

*Касперук К.В. Организация детского отдыха и туризма в Камчатском крае: проблемы и перспективы // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №7 (июль). – АРТ 440-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>*

**РУБРИКА: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

УДК 379.85+37.037

**Касперук Кирилл Васильевич**

Студент 2 курса,  
кафедра Государственного и муниципального управления  
Дальневосточный федеральный университет  
г. Владивосток, Российская Федерация  
e-mail - [kasperuk995@mail.ru](mailto:kasperuk995@mail.ru)

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ТУРИЗМА В  
КАМЧАТСКОМ КРАЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

*Аннотация:* В статье рассматривается проблема организации детского отдыха и туризма в субъектах Российской Федерации на примере Камчатского края, выявляются тенденции, определяются перспективы

*Ключевые слова:* детский отдых и туризм; государственное регулирование; региональная политика, полномочия органов государственной власти

**Kasperuk Kirill Vasilievich**

Second year student,  
Department of State and Municipal Management  
Far Eastern Federal University  
Vladivostok

## **ORGANIZATION OF CHILDREN HOLIDAY AND TOURISM IN KAMCHATSKY REGION: PROBLEMS AND PROSPECTS**

*Abstract:* The article deals with the problem of organizing children's recreation and tourism in the subjects of the Russian Federation on the example of the Kamchatka Krai, identifying trends, identifying prospects.

*Key words:* children's recreation and tourism; state regulation; regional policy, powers of public authorities.

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из основных направлений государственной социальной политики и рассматривается как неременный атрибут социальной политики в отношении детей в Российской Федерации.

Реформация государственной власти и ее институтов, изменение социальных и экономических аспектов развития государства и общества в целом, нормативное установление в образовании сферы отдыха и оздоровления детей неизменно влечет за собой и коренную реформу структуры законодательства об образовании в целом, а также нормативных актов, регулирующих правоотношения в области организации детского отдыха.

Можно констатировать, что сложившаяся модель осуществления мер государственного регулирования сферы отдыха и оздоровления детей перестала отвечать современным требованиям, направленным на повышение результативности на уровне субъектов Российской Федерации, организующих детский отдых в регионах.

Сегодня организация детского отдыха является одним из приоритетных направлений в формировании социально ориентированных

сегментов государственной деятельности. Именно поэтому сфера отдыха и оздоровления детей требует пристального внимания со стороны государственных органов, участвующих в организации указанной сферы.

Исследование норм федерального законодательства, регламентирующего вопросы организации детского отдыха в Российской Федерации показывает наличие пробелов в правовом регулировании отдельных вопросов и неопределенностей. Отсутствие четкого разграничения полномочий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления при организации отдыха детей и их оздоровления, конкретного правового наполнения отдельных дефиниций, вводимых в качестве новаций на федеральном уровне, влечет дублирование функций по организации детского отдыха, а также способствует возникновению неисполняемых, так называемых «мертвых норм» в указанной сфере деятельности.

Проблемы совершенствования мер государственного регулирования в такой сфере, как организация детского отдыха, имеет огромное социальное значение в силу причин объективного характера. Вопросы улучшения качества детского отдыха через внедрение обучающих и развивающих программ в настоящее время являются предметом активных практических мероприятий и вызывают возрастающий интерес у общества.

Обращение к перечисленным проблемам при осуществлении мер государственного регулирования сферы отдыха детей и их оздоровления, а также необходимость поиска их решения, несомненно, актуализирует проблематику темы данного исследования.

Под отдыхом детей и их оздоровлением понимается совокупность мероприятий, обеспечивающих полноценный отдых детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их

физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности, развитие творческого потенциала в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований [4].

После распада СССР сократилось значительное больше количество загородных стационарных детских оздоровительных лагерей. Дело в том, что подавляющее большинство из них никогда не были зарегистрированы как юридические лица, а содержались на балансе предприятий. Естественно, с банкротством предприятий эти лагеря никто не считал, как отдельные потерянные единицы [2].

Информация о количестве загородных стационарных детских оздоровительных лагерей в Российской Федерации по данным Росстата приведены ниже в рисунке 1.

Рисунок 1- Стационарные загородные лагеря в РФ



Источник: разработка автора

По данным рисунка 1, видно ежегодное с 2010 года сокращение загородных оздоровительных лагерей. Также в период с 2013 по 2015 год уменьшилось количество лагерей – с 47,9 тыс. до 45,2 тыс.

С 90-х годов до 2010 года отсутствовал правовой механизм взаимодействия всех заинтересованных субъектов, организующих детский отдых. Отсутствие единого правового пространства в сфере организации детского отдыха приводило к многочисленным нарушениям прав детей, отсутствию гарантий их безопасности.

Основной целью организации отдыха и оздоровления детей является реализация комплекса мероприятий, способствующих получению детьми, подростками и молодежью качественных и социально-значимых услуг по оздоровлению и активному отдыху[3].

Основными задачами в реализации данного направления являются: увеличение числа детей, охваченных различными формами организованного досуга и отдыха; расширение услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в каникулярный период; формирование у детей и молодёжи здорового образа жизни; социальная поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, достигших индивидуальных успехов в творчестве, учебе, спорте, социальных инициативах.

В Российской Федерации сфера отдыха и оздоровления детей регулируется посредством взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с координацией их деятельности, реализации функций государственного контроля, информационного обеспечения и повышения

уровня материально-технического оснащения организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей [7].

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из основных направлений государственной молодежной политики и рассматривается как неременный атрибут молодежной политики в отношении детей Камчатского края. Современная ситуация требует более глубокого и структурированного подхода к организации отдыха и оздоровления детей.

На территории Камчатского края деятельность в данной сфере осуществляют всего семь детских загородных лагерей. Пять из них принадлежит частнику. ДОЛ «В сопках» принадлежит муниципальной собственности п.Усть-Камчатска и военно-спортивный центр «Кадет» является автономной некоммерческой организацией [6].

В 2018 г. определена средняя стоимость путевки в загородный стационарный оздоровительный лагерь в Камчатском крае, которая составила 38 220 руб. Данные о средней стоимости путевки в загородный стационарный лагерь в Камчатском крае представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Средняя стоимость путевки в Камчатском крае

2015	2016	2017	2018
29 200 рублей	29 400 рублей	34 800 рублей	38 220 рублей

Источник: разработка автора

Стоимость путевки в Камчатском крае с 2016 года значительно выросла, возможно, это связано с неустойчиво экономическим положением страны и ростом уровня инфляции.

В целях своевременного финансирования мероприятий детского отдыха в Камчатском крае принята и реализуется государственная программа «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и

оздоровление детей в Камчатском крае» (подпрограмма 6 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Камчатском крае»), утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 552-П [6].

Цель подпрограммы стала: Создание условий для обеспечения качественного отдыха и оздоровления детей и молодежи в Камчатском крае.

Задачами подпрограммы стали:

1. сохранение и развитие сети организаций отдыха детей и их оздоровления в Камчатском крае;
2. укрепление и развитие материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей;
3. создание условий для обеспечения безопасности детей и подростков в организациях отдыха детей и их оздоровления;
4. совершенствование кадрового, информационно - методического обеспечения организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи;
5. оказание преимущественной поддержки в отдыхе и оздоровлении детям и подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Строительство и реконструкция инфраструктуры загородного стационарного детского оздоровительного лагеря ДОЛ «им. Ю. Гагарина» осуществляется с 2013 года. В 2015 году построен и сдан в эксплуатацию административный корпус с актовым залом, игровыми комнатами, компьютерным классом и техническими помещениями в цокольном этаже. Закуплена вся необходимая мебель. Работают два новых бассейна, каждый площадью по 100 м<sup>2</sup>, проложена современная внутренняя система водоснабжения и водоотведения. Проведено благоустройство территории,

огорожена зона отдыха, подготовлены сети связи, спортивные площадки с современным покрытием.

В 2016 году снесены недостроенные старые жилые корпуса и возведены новые жилые корпуса. Завершение всех работ в ДОЛ «им. Ю. Гагарина» запланировано на 2019 год. После завершения строительства, количество ежегодно оздоравливаемых детей в летний период в ДОЛ «им. Ю. Гагарина» будет увеличено с 480 до 648. Кроме того, лагерь «им. Гагарина» возможно будет использовать для отдыха и оздоровления детей в круглогодичном режиме.

Строительство и модернизация инфраструктуры детских оздоровительных лагерей ведут как государственные предприятия, так и частные инвесторы.

Например, общество с ограниченной ответственностью ДОЛ «Металлист» (резидент Территории Опережающего Развития (ТОР) «КАМЧАТКА») в марте 2018 года начал строительство двух новых спальных корпусов на территории загородного стационарного детского лагеря «Волна». Для этого этапа ООО «Металлист» приобретен бетонный завод «РБМ-30» всесезонного исполнения и заключён договор с подрядчиком. Комфортные 2-этажные корпуса, рассчитанные для проживания 160 детей, должны быть сданы в эксплуатацию уже к летней оздоровительной кампании 2019 года. Реализация проекта стала возможной, в том числе, благодаря поддержке со стороны Правительства Камчатского края, субсидирующего детский отдых по линии Министерства образования и молодежной политики Камчатского края. Кроме того, субсидию обществу, как субъекту малого предпринимательства, предоставил Камчатский центр поддержки предпринимательства.



В настоящее время детский лагерь «Волна», рассчитанный на 160 детей, является самым новым среди всех оздоровительных лагерей Камчатки. В лагере два благоустроенных корпуса, бассейн с термальной водой, гора для катания на сноутюбингах, спортивная площадка, большая столовая, летняя сцена, полностью оборудованный зал для дискотек и медицинский пункт. ООО ДОЛ «Металлист», который работает на рынке детского отдыха Камчатского края с 1997 года, является одним из первых резидентов ТОР «КАМЧАТКА». В рамках инвестиционного проекта резидент намерен полностью модернизировать круглогодичный детский оздоровительный лагерь «Волна».

В целом в настоящее время на Камчатке в загородных лагерях для детей не хватает мест. Спрос превышает предложение почти вдвое. Есть частный предприниматель, который владеет тремя загородными лагерями - ДОЛ «Волна», ДОЛ «Альбатрос» и ДОЛ «Металлист». В Усть-Камчатском районе есть муниципальный загородный лагерь «В сопках». В государственной собственности находится лагерь имени Юрия Гагарина, лагерь «Восход» входит в состав ООО с государственным участием. И в частных, и в государственных оздоровительных лагерях мест для всех желающих не хватает, спрос превышает предложение почти вдвое [6].

Проведенное исследование позволило выявить ряд тенденций, наблюдаемых в региональной системе детского отдыха и оздоровления:

1. Сокращается численность детских стационарных лагерей, увеличивается численность лагерей дневного пребывания;
2. Отсутствие полноценной системы отбора педагогических кадров в сфере отдыха и оздоровления детей;

3. Проработан механизм по обеспечению организации страхования детей в период их нахождения в оздоровительных организациях, включая время в перевозки в лагерь и обратно;

4. Высокий процент заболеваний неинфекционного типа в период оздоровительной кампании.

В качестве рекомендаций возможно предложить мероприятия, направленные на модернизацию региональной системы детского отдыха и оздоровления детей, а именно: создание единой базы заброшенных лагерей и проведение конкурсов условий для инвесторов по передаче объектов в концессию, созданию единого управляющего центра при курирование Министерства образования и молодежной политики, а также муниципальных центров в городах Елизово, Вилючинск и поселка городского типа Палана, открытие физиотерапевтических кабинетов на базе загородных стационарных лагерей, создание штабов студенческих педагогических отрядов на университетов края и обучение на всероссийской интернет-площадке «РСО-образование».

Реализация данных рекомендаций позволит улучшить деятельность органов исполнительной власти, эффективно использовать финансовые средства, предусмотренные на оздоровительную кампанию, обеспечить единый подход в ходе организации отдыха и оздоровления детей и достичь достаточно высокого оздоровительного эффекта отдыха и оздоровления для детей что, позволит успешно проводить оздоровительные кампании на территории Камчатского края.

**Список использованной литературы:**

1. Алиева, Л.В. Детское общественное объединение в системе социального воспитания детей и юношества [Электронный ресурс] / Л.В. Алиева – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://hmao.nspu.ru/files/Alieva\\_2007.pdf](http://hmao.nspu.ru/files/Alieva_2007.pdf)
2. Александрова, А.Ю. Структура туристского рынка [Электронный ресурс] / А.Ю. Александрова – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://refdb.ru/look/2272348-pall.html>
3. Волохов, А.В. Тенденции развития детских организаций и объединений в третьем тысячелетии [Электронный ресурс] / А.В. Волохов – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/pedagogicheskoe>
4. Криворучко, В.И. Государственное регулирование санаторно-курортной сферы и туризма в условиях рыночной экономики [Электронный ресурс] / В.И. Криворучко – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-instrumentov-gosudarstvennogo-regulirovaniya-turizma>
5. Кураков, Л.П. Управление социальной сферой [Электронный ресурс] / Л.П. Кураков – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://geum.ru/ec-aref/regulirovanie>
6. Официальный сайт исполнительных органов государственной власти Камчатского края [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://kamgov.ru/>.
7. Морозов, М.В. В России у детского туризма социальный статус [Электронный ресурс] / М.В. Морозов – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://guu.ru/files/referate/maslakova.pdf>
8. Морязко Ф.С. Организация летнего отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья [Электронный ресурс] / Ф.С. Морязко – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://economy-lib.com/sotsialno-ekonomicheskie-usloviya-razvitiya-detsko-yunosheskogo-turizma-v-rossii>
9. Самохин, Ю.С. Туризм в детском оздоровительном лагере [Электронный ресурс] / Ю.С. Самохин – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://go.mail.ru/search?fr=ps&q=детский%20отдых&gp=843540>
10. Сони́на, М.М. Все секреты детского туризма [Электронный ресурс] / М.М. Сони́на – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.iupr.ru/domains\\_data/files/zurnal\\_25/Bulavina%20N.S..pdf](http://www.iupr.ru/domains_data/files/zurnal_25/Bulavina%20N.S..pdf)

**Дата поступления в редакцию: 22.07.2018 г.**

**Опубликовано: 27.07.2018 г.**

**© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018**

**© Касперук К.В., 2018**