

Васковская Е.Р., Шустова А.К. Общественные и корпоративные финансы с точки зрения теории общественных благ // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №6 (июнь). – АРТ 297-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 334.021.1

Васковская Елизавета Романовна

студентка 2 курса, финансово-экономический факультет

Научный руководитель: Щербаков А.П., к.э.н., доцент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

г. Москва, Российская Федерация

e-mail: vaskovskaya131098@mail.ru

Шустова Александра Константиновна

студентка 2 курса, финансово-экономический факультет

Научный руководитель: Щербаков А.П., к.э.н., доцент

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

г. Москва, Российская Федерация

e-mail: alesandra.shustova@mail.ru

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ И КОРПОРАТИВНЫЕ ФИНАНСЫ С ТОЧКИ
ЗРЕНИЯ ТЕОРИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ БЛАГ**

Аннотация: В статье рассмотрены корпоративный и общественный секторы экономики с точки зрения теории общественных благ.

Ключевые слова: теория, общественные блага, экономика, общественные финансы, корпоративные финансы.

Vaskovskaya Elizaveta Romanovna

2nd year student, faculty of Finance and Economics

Supervisor: Shcherbakov A. P., Ph. D., associate Professor

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russian Federation

e-mail: vaskovskaya131098@mail.ru

Shustova Aleksandra Konstantinovna

2nd year student, faculty of Finance and Economics

Supervisor: Shcherbakov A. P., Ph. D., associate Professor

Financial University under the Government of the Russian Federation

Moscow, Russian Federation

e-mail: alesandra.shustova@mail.ru

**PUBLIC AND CORPORATE FINANCE FROM THE POINT OF VIEW
OF THE THEORY OF PUBLIC GOODS.**

Abstract: The article deals with the corporate and public sectors of the economy in terms of the theory of public goods.

Keywords: theory, public goods, Economics, public Finance, corporate Finance.

Выбор нами данной темы обусловлен прежде всего тем, что финансы и процесс финансирования общественных благ являются важной основой для функционирования любого государства, т.к. за счет них осуществляется социальное и медицинское обеспечение, формируется пенсионный фонд и бюджеты всех уровней.

Основным источником финансирования общественных благ являются ресурсы общественного сектора экономики, но также значимую роль в этом процессе занимают и финансовые ресурсы корпоративного сектора экономики. Весьма интересно будет рассмотреть результативность деятельности корпоративного бизнеса, связанную с необходимостью решения таких двух, иногда противоречащих друг другу, задач как ведение деятельности с целью получения максимальной прибыли и необходимостью выполнения неприбыльных работ и услуг, связанных с удовлетворением социальных потребностей населения.

Общественное благо в его современном понимании начало зарождаться только в конце XX века. До этого времени исследовались отдельные свойства общественных благ и некоторые особенности их обеспечения, но определенного и ясного понимания сущности общественных благ не было. Повышение уровня общественного благосостояния – одна из важнейших задач в любой стране и напрямую зависит от величины производства общественных благ и от их потребления в обществе.

Общественное благо понимается как продукт, работа или услуга, которые имеют высокую социальную значимость, предоставляемую за счет финансирования государства на безвозмездной или частично безвозмездной основе (доступная цена). Ключевыми и основополагающими свойствами общественного блага, независимо от уровня распространения, являются: неконкурентность и неисключаемость. Например, неконкурентность предполагает, что отдельный индивид не может выбирать и контролировать объем потребления тех или иных благ. Изменение количества потребления блага не влияет на количество полезности. А неисключаемость означает отсутствие ограничений доступа к потреблению блага, происходящей либо по

причине физической невозможности осуществить ограничение доступа к благу, либо из-за слишком высоких издержек. Два этих критерия разделения благ составляют основу для классификации на чистые частные блага и чистые общественные блага.

В настоящее время проблема финансирования сферы производства и предоставления общественных благ корпоративным сектором экономики в нашей стране приобретает особое и крайне важное значение.

Для обозначения границы между общественными финансами и финансами частного сектора представители западной научной школы сформулировали целый ряд признаков, один из которых выделяется как наиболее существенный: общественные финансы и финансы частного сектора априори имеют разные цели.

Главная цель частного сектора – получение прибыли, то есть максимально возможное увеличение стоимости капитала путем воспроизводства и/или спекуляции. В свою очередь, цель общественных финансов – распределение и перераспределение общественных благ, потребляемых на общенациональном и региональном уровнях.

В то же время, основная задача корпоративных финансов – финансовое обеспечение деятельности организации, поиск и нахождение оптимального баланса между доходностью бизнеса и финансовыми рисками, которыми он подвергается. Для обеспечения текущих финансовых потребностей и/или покрытия дефицита бюджета того или иного бизнеса обычно берутся краткосрочные банковские кредиты, а для обеспечения долгосрочных потребностей применяются другие меры, например, чаще выпускаются облигации или акции без фиксированного дивиденда.

Другая важнейшая сторона корпоративных финансов – это вопросы, связанные с инвестициями, то есть решения о вложении имеющихся у бизнеса свободных средств. Денежные средства в форме инвестиций, вкладываемые в производство общественных благ, обладают специфическими чертами, отличающимися от инвестиций в частные блага, например, несоразмерность затрат выгодам по величине и форме проявления, несовпадение сферы действия инвестиционного проекта в общественные блага с потенциальным кругом реципиентов, большая длительность и рискованность по сравнению с вложениями в физические или финансовые активы, наличие отложенного и мультипликативного эффектов.

Государство может выступать производителем общественных благ, инициатором их производства в частном секторе, как за счет собственных средств коммерческих организаций, так и за счет субсидий и дотаций. Со стороны государства инвестиции в производство общественных благ финансируются из государственного бюджета (общественных финансов).

В основе общественных финансов лежит теория распределения общественных благ, суть которой состоит в том, что существуют некоторые блага, такие как национальная оборона, охрана общественного порядка, дороги и т. п., потребность в которых не может быть удовлетворена и оплачена в индивидуальном порядке путём товарно-денежного обмена. Вследствие чего, потребность в таких коллективных благах не может быть реализована через рыночный механизм, исходя из этого, распределение общественных благ берет на себя государство в лице центральных и местных органов власти через бюджеты соответствующих уровней. Путем перераспределения благ между высокодоходными и малообеспеченными

слоями населения реализуется концепция социальной справедливости и гуманизма.

Производство общественных благ чаще всего требует общественного финансирования в силу таких специфических особенностей общественных благ, как неконкурентность и неисключаемость. Государство выступает инициатором и организатором производства общественных благ, но его участие в этом процессе может выражаться и в целевой поддержке частного сектора экономики. Специфика процессов производства и предоставления общественных благ обуславливает необходимость формирования стимулирующих механизмов, направленных на привлечение частных лиц в сферу предоставления общественных благ.

Объем и структура общественных благ (услуг) во многом зависят от действующего механизма распределения и перераспределения финансовых средств бюджетов разных уровней, от степени децентрализации этого процесса. Главные факторы, которые влияют на объем производства общественных благ (услуг) на региональном и муниципальном уровнях – это размер налоговых доходов бюджетов соответствующих им уровней и сумма межбюджетных трансфертов, поступающих из федерального бюджета в региональные.

Производство, например, локальных общественных благ финансируется из бюджетов субъектов Российской Федерации. Тендерная система организации закупок как один из способов приобретения товарных ценностей имеет правовую основу и позволяет выявить лучшего претендента на исполнение государственного заказа. В конечном итоге заказ получит тот хозяйствующий субъект, который предложит наилучшее, с позиций заказчика, соотношение цены, качества и условий поставки ресурсов или готовых товаров, необходимых государству.

Кроме того, формами финансовой поддержки регионов федеральным бюджетом являются:

- 1) средства фонда регионального развития;
- 2) средства фонда софинансирования социальных расходов.

Одной из перспективных форм участия частного капитала в общественном воспроизводстве является относительно новое для России явление государственно-частного партнерства.

Сущность ГЧП раскрывается в самом названии: это действительно партнерские отношения между частным бизнесом и властями муниципалитета, которые объединяют свои усилия для более эффективного функционирования и развития систем обеспечения жизнедеятельности муниципального образования. Этот вид партнерских отношений бизнеса и государства являет собой не только способ привлечения инвестиций, но и привлечение знаний и управленческого опыта предпринимателей для более результативного, чем прежде, управления имуществом в течение длительного времени, а также развития коммуникаций между этими двумя секторами экономики.

Участие частного капитала в финансировании производства общественных благ еще совсем недавно предполагалось исключительно в форме меценатства и/или благотворительности. А в настоящее время возможность получения дополнительных средств рассматривается как одно из первоочередных преимуществ партнерства государства и бизнеса в решении крупных национальных задач (это в полной мере относится и к сфере общественных благ).

Результаты международного и российского опыта свидетельствуют о том, что эффективным алгоритмом привлечения дополнительных финансовых ресурсов, нехватка которых является одной из самых

глобальных проблем, для обеспечения производства общественных благ является государственно-частное партнерство (ГЧП).

Отраслевая структура проектов ГЧП в сфере ЖКХ выглядит следующим образом: лидируют отрасли водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Так, на теплоснабжение пришлось 464 концессионных конкурса, на водоснабжение и водоотведение - 506 конкурсов. На обращение с твердыми отходами приходится всего 21 проект, на электроснабжение – 24 проекта, на благоустройство и необходимую инженерно-техническую инфраструктуру - 6 проектов.

Применение механизмов ГЧП в отношении объектов системы образования в настоящее время распространено в сегменте обучения детей дошкольного возраста. Предпринимаются дополнительные попытки дать старт реализации проектов в отраслях общего, среднего профессионального и высшего образования, но в настоящий момент они не дали результатов. И проектов, которые можно было бы тиражировать в других субъектах РФ в данных сегментах, на текущий день нет. При этом в сегменте развития инфраструктуры дошкольного образования применялась только одна организационно-правовая форма – соглашение о ГЧП в рамках законодательства субъекта РФ.

В образовании успешным опытом является строительство и эксплуатация образовательных учреждений в Ямало-Ненецком автономном округе. Данный проект структурирован в рамках законодательства о ГЧП Ямало-Ненецкого автономного округа и ставит перед собой цель создания 7 образовательных учреждений для повышения уровня удовлетворенности населения доступностью и качеством образования, а также увеличения показателя по обеспеченности местами в дошкольных образовательных учреждениях и школах, которых сейчас крайне не хватает, и люди, ставшие

родителями, вынуждены иногда даже годами стоять в очереди для получения места в детских садах их детьми.

К этому следует добавить, что речь идет не только о финансах. Государство в неменьшей степени нуждается в ресурсах знаний, которые можно получить от частнопредпринимательского сектора. К числу сфер, за которые оно традиционно несет ответственность перед обществом, можно причислить всю социальную инфраструктуру, причем приоритетны для ГЧП социальные услуги – здравоохранение, образование, наука, коммунальное хозяйство.

В настоящее время в России есть практически все предпосылки для успешного развития ГЧП в сфере общественных благ, несмотря на то, что это относительно новое направление для экономики в нашей стране. Более того, Россия остро нуждается в продвижении по этому пути для реального улучшения дел в такой значимой для общества сфере. Есть и интерес бизнеса к участию в развитии, эффективном функционировании и управлении организаций образования, здравоохранения, коммунального обеспечения и даже фундаментальной науки. Однако реальный прогресс в этой сфере возможен лишь при соблюдении определенных условий, а также при заинтересованности в этом обеих сторон.

Изучив роль общественных и корпоративных финансов с точки зрения теории общественных благ, мы увидели, что на каждом этапе учеными исследовались такие проблемы, как: сущность и критерии общественного блага, определение общественного блага, взаимосвязь индивидуального и общественного блага, а также роль государства в обеспечении общественных благ. А ведь именно изменение этих проблем на полезные факторы и способствует выполнению функции обеспечения

жизнедеятельности человека и определяют условия распределения жизненных благ и услуг.

Как итог роль и значение общественных благ заключались в том, что они выполняют функцию обеспечения жизнедеятельности человека и определяют уровень социальной помощи, предоставляемой за счет государственного финансирования и, как мы выяснили, это может происходить и за счет финансирования их корпоративным сектором экономики.

Список использованной литературы:

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО «Вычисл. математика и информатика». – Москва: Консультант Плюс, 2017-2017. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения 01.03.18.)
2. Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р// КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО «Вычисл. математика и информатика». – Москва: Консультант Плюс, 2017-2017. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156759/. (дата обращения 01.03.18.)
3. Акифьева Л.В. Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в жилищно-коммунальную сферу [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-mehanizm-privlecheniya-investitsiy-v-zhilischno-kommunalnuyu-sferu>. (дата обращения 01.03.18.)
4. Алещенко В.В., Цикунов А.А.. Вопросы развития частно-государственного партнерства на уровне субъекта федерации // Вестник Омского университета. 2012. – № 3. – С. 386–390.
5. Владимирова О. Н., Погорелов И. З. Государственно-частное партнерство как механизм инновационного развития региона [Электронный ресурс]. – URL <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-kak-mehanizm-innovatsionnogo-razvitiya-regiona>. (дата обращения 01.03.18.)
6. Водяненко О.И. Особенности оценки инвестиционных проектов в общественные блага [Электронный ресурс] / О.И. Водяненко // Cyberleninka – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-otsenki-investitsionnyh-proektov-v-obshchestvennye-bлага> (дата обращения 01.03.18.)

7. Водяненко О.И., Митяева Н.В. Специфика инвестиционного процесса в сфере производства общественных благ [Электронный ресурс] / Водяненко О.И., Митяева Н.В. Cyberleninka – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-investitsionnogo-protssessa-v-sfere-proizvodstva-obschestvennyh-blag>. (дата обращения 01.03.18.).

8. ГЧП в сфере ЖКХ: итоги на конец 2017 года [Электронный ресурс] // Бюджет.ru. – URL: <http://bujet.ru/article/336226.php>. (дата обращения 01.03.18.).

Дата поступления в редакцию: 29.05.2018 г.

Опубликовано: 03.06.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Васковская Е.Р., Шустова А.К., 2018