

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Чукило А.К. Сущность права равного доступа к государственной службе // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2021. – №11 (декабрь). – АРТ 117-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.9

Чукило Алена Константиновна

студентка 2 курса магистратуры,

юридического факультета

Санкт-Петербургского института (филиала)

ВГУЮ (РПА Минюста России)

г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

alenas-pb@yandex.ru

**СУЩНОСТЬ ПРАВА РАВНОГО ДОСТУПА К
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ**

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы административно-правового регулирования равного доступа граждан к государственной службе.

Ключевые слова: государственная служба, правовые гарантии доступа граждан к госслужбе, равнодоступность службы.

Chukilo Alena Konstantinovna

student 2 course of magistracy of the faculty of law Saint-Petersburg

Institute (Branch) of All-Russian State University of Justice

Saint Petersburg, Russian Federation

THE ESSENCE OF THE RIGHT OF EQUAL ACCESS OF CITIZENS TO PUBLIC SERVICE

Annotation: The article deals with the issues of administrative and legal regulation of equal access of citizens to public service.

Key words: public service, legal guarantees of citizens' access to public service, equal access to service.

Принцип равенства граждан в различных сферах государственной жизни и деятельности, фактически пронизывая российское законодательство, выступает в качестве одного из основополагающих принципов, являющихся костяком организации системы государственной службы в Российской Федерации.

Государственную службу можно охарактеризовать как особый вид профессиональной деятельности, организуемый в соответствии со своими стандартами и правилами, которые законодательно подкреплены.

Институт государственной службы является одним из наиболее значительных институтов административного права.

Конституционный принцип равенства, закрепленный в ч. 1 ст. 19 Конституции РФ в виде равенства всех перед законом и судом, рассматривается в качестве базового принципа осуществления прав и свобод и «функционирования самой государственности» [3, с.4]. Как отмечает А. А. Саломатин, «термин “равенство” в общетеоретическом плане, – это принцип, в соответствии с которым в обществе обеспечивается одинаковое социальное положение людей, принадлежащих к различным классам и социальным группам» [3, с.54].

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Право граждан на равный доступ к государственной службе закреплено в ч. 4 ст. 32 Конституции РФ. Закрепление этого права в конституции помогает реализовать некоторые национальные интересы, включая, в частности, обеспечение сменяемости государственных служащих и предотвращение бюрократизации государственных учреждений. Суть самой дефиниции равного доступа к государственной службе заключается в том, что граждане имеют право занимать любую должность в сфере государственной службы без какой-либо дискриминации.

Конституция Российской Федерации закрепляет право на равный доступ к государственным услугам, и федеральный закон является воплощением этого права.

В соответствии с установлениями, закрепленными в ст. 1, 8, 9, 10, 12 Федерального закона от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», к федеральным государственным служащим причисляются граждане, осуществляющие на основании контракта профессиональную служебную деятельность на должностях федеральной государственной службы (ФГГС, военной службы, государственной службы иных видов), учрежденных федеральным законом или другим нормативным правовым актом Российской Федерации, входящих в Реестр должностей федеральной государственной службы, утвержденный Президентом РФ, и получающие вознаграждение за счет средств федерального бюджета[7, с.14].

При исполнении обязанностей государственной службы, граждане-госслужащие участвуют в разнообразных правоотношениях: трудовых, административных, гражданских, финансовых и др.

В административно-правовых отношениях они могут либо осуществлять государственно-властные полномочия, либо участвовать в этих правовых отношениях без государственно-властных полномочий.

Характеризуя обстоятельства деятельности государственных служащих, А.В. Оболонский утверждает, что к ее специфическим обстоятельствам относится такой особый работодатель, как государство. Деятельность государственного служащего «регулируется нормами не трудового, а административного права и права государственной службы как его части, которое предусматривает неравенство сторон, особый порядок разрешения трудовых споров, а также дополнительные ограничения, налагаемые на работника в обмен на компенсацию – как моральную (возможность служить «самой» власти), так и материальную» [4, с.60]. Человеческие ресурсы органов государственной власти определяют эффективность управления. Административный ресурс остается важной составляющей государственной службы в России, и установка сотрудника использовать его в личных интересах порождает коррупцию.

Анализ существующей научной литературы позволяет в числе наиболее признанных в законодательстве о государственной службе выделить принцип равного доступа граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равных условий ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

Однако при этом кандидаты на государственную должность должны иметь необходимые для исполнения будущих обязанностей госслужбы способности и уровень профессиональной подготовки, соответствующие занимаемой должности. Для реализации принципа равного доступа требуется большая работа по диагностике профессиональных и личностных качеств

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

заявителя, проведению конкурсов, подписанию контрактов и, при необходимости, назначению квот для определенных категорий граждан (женщины, ветераны, этнические меньшинства и т.д.).

Реализация конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе должно занимать одно из центральных мест в обеспечении успешной жизнедеятельности информационного общества при реализации основных прав и свобод человека и гражданина в сфере государственной и муниципальной служб.

Суть права граждан на равный доступ к государственной службе заключается в том, что любой гражданин должен быть допущен к государственной службе Российской Федерации без какой-либо дискриминации и на общих основаниях. М.С. Зайцев исследуемое право определяет как возможность претендовать на государственную должность и замещать ее в соответствии с профессиональной подготовкой и уровнем развития [2, с.212]. То есть, невзирая на наличие равных прав граждан на государственную службу, для практического осуществления данного права граждане должны соответствовать определенным стандартам, присущим определенной должности. В этой связи определение С. Л. Сергеевнина видится шире предыдущего. По его мнению, право равного доступа к государственной службе означает равное право граждан на занятие любой государственной должности в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой при отсутствии какой-нибудь дискриминации [6, с.63]. Как правило к таким критериям можно отнести наличие определенного образования, стаж службы или работы в схожей сфере деятельности, профессиональные навыки.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Формируя государственные органы, государство ставит перед ними совершенно определенные (в различных сферах деятельности) цели (например, целью военной службы является защита от внешнего врага). Идущие на госслужбу люди делают это осознанно и добровольно. Поэтому они заранее знают об особенностях прохождения данной службы, что их служебная деятельность будет отличаться от условий деятельности, например, в сфере предпринимательства и порядок поступления на такую службу будет иметь свои особенности.

В то же время следует отметить, что, хотя пункт 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации предусматривает равный доступ к государственной службе и устанавливает равные возможности для "старта", это право нельзя понимать буквально, поскольку сама сущность задач, решаемых государственными служащими различных уровней требует наличия у них определенных знаний, умений, навыков и способностей

Также лицо, поступающее на государственную службу должно знать о наличии запретов и ограничений, установленных для госслужащего и быть готовым соблюдать их.

Регламентируемые законодательством ограничения и запреты можно сгруппировать в 4 разноуровневых по объему и характеру воздействия на права личности блока [1, с.104]: блок, включающий запреты и ограничения политические; блок экономических запретов и ограничений; блок, включающий ограничения, проистекающие из специфики государственной службы конкретного вида; ограничения и запреты в сфере свободы слова и СМИ.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Действующие законы и нормативные акты Российской Федерации, хотя и предусматривают ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной службы, не содержат легальных юридических дефиниций этих правовых категорий.

Основные проблемы правового регулирования и практики соблюдения ограничений и запретов, связанных прохождением государственной службы связаны с различной степенью правовой урегулированности понятия и видов запретов и ограничений, связанных прохождением государственной службы различных видов, поскольку затруднительно учитывать тот факт, что запреты и ограничения могут быть как прямо указаны в нормах общих законов, так и возникать из правовой сущности законодательной нормы, хотя в тексте самой нормы отсутствуют.

Осуществление прав граждан на равный допуск к государственной службе не может быть приостановлено или прекращено иначе как по основаниям, установленным законом и являющимся объективными и разумными. Например, установленная умственная неполноценность может быть основанием для отказа лицу в праве занимать должность.

Для обеспечения доступа на общих равных условиях критерии и процедуры назначения, продвижения по службе, отстранения от должности и увольнения должны быть объективными и разумными. В соответствующих случаях могут быть приняты позитивные меры для обеспечения равного доступа к государственной службе для всех граждан. Соблюдение принципа обеспечения доступа к государственной службе на основе равных возможностей и общих принципов заслуг, а также обеспечение гарантированного пребывания в должности гарантирует, что лица, занимающие государственные должности, свободны от политического вмешательства или давления.

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

Также государственного служащего нельзя уволить по несущественным основаниям. Иное будет трактоваться как нарушение его права на равный доступ к государственной службе.

Хотя существуют правовые гарантии реализации права на равный доступ к государственным услугам, по-прежнему имеют место нарушения этого права. В этом случае закон предоставляет пострадавшим лицам возможность восстановить нарушенные права и предусматривает использование «всех методов, не запрещенных законом». Такая формулировка носит весьма расплывчатый характер. Практика подтвердила, что наиболее эффективным способом защиты в современных реалиях является обращение в судебные органы.

При этом необходимо понимать и учитывать, что анализируемая деятельность требует от государственного служащего наличия определенных нравственных качеств, соблюдения профессиональных и «общечеловеческих» этических установок, высокой морали. В связи с этим, хотя, с одной стороны, конституционное право на равный доступ к государственной службе гарантируется законодателем, но в то же время это право ограничивается административно-правовым инструментарием, в состав которого входят такие средства, как дисциплинарная практика и служебные требования. Указанные административно-правовые институты играют значительную роль в механизме реализации принципа равнодоступности государственной службы.

При этом следует разумно подходить к установлению уровня требований к личным и профессиональным качествам претендентов на государственные должности: эти требования не следует завышать и делать строгими чрезмерно. Законодатель должен формировать такую правовую базу, которая будет соответствовать принципу существенности (значимости)

и устанавливаемые правовыми нормами требования к кандидатам будут разумны и адекватны.

Формирование такой правовой базы позволит государственным служащим, мотивированным на должное исполнение обязанностей государственной службы и обладающим требуемыми деловыми и личными качествами, быть защищенными от необоснованного увольнения с государственной службы. Автор считает данную цель нормативной регламентации института государственной службы одним из приоритетных направлений формирования российского законодательства. Об этом, несомненно, свидетельствует содержание Конституции РФ и основанная на конституционных нормах судебная практика.

Список использованной литературы:

1. Актуальные проблемы противодействия коррупционным преступлениям: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (19 апреля 2013 г., г. Хабаровск) / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева, В.В. Агильдин и др.; под ред. Т.Б. Басовой, К.А. Волкова; Хабаровский краевой суд, Дальневосточный филиал Российской академии правосудия. Хабаровск: ООО Издательство «Юрист», 2014. 200 с.
2. Зайцев М.С. Право на равный доступ к государственной и муниципальной службе, а также службе на государственных должностях // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2020. - №2(26). – С. 210-214.
3. Карев Д.А. Конституционный принцип равенства в служебных правоотношениях. Электронный ресурс. – URL: <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/pravo/2018/01/2018-01-06.pdf#:~:text=Конституционный%20принцип%20равенства%2C%20закрепленный%20в,л%20юдей%2C%20принадлежащих%20к%20различным%20классам>
4. Оболонский А.В. Государственная служба во Франции // Государство и право. 2015. N 11. с. 60
5. Саломатин А.А. — Ключевые вопросы реализации принципа равенства при прохождении муниципальной службы // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 3. – С. 50 - 59. - URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=22229

Всероссийское СМИ

«Академия педагогических идей «НОВАЦИЯ»

Свидетельство о регистрации Эл №ФС 77-62011 от 05.06.2015 г.

(выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций)

Сайт: akademnova.ru

e-mail: akademnova@mail.ru

6. Сергевнин С. Л. Право на равный доступ к государственной службе в контексте конституционных прав и свобод граждан России // Научные труды северо-западной академии государственной службы. – 2016. - №3(4). – С. 60-68.

7. Слобцов И.А. Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1995 года N 5-ФЗ «О ветеранах» (постатейный) / И.А. Слобцов., О.В. Шашкова (Кузнецова), Н.В. Шашмурина // СПС КонсультантПлюс. 2021.

Дата поступления в редакцию: 14.12.2021 г.

Опубликовано: 15.12.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация».

Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2021

© Чукило А.К., 2021