имеет некоторые недостатки. В связи с чем необходимо рассмотреть некоторые тенденции становления и развития законодательства об

---

<sup>1</sup> Хабибулина О.В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации: Автореф.дис.к.ю.н. Омск, 2006. С.4.

административно-правовом режиме пребывания иностранных граждан на территории России, что послужит выявлением основных исторических векторов административно-правового режима в нашей стране, взаимосвязь истории и современности и определения основного недостатка законодательства, касаясь получения гражданства Российской Федерации.

Учеными до сих пор неопределенна идеальная модель регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу пребывания в РФ иностранцев. Обычно выделяют 4 этапа становления и развития данной модели.

1 этап. Установление режима пребывания иностранцев на территории Российского государства нормами обычного права. Первоначально режим пребывания иностранцев на территорию Руси регулировался нормами обычного права. На территорию нашего государства приезжали иностранные купцы, путешественники, ремесленники, иконописцы, при этом въезд требовал обращения с челобитной к царю, поскольку, для данного периода характерна практика «закрытия границ». Таким образом, заметим, что в определенный исторический период въезд на территорию России имел ограниченный характер.<sup>2</sup>

2 этап. Появление первых норм, устанавливающих административно-правовой режим пребывания иностранцев, в дореволюционном российском законодательстве. Нормативно установленный порядок въезда, выезда и пребывания иностранцев в России начал формироваться в 1700-1850-х гг. и приобрел четкое и единое законодательное оформление во второй половине XIX- начале XX. При этом важно отметить, что режим въезда, выезда и пребывания иностранных граждан имел сословный, социальный и расовый

---

<sup>2</sup> Бойко С.В. *Административно – правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства: Автореф. Дис. К.ю.н. СПб., 2003. С. 11.*

характер,<sup>3</sup> иностранному лицу требовалось получение вида на жительство на определенный срок.

3 этап. Развитие ограничительного административно-правового режима пребывания иностранцев в Советском государстве. Первый годы советской власти характеризуются установлением довольно мягкого административно-правового режима ,пребывания иностранных граждан. Кроме того были созданы наиболее благоприятные условия для получения гражданства РФ, для этого необходимо было написать заявление по месту жительства в Совет Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов, с указанием рода занятий, и сведений об отсутствие судимости. В отличие от 2 этапа , правовой статус иностранного лица не зависел от его социального, сословного или расового положения, что является существенным скачком к прогрессу. Иностранцам этого периода даже предоставлялись политические права, закрепленные в Конституции РСФСР ( принята V Всероссийским съездом Советов в 10.07.1918). На данном этапе можно заметить активность пребывания огромного числа иностранных лиц для учебы, работы, творческой и научной деятельности, что незамедлительно повысило экономический уровень страны. Как было отмечено Арбузкиным А.М. в диссертационном исследовании о «Государственно-правовом статусе иностранцев в зарубежных социалистических странах Европы», в советский период сотни тысяч иностранцев приняли активное участие в строительстве народно-хозяйственных объектов. Страны СССР ежегодно принимают миллионы иностранных туристов, сотни творческих коллективов , научных, общественных и иных делегаций.

---

<sup>3</sup> Лавров П.В. *Механизм регулирования правового режима иностранцев в контексте эволюции государственно-правовой системы России в период IX- начала XX в.: Автореф. дис. к.ю.н. СПб., 2004.*

Последний 4 этап, касается современного развития института гражданства, а прежде всего становления качественно нового законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территорию России. Первое изменение, которое следует указать, это расширение списка источников регулирующих режим въезда, выезда и пребывания иностранных граждан на территории РФ. Второе, расширился список предоставляемых Конституцией РФ прав и свобод иностранным гражданам. Но и третье, требования предъявляемые к иностранным лицам, касаясь их въезда, выезда, пребывания и непосредственно получения гражданства РФ, значительно усилился, что имеет как свои минусы, так и плюсы. Плюсы данного усиления заключаются в сохранении традиций русского народа, поскольку даже один человек, может изменить мир, а если их тысячи; кроме того, государство устанавливает барьер для массовой миграции бедноты, которая может ослабить статус страны на мировой арене. И в связи с последними событиями, частых террористических актов, важно осознавать насколько было бы опасно проживать местному населению, если въезд на пределы страны был бы достаточно благоприятным.

Но в данном усилении требований к иностранным гражданам есть и свои недостатки. Сложность в получении гражданства имеет множество минусов, даже несмотря на предоставления упрощенных систем получения гражданства в связи с определенными обстоятельствами. Первый недостаток, заключается в этапах получения гражданства, и в непосредственно сроках его получения, на это иногда уходит чуть ли не пол жизни, очень часто, людей пугает процедура получения гражданства настолько, что они опускают руки даже не начав. Из-за чего разрушаются семьи, мечты, человек теряет карьеру, все это личностные потери, но и

**Всероссийское СМИ**

**«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»**

Свидетельство о регистрации ЭЛ №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

**Сайт:** [akademnova.ru](http://akademnova.ru)  
**e-mail:** [akademnova@mail.ru](mailto:akademnova@mail.ru)

страна теряет, возможно, ценную рабочую силу, спад рождаемости. В результате, человек выбирает место где ему предоставят наиболее благоприятные условия для предоставления статуса гражданина.

Итак, проанализировав основные исторические тенденции развития законодательства об административно-правовом режиме пребывания иностранцев на территорию России позволяет сделать вывод о том, что на протяжении всей правовой истории в нашей стране конкурировали два основных вектора развития данного законодательства. А именно, в эпохи усиления государства( например, в правление Ивана Грозного, советский период) сопровождалась ограничительной политикой в отношении иностранных граждан. И напротив, эпохи слабого государства( например, эпоха «дворцовых переворотов», годы Гражданской войны) сопровождалась открытием границ и смягчением административно-правового режима пребывания иностранцев. Что же касается современного глобализирующегося мира закрытие границ от иностранных граждан является юридическим нонсенсом , любое современное государство обязано поддерживать режим разумного благоприятствования пребыванию иностранных граждан на своей территории, в соответствии с концепцией современного общества. Что касается усиления требований к иностранным гражданам ,то лишь при поверхностном изучении данной проблемы, можно посчитать их идеальными, но практика показывает подводные камни процедуры получения гражданства РФ.

**Список использованной литературы:**

1. Хабибулина О.В. Административно-правовой режим пребывания иностранцев в Российской Федерации: Автореф.дис.к.ю.н. Омск, 2006. С.4.
2. Бойко С.В. Административно – правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства: Автореф. Дис. К.ю.н. СПб., 2003. С. 11.
3. Лавров П.В. Механизм регулирования правового режима иностранцев в контексте эволюции государственно-правовой системы России в период IX-начала XX в.: Автореф. дис. к.ю.н. СПб., 2004.

*Дата поступления в редакцию: 17.01.2018 г.*

*Опубликовано: 17.01.2018 г.*

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,  
электронный журнал, 2018*

*© Асланова А.Р., 2018*