

*Дыняк Е.С., Ожерельева Д.В. Эволюция конституционно-правовых основ организации исполнительной власти в США // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №6 (июнь). – АРТ 397-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**Дыняк Екатерина Сергеевна**

студентка факультета права  
Владимирский филиал РАНХиГС, г.Владимир  
e-mail: [Ekaterina.197.29@gmail.com](mailto:Ekaterina.197.29@gmail.com)

**Ожерельева Дарья Васильевна**

студентка факультета права  
Владимирский филиал РАНХиГС, г.Владимир  
e-mail: [ozhereleva.999@mail.ru](mailto:ozhereleva.999@mail.ru)

*Научный руководитель:* Шаханов Вячеслав Владимирович  
кандидат юридических наук, доцент,  
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир

**ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ  
ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В США**

*Аннотация:* В статье анализируется эволюция конституционно-правовых основ организации исполнительной власти в США. Институт исполнительной власти в США претерпевал незначительные изменения в связи с историческим преобразованием общества. Для того чтобы разобраться в том, какие изменения произошли, необходимо понять основные принципы и конституционные основы на которых базировался институт исполнительной власти США. Президент в США это глава исполнительной власти, а значит, в нашей статье мы рассмотрим в частности и изменения в полномочиях и компетенции Президента Соединенных Штатов Америки, а также изменения в избирательной системе США.

*Ключевые слова:* конституционно-правовые основы, исполнительная власть, президент.

**Dynyak Ekaterina S.**

student of the faculty of law,

**Ozhereleva Darya V.**

student of the faculty of law

*Academic supervisor:* Shahanov Vyacheslav Vladimirovich

Candidate of Law sciences, associate Professor,

Vladimir branch of RANEPА

Vladimir

**EVOLUTION OF THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL  
FOUNDATIONS OF THE ORGANIZATION OF EXECUTIVE POWER  
IN THE USA**

*Annotation:* The article analyzes the evolution of the constitutional and legal foundations for the organization of executive power in the United States. The Institute of Executive Power in the United States has undergone minor changes in connection with the historical transformation of society. In order to understand what changes have occurred, it is necessary to understand the basic principles and constitutional foundations on which the institution of the US executive authority was based. The president in the United States is the head of the executive branch, which means that in this article we will also consider changes in the powers and competence of the President of the United States of America, as well as changes in the US electoral system.

*Key words:* constitutional and legal foundations, executive power, president.

Конституционно-правовые основы организации исполнительной власти США регламентируются в Конституции США от 17 сентября 1787 года. Данная Конституция не потеряла своей юридической значимости и по сей день является основным законом в Америке. За время действия данного нормативного акта, были внесены 27 поправок, которые являются неотъемлемой частью данного документа. Именно поправки в Конституцию 1787 года позволяют отследить эволюцию конституционно-правовых основ организации исполнительной власти, принадлежащей практически всецело Президенту Соединенных Штатов.

Рассмотрим изменения в конституционно-правовых основах, более подробно.

На протяжении всего XX века, эволюция всех институтов государства, определенных в Конституции 1787 года, конституционной реформы, была незначительной, и, в большинстве случаев определяется случайными обстоятельствами. Но даже незначительные изменения сыграли большую роль в конституционном праве. В Конституции Соединенных Штатов Америки не говорилось о коллегиальном правительстве, Президент является полностью самостоятельным от каких-либо ветвей власти и учитывая высокий уровень демократизации в стране, несет ответственность только перед народом. Граждане таким образом выступают основным носителем власти, предоставляя возможность Президенту действовать от их имени, в соответствии с их мнением и желаниями. Таким образом, для того чтобы интересы народа максимально корректно представлялись необходима идеальная система выборов представителей, в том числе и в органы исполнительной власти. Основными изменениями в Конституции, касающимися исполнительной власти в стране, стали изменениями и

усовершенствование установившегося порядка избрания исполнительной власти.

Особая устойчивость конституционно-правовых основ общества была связана, с юридическими особенностями самой Конституции 1787 г., а также со сложившимся в стране политическим подходом, благодаря которому возникающие правовые проблемы можно разрешить в рамках действующего основного закона или, по крайней мере с ним. Как отмечал президент Ф. Рузвельт, «Наша конституция настолько проста и практична, что можно каждый раз приспособливать ее к чрезвычайным нуждам посредством изменений акцентов и методов применения без утраты существенной формы... Вот почему наша конституционная система показала себя наиболее устойчивым политическим механизмом, который когда-нибудь был создан в современном мире...»<sup>1</sup>. Данная цитата величайшего лидера этого государства говорит о том, что конституционно-правовые основы не претерпевали значительных изменений, однако необходимо рассмотреть поправки в Конституцию 1787г.

Множество конституционных поправок был посвящен исправлениям установившегося порядка избрания исполнительной власти. Одной из важнейших была 22-я поправка, принятая в 1951 году, в соответствии с которой «Никто не может быть избран на должность Президента более чем два раза, а лицо, занимавшее должность президента или действовавшее в качестве президента в течение более двух лет от срока, на который был избран президентом другой человек, не может избираться на должность Президента более чем один раз. Это положение не распространяется на лицо, занимающее пост президента в период, когда данная поправка была

---

<sup>1</sup>Мерфи П.Л. Конституция в кризисное время 1918 - 1969. N.Y., 1972. С. 128.

предложена Конгрессу, и не препятствует любому лицу, которое может занимать пост президента или исполняющего обязанности президента, в течение срока, в пределах которого данная статья вступает в силу, сохранять пост президента или исполняющего обязанности президента в течение оставшегося срока.»<sup>2</sup>. Данное ограничение было вызвано из-за довольно длительного пребывания на посту президента Ф. Рузвельта (1933–1945 гг.). Это отчасти привело и к большому усилению президентской власти в реальной политике. 20-й поправкой, принятой в 1933 году, были уточнены порядок и время вступления в должности президента и вице-президента. 25-я поправка, которая была принята в 1967 году, определила конституционный порядок замещения вице-президентом президентского поста в случае необходимой вакансии, а также назначить себе вице-президента это право президента (утверждаемого затем Конгрессом) в случае образовавшейся вакансии. Несмотря на все, политическая жизнь показала двойственность внесенных уточнений и возможность обхода основ конституционного права при внешнем последующим разъяснениям: в 1974 г., благодаря цепочке обстоятельств, занял президентский пост Д. Форд только в порядке назначения, не являвшись никаким образом избранным (а назначенным ранее прежним президентом Р. Никсоном вместо выбывшего). Законом о преемственности власти (1947 г.) был заново определен порядок замещения поста президента высшими правительственными лицами: сейчас ранее всех министров в крайне редких случаях пост должен был переходить к спикеру Палаты представителей, а после — к председателю Сената.

---

<sup>2</sup>Конституция Соединенных Штатов Америки, Санкт-Петербург ИКАМ 1992г. С.25

После Второй мировой войны возможность влиять на решения президента смещалась от министерств, которые работали в целом более или менее независимо, к различным отделам Исполнительного управления президента, созданного в 1939 году и находящегося под его непосредственным управлением. В аппарат Белого дома входит состав управления, включающий советников президента, которые сильно влияют на принятие решений, наряду с специальными ведомствами — Административно-бюджетное управление, взявшее под контроль деятельность ведомств исполнительной власти и готовящее федеральный бюджет, Экономический совет при президенте и Совет национальной безопасности, в который также входят вице-президент, государственный секретарь, министр обороны, министр финансов, директор Национальной разведки, председатель Объединённого комитета начальников штабов и др., а также любые должностные лица, которых президент сочтёт необходимым пригласить на заседание Совета национальной безопасности.<sup>3</sup>

Регулятивные комиссии играют важную роль в деятельности исполнительной власти, их возглавляют двухпартийные советы директоров, такие как Комиссия по торговле между штатами, Федеральная комиссия по торговле, Федеральная комиссия по связи. Несмотря на принцип разделения властей они объединяют все три функции государственной власти: разрабатывают проекты законов, принимаемых Конгрессом, несут ответственность за надлежащее исполнение вырабатываемых ими правил, а также воплощают квазисудебные функции, проводя различные слушания и вынося решения по делам, возникающих в связи с исполнением правил и проведением политического курса.

---

<sup>3</sup> Лузин В.В. Президентская модель разделения властей (на примере США) //Лузин В.В. // Москва: Государство и право. 1999. - №3. – С.187

Неизбежные изменения затронули также избирательное право. После первой мировой войны уже в 15 штатах было дано избирательное право женщинам на тех же основаниях что и мужчинам. 19-я поправка 1920 года признала неконституционными различные ограничения в избирательных правах по признаку пола; данное положение директивно предоставляло законодательству штатов присечь множество оговорок на этот счет. Избирательные возможности граждан в США определяются законами и помимо этого традициями штатов, поэтому на протяжении почти всего XX в. сохранялись некоторые, иногда существенные, ограничения. Но возможности лишения избирательных прав все же остались. 24-я поправка 1964 года объявила неконституционными ограничения избирательных прав по причинам неуплаты какого-либо налога. 26-я поправка 1971 года установила единый избирательный возраст по выборам федеральных властей в 18 лет. Благодаря этому обновления количество избирателей разом увеличилось на 11,5 млн. Законами 1965 и 1970 гг. об избирательных правах фактически отменен был ценз грамотности; устойчиво сохранился только ценз оседлости (в основном — 1 месяц). Также невозможно участие в выборах лиц, находящихся в тюрьмах. Роль Конгресса в регулировании вопросов избирательного права обязана такому большому повышению именно Конституционному законодательству, так как до 1970 г. цензы и ограничения находились в руках законодательных властей штатов, однако в декабре 1970 г. Верховный суд утвердил полное преимущество Конгресса в регламентации вопросов федерального избирательного права<sup>4</sup>.

Демократизация – основная тенденция и вектор, по которому двигалось развитие и усовершенствование конституционного права США.

---

<sup>4</sup> З. Байден Дж. Важность партнерских отношений между Конгрессом и Президентом. // Байден Дж. // США и Канада.- 2000. - №9. – С.84

Уже в первой четверти XX в. в США установившаяся точная зависимость избирательных прав к институту гражданства. До 1928 г. иностранцы, которые зарегистрировались в Штатах и только подавшие заявление о желании приобрести гражданство могли также избирать. Было исключено предоставлять политические права иммигрантам по иммиграционным законам 1921, 1924 гг (до получения действительного гражданства). Сокращены были и общие возможности иммиграции: с этого времени были введены квоты по национальности, эти квоты позже стали использоваться правительством США в т. ч. для политического воздействия на другие страны.

Никак не изменилась избирательная система, а также порядок выборов. 17-я поправка (1913 г.) ввела прямые выборы сенаторов населением штатов (вместо прежнего — местными законодательными собраниями). 23-й поправкой (1961 г.) в избирательную систему на общих основаниях был включен федеральный округ Колумбия (Вашингтон). С 1962 г. избирательные округа были сделаны равными (на основании постановления Верховного суда) по численности населения — их количество стало стабильным (535 округов). Кроме того, закрепилось право отзыва местных властей (губернаторов, мэров), появившееся в начале XX в.; проводился отзыв также как и сами выборы.

Таким образом, по итогам исследования можно сделать вывод о том, конституционно-правовые основы организации исполнительной власти в США были усовершенствованы благодаря множеству поправок в Конституцию 1787 года. Все изменения были закономерны и являлись отражением исторического изменения действительности. Однако нельзя утверждать, что институт исполнительной власти Соединенных Штатов Америки был кардинально преобразован, так как Конституция

регламентирующая его правовые основы действует до сих пор, хоть и с учетом поправок. Важнейшие изменения произошли в сфере избирательного права (так как прежние положения Конституции были не достаточно демократичны), были уравнены права мужчин и женщин, а также отменены некоторые избирательные цензы. Остальные изменения конституционно-правовых основ исполнительной власти в США были не столь кардинальны, однако являлись значимыми для американского общества.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Соединенных Штатов Америки // Санкт-Петербург: ИКАМ, 1992. – 29с.
2. Конституция США/ Конституции зарубежных стран. // Москва: Право, 2008. – 38 с.
3. Байден Дж. Важность партнерских отношений между Конгрессом и Президентом. // Байден Дж. // США и Канада.- 2000. - №9. – с. 83-85
4. Каримский А. Конституция США. История и современность. // Каримский А. // Москва: Юридическая литература, 1988. – 320 с.
5. Лузин В.В. Президентская модель разделения властей (на примере США) //Лузин В.В. // Москва: Государство и право. 1999. - №3. – 210 с.
6. Мерфи П.Л. Конституция в кризисное время 1918 – 1969 // Мерфи П.Л. // N.Y., 1972. – 185 с.
7. Мишин А.А., Василевич В.А. Конституция США. Политико-правовой комментарий. // Мишин А.А. Василевич В.А. // Москва: , 1985 – 348 с.
8. Селезнев В.И. Политическая система США. // Селезнев В.И. //Санкт-Петербург: Укт, 1995. - 183 с.

***Дата поступления в редакцию: 21.06.2018 г.***

***Опубликовано: 26.06.2018 г.***

***© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018***

***© Дыняк Е.С., Ожерельева Д.В., 2018***