

Упоров И.В., Чатаджян А.Г. Институт колоний-поселений в нормах советского исправительно-трудового законодательства: основные тенденции развития // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Научный поиск. – 2018. – № 01 (январь). – АРТ 09-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/series-scientific-search>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343

Упоров Иван Владимирович

д.и.н., к.ю.н., профессор

Чатаджян Агван Григорович

к.ю.н.

Краснодарский университет МВД России

г. Краснодар, Российская Федерация

**ИНСТИТУТ КОЛОНИЙ-ПОСЕЛЕНИЙ В НОРМАХ СОВЕТСКОГО
ИСПРАВИТЕЛЬНО-ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

Аннотация: В статье рассматриваются основные тенденции правового развития института колоний-поселений в советской и начальный период постсоветской России. Отсчет ведется от принятого в 1963 г. Указа Президиума Верховного Совета РСФСР, которым этот вид мест лишения был учрежден, и до введения в действия УИК РФ 1997 г., когда окончательно прекратило функционировать советское исправительно-трудовое законодательство. Отмечается, что создание нового вида ИТУ – колонии-поселения логично вытекало из политико-правовой модернизации послесталинского СССР в период «оттепели», что нашло достаточно подробное отражение в ИТК РСФСР 1970 г., нормы которого подвергнуты подробному анализу. Колонии-поселения успешно прошли апробацию в

правоприменительной деятельности, о чем свидетельствует сохранение этого института в действующем уголовно-исполнительном законодательстве России.

Ключевые слова: колонии-поселения, указ, закон, кодекс, режим, лишение свободы, осужденные, права, система, исправительно-трудовые учреждения.

Uporov Ivan Vladimirovich

Doctor of History, Candidate of Law, Professor

Chatagjian Aghvan Grigorovich

Candidate of Law

Krasnodar University of MIA of Russia

Krasnodar, Russian Federation

**INSTITUTE OF COLONIES-SETTLEMENTS IN THE NORMS OF
THE SOVIET THE LEGISLATIVE AND LABOR LEGISLATION:
MAIN TRENDS OF DEVELOPMENT**

Abstract: The main tendencies of the legal development of the colony-settlement institute in the Soviet and the initial period of post-Soviet Russia are considered in the article. The count is taken from the Decree of the Presidium of the Supreme Council of the RSFSR, adopted in 1963, by which this type of deprivation places was established, and before the introduction of the Russian Electoral Code in 1997, when the Soviet correctional labor legislation finally ceased to function. It is noted that the creation of a new type of ITU-colony-settlement logically ensued from the politico-legal modernization of the post-Stalin USSR during the "thaw", which was reflected in the ITC of the RSFSR in 1970, the norms of which were subjected to detailed analysis. Colonies-

settlements successfully passed approbation in the law-applicable activities, as evidenced by the preservation of this institution in the current criminal-executive legislation of Russia.

Key words: colonies-settlements, decree, law, code, regime, imprisonment, convicts, rights, system, corrective labor institutions.

Колонии-поселения как вид исправительно-трудовых учреждений для исполнения наказания в виде лишения свободы были созданы в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 26 июня 1963 г. [1]. В этом документе предписывалось «в целях дальнейшего совершенствования работы по исправлению и перевоспитанию осужденных к лишению свободы и закрепления результатов перевоспитания» организовать в системе исправительно-трудовых учреждений колонии-поселения для содержания в них осужденных к лишению свободы, отбывших часть срока наказания и твердо вставших на путь исправления (п. 1 Указа). Далее уточняется, что «в исправительно-трудовые колонии-поселения для дальнейшего отбытия наказания могут переводиться заключенные, проявившие себя примерным поведением в местах лишения свободы, честно относящиеся к труду, участвующие в самодеятельных организациях и общественной жизни своего коллектива, из исправительно-трудовых колоний общего, усиленного и строгого режимов: а) подпадающие под действие закона об условно-досрочном освобождении, отбывшие половину срока наказания, но не менее пяти лет лишения свободы; б) не подпадающие под действие закона об условно-досрочном освобождении, отбывшие две трети срока наказания, но не менее пяти лет лишения свободы» (п. 2 Указа).

Эти и другие нормы были позже включены и развиты в ИТК РСФСР 1970 г.[1] Здесь колония-поселение отграничивается от других исправительно-трудовых колоний по многим аспектам. Прежде всего в ст. 61 («Виды исправительно-трудовых колоний») четко определен этот вид ИТУ: «Исправительно-трудовые колонии разделяются на колонии общего режима, усиленного режима, строгого режима, особого режима и *колонии-поселения*». Далее законодатель особо выделяет для колоний-поселений отдельные аспекты условий отбывания наказания. Так, в ст. 28 указывается, что «осужденным к лишению свободы, независимо от назначенного им вида режима, разрешается получение не более двух бандеролей в год. В исправительно - трудовых колониях - поселениях количество посылок, передач и бандеролей, получаемых осужденными, не ограничивается». Согласно ст. 29 «осужденным к лишению свободы разрешается получать и отправлять денежные переводы. Поступившие денежные суммы зачисляются на лицевой счет осужденного, а в исправительно - трудовых колониях - поселениях вручаются осужденному».

Условия труда лиц, лишенных свободы, для колоний-поселений также выделены: «Для лиц, отбывающих наказание в исправительно - трудовых колониях и тюрьмах, устанавливается восьмичасовой рабочий день; им предоставляется еженедельно один день отдыха. В порядке, предусмотренном законодательством о труде, осужденные освобождаются от работы в праздничные дни. При необходимости привлечения осужденных к работе в выходные и праздничные дни им предоставляется отдых в другие дни в течение месяца. Продолжительность рабочего дня осужденных, отбывающих наказание в исправительно - трудовых колониях - поселениях и в воспитательно - трудовых колониях, а также предоставление им еженедельных дней отдыха устанавливаются на общих

основаниях в соответствии с законодательством о труде (ст. 38), а в соответствии со ст. 39 «лицам, отбывающим наказание в исправительно - трудовых колониях - поселениях, независимо от всех удержаний, должно выплачиваться не менее пятидесяти процентов общей суммы заработка». В ст. 53 указывается, что «в порядке, устанавливаемом законодательством Союза ССР и РСФСР, осужденные, злостно нарушающие требования режима, могут быть представлены к переводу для отбывания наказания из колонии - поселения в исправительно-трудовую колонию того вида режима, который им ранее был определен судом».

Наиболее обобщенно условия отбывания наказания в колонии-поселении были отражены в ст. 66 ИТК РСФСР 1970 г.: «В исправительно - трудовых колониях - поселениях отбывают наказание лица, твердо вставшие на путь исправления, переведенные в эти колонии в порядке, установленном статьей 51 настоящего Кодекса, из колоний общего, усиленного и строгого режима. В исправительно - трудовых колониях - поселениях осужденные: содержатся без охраны, но под надзором; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории колонии; с разрешения администрации колонии могут передвигаться без надзора вне территории колонии, но в пределах автономной республики, края, области, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения; могут отправлять письма и получать бандероли, посылки, передачи и иметь свидания без ограничения; с разрешения администрации колонии при наличии жилищных условий могут проживать в колонии со своими семьями, приобретать в соответствии с действующим законодательством жилой дом и обзаводиться личным

хозяйством на территории колонии. В одной колонии - поселении могут содержаться осужденные мужчины и женщины независимо от того, в колониях какого вида режима они ранее содержались».

Как справедливо отмечал Н.А. Стручков после введения института колоний-поселений, по международным критериям советские исправительно-трудовые колонии общего, усиленного, строгого и особого режима подходили под категорию закрытых учреждений, а колонии-поселения – к категории открытых учреждений [1, с. 63]. В литературе отмечается, что спецконтингент, содержащийся в колониях-поселениях, привлекался к труду преимущественно на лесозаготовках и сельскохозяйственных предприятиях [4, с. 79-80]. В дальнейшем, включая современный период, институт колоний-поселений претерпевал определенные изменения, однако в своей основе он сохранился. Наиболее заметные изменения связываются с дифференциацией самих колоний-поселений, то есть расширении их видов и соответственно категорий преступников, которые должны были там отбывать наказание в виде лишения свободы.

В этой связи следует заметить, что первоначально, как указывалось, был предусмотрен лишь один вид колоний-поселений – для отбывания наказания лицами, переведенными в порядке мер поощрения из колоний общего, усиленного и строгого режима. 8 февраля 1977 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР «О внесении дополнений и изменений в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик» [5] в ст. 14 Основ были внесены изменения, согласно которым создавались колонии-поселения для лиц, осужденных за неосторожные преступления. В эти колонии-поселения в общем случае направлялись лица, осужденные за совершение преступлений по

неосторожности на срок не более пяти лет, однако «в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, личности виновного и иных обстоятельств дела судом, с указанием мотивов принятого решения, может быть назначено отбывание лишения свободы осужденным впервые к лишению свободы на срок не свыше десяти лет, совершенные по неосторожности», то есть, как видно, категории осужденных, направляемых в колонии-поселения, были достаточно широкими. Соответствующие изменения были внесены в ИТК РСФСР 1970 г. [6] Здесь права осужденных, отбывающих наказания в колониях-поселениях (обоих типов) были некоторым образом расширены, в частности, по совместному ходатайству администрации колонии-поселения и наблюдательной комиссии местного Совета народных депутатов правопослушным осужденным время работы в колонии-поселении могло быть включено в их общий трудовой стаж.

Дальнейшее развитие системы колоний-поселений связывается с 5 апреля 1985 г., когда был принят Закон РСФСР «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР» [7], в котором в ст. 24 УК РСФСР существенно менялся институт колоний-поселений, а именно стало возможным направление осужденных к лишению свободы за совершение и некоторых умышленных преступлений. В частности, в новой редакции ст. 24 указывалось: «Отбывание наказания в исправительно - трудовых колониях назначается мужчинам: осуждаемым впервые к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, - в колониях - поселениях для лиц, совершивших преступления по неосторожности; осуждаемым впервые к лишению свободы на срок не свыше пяти лет за умышленные преступления, не являющиеся тяжкими, а именно... (далее следовал длинный перечень составов соответствующих преступлений) - в

колониях - поселениях для лиц, совершивших умышленные преступления» [7].

Вслед за этим в 1985 г. принимается Закон РСФСР «О внесении изменений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР» [8], где ст. 61 изложена в следующей редакции: «Исправительно - трудовые колонии разделяются на колонии - поселения для лиц, совершивших преступления по неосторожности, колонии - поселения для лиц, совершивших умышленные преступления, колонии - поселения для лиц, твердо вставших на путь исправления, колонии общего режима, усиленного режима, строгого режима, особого режима» [8]. Затем уже последние изменения в действующем ИТК РСФСР 1970 г. были связаны с принятием нового УК РФ 1996 г., в котором законодатель вновь некоторым образом изменил категории преступников, которым могла быть назначена колония-поселение для отбывания лишения свободы – согласно ст. 58 УК РФ из этой категории были исключены лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок до пяти лет за совершение умышленных преступлений, не являющиеся тяжкими. Соответственно в ст. 66 ИТК РСФСР соответствующая была изложена следующим образом: «В колониях - поселениях в соответствии со статьей 58 Уголовного кодекса Российской Федерации отбывают наказание лица, впервые осужденные к лишению свободы на срок не свыше пяти лет за совершение преступлений по неосторожности. В колониях - поселениях для лиц, твердо вставших на путь исправления, отбывают наказание лица, переведенные из исправительных колоний в порядке, предусмотренном статьей 51 настоящего Кодекса.

В колониях - поселениях всех видов осужденные: содержатся без охраны, но под надзором; в часы от подъема до отбоя пользуются правом свободного передвижения в пределах всей территории колонии; с

разрешения администрации колонии могут передвигаться без надзора вне территории колонии, но в пределах автономной республики, края, области, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением; могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и ценные вещи, пользоваться деньгами без ограничения; могут отправлять письма и получать бандероли, посылки, передачи и иметь свидания без ограничения; с разрешения администрации колонии при наличии жилищных условий могут проживать в колонии со своими семьями, приобретать в соответствии с действующим законодательством жилой дом и обзаводиться личным хозяйством на территории колонии. В одной колонии - поселении могут содержаться осужденные мужчины и женщины независимо от того, в колониях какого вида режима они ранее содержались» [9].

Здесь законодатель, с одной стороны, сделал шаг вперед, некоторым образом расширив права осужденных в соответствии с демократическими преобразованиями, которые происходили в России после распада СССР, а с другой стороны, сделал шаг назад, поскольку исключил из числа осужденных, направляемых в колонию-поселение, тех, кто совершил умышленные нетяжкие преступления. Однако данная норма действовала совсем немного времени, поскольку 1 июля 1997 г. вступил в действие Уголовно-исполнительный кодекс РФ [10]. В начальной редакции нового уголовно-исполнительного закона в части колоний-поселений действовала указанная редакция ст. 66 ИТК РСФСР 1970 г., однако в 2010 г. было внесено изменение, согласно которому законодатель вновь вернулся к отмеченной выше позиции, определенной в 1985 г. (три категории осужденных, отбывающих наказание в колонии-поселении). Таким образом, в советском государстве в 1963г. был создан новый вид ИТУ –

колония-поселение, который логично вытекал из политико-правового развития послесталинского СССР в период «оттепели», который нашел достаточно подробное отражение в ИТК РСФСР 1970 г., успешно прошел апробацию в правоприменительной деятельности, о чем свидетельствует сохранение этого института в действующем уголовно-исполнительном законодательстве России.

Список использованной литературы:

1. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 26.06. 1963 г. «Об организации исправительно-трудовых колоний-поселений и о порядке перевода в них осужденных к лишению свободы, твердо ставших на путь исправления» // Справочник по законодательству для работников органов прокуратуры, суда и министерства внутренних дел. М.: Юрид. лит-ра, 1971. С. 340-341.
2. Закон РСФСР от 18.12.1970 "Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР" (вместе с "Исправительно-трудовым кодексом РСФСР") // Ведомости ВС РСФСР. 1970. № 51. Ст. 1220.
3. Комментарий к Основам исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик / Под ред. Н.А. Стручкова. М.: Юрид. лит-ра, 1972.
4. Константинов И.Г. Приобщение осужденных к труду. М.: ВНИИ МВД СССР, 1982.
5. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 08.02. 1977 г. «О внесении дополнений и изменений в Основы исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1977. № 17.
6. Указ Президиума ВС РСФСР от 11.03.1977 "О внесении дополнений и изменений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР" // Ведомости РСФСР. 1977. № 12. Ст. 258.
7. Закон РСФСР «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1985. N 15. Ст. 564.
8. Закон РСФСР «О внесении изменений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1985. N 39. Ст. 1353.

9. Федеральный закон от 21.12.1996 N 160-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР в связи с принятием Уголовного кодекса Российской Федерации" // Российская газета. 1996. 25 декабря.

10. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 16.10.2017) // [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 05. 01. 2018).

Дата поступления в редакцию: 22.01.2018 г.

Опубликовано: 27.01.2018 г.

*© Академия педагогических идей «Новация». Серия: «Научный поиск»,
электронный журнал, 2018*

© Упоров И.В., Чатаджян А.Г., 2018