

Касперук К.В. Организация детского отдыха и туризма в Камчатском крае: проблемы и перспективы // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2018. – №7 (июль). – АРТ 440-эл. – 0,3 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УДК 379.85+37.037

Касперук Кирилл Васильевич

Студент 2 курса,
кафедра Государственного и муниципального управления
Дальневосточный федеральный университет
г. Владивосток, Российская Федерация
e-mail - kasperuk995@mail.ru

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ТУРИЗМА В
КАМЧАТСКОМ КРАЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Аннотация: В статье рассматривается проблема организации детского отдыха и туризма в субъектах Российской Федерации на примере Камчатского края, выявляются тенденции, определяются перспективы

Ключевые слова: детский отдых и туризм; государственное регулирование; региональная политика, полномочия органов государственной власти

Kasperuk Kirill Vasilievich

Second year student,
Department of State and Municipal Management
Far Eastern Federal University
Vladivostok

ORGANIZATION OF CHILDREN HOLIDAY AND TOURISM IN KAMCHATSKY REGION: PROBLEMS AND PROSPECTS

Abstract: The article deals with the problem of organizing children's recreation and tourism in the subjects of the Russian Federation on the example of the Kamchatka Krai, identifying trends, identifying prospects.

Key words: children's recreation and tourism; state regulation; regional policy, powers of public authorities.

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из основных направлений государственной социальной политики и рассматривается как неременный атрибут социальной политики в отношении детей в Российской Федерации.

Реформация государственной власти и ее институтов, изменение социальных и экономических аспектов развития государства и общества в целом, нормативное установление в образовании сферы отдыха и оздоровления детей неизменно влечет за собой и коренную реформу структуры законодательства об образовании в целом, а также нормативных актов, регулирующих правоотношения в области организации детского отдыха.

Можно констатировать, что сложившаяся модель осуществления мер государственного регулирования сферы отдыха и оздоровления детей перестала отвечать современным требованиям, направленным на повышение результативности на уровне субъектов Российской Федерации, организующих детский отдых в регионах.

Сегодня организация детского отдыха является одним из приоритетных направлений в формировании социально ориентированных

сегментов государственной деятельности. Именно поэтому сфера отдыха и оздоровления детей требует пристального внимания со стороны государственных органов, участвующих в организации указанной сферы.

Исследование норм федерального законодательства, регламентирующего вопросы организации детского отдыха в Российской Федерации показывает наличие пробелов в правовом регулировании отдельных вопросов и неопределенностей. Отсутствие четкого разграничения полномочий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления при организации отдыха детей и их оздоровления, конкретного правового наполнения отдельных дефиниций, вводимых в качестве новаций на федеральном уровне, влечет дублирование функций по организации детского отдыха, а также способствует возникновению неисполняемых, так называемых «мертвых норм» в указанной сфере деятельности.

Проблемы совершенствования мер государственного регулирования в такой сфере, как организация детского отдыха, имеет огромное социальное значение в силу причин объективного характера. Вопросы улучшения качества детского отдыха через внедрение обучающих и развивающих программ в настоящее время являются предметом активных практических мероприятий и вызывают возрастающий интерес у общества.

Обращение к перечисленным проблемам при осуществлении мер государственного регулирования сферы отдыха детей и их оздоровления, а также необходимость поиска их решения, несомненно, актуализирует проблематику темы данного исследования.

Под отдыхом детей и их оздоровлением понимается совокупность мероприятий, обеспечивающих полноценный отдых детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их

физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности, развитие творческого потенциала в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований [4].

После распада СССР сократилось значительное больше количество загородных стационарных детских оздоровительных лагерей. Дело в том, что подавляющее большинство из них никогда не были зарегистрированы как юридические лица, а содержались на балансе предприятий. Естественно, с банкротством предприятий эти лагеря никто не считал, как отдельные потерянные единицы [2].

Информация о количестве загородных стационарных детских оздоровительных лагерей в Российской Федерации по данным Росстата приведены ниже в рисунке 1.

Рисунок 1- Стационарные загородные лагеря в РФ



Источник: разработка автора

По данным рисунка 1, видно ежегодное с 2010 года сокращение загородных оздоровительных лагерей. Также в период с 2013 по 2015 год уменьшилось количество лагерей – с 47,9 тыс. до 45,2 тыс.

С 90-х годов до 2010 года отсутствовал правовой механизм взаимодействия всех заинтересованных субъектов, организующих детский отдых. Отсутствие единого правового пространства в сфере организации детского отдыха приводило к многочисленным нарушениям прав детей, отсутствию гарантий их безопасности.

Основной целью организации отдыха и оздоровления детей является реализация комплекса мероприятий, способствующих получению детьми, подростками и молодежью качественных и социально-значимых услуг по оздоровлению и активному отдыху[3].

Основными задачами в реализации данного направления являются: увеличение числа детей, охваченных различными формами организованного досуга и отдыха; расширение услуг по организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи в каникулярный период; формирование у детей и молодёжи здорового образа жизни; социальная поддержка семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей, достигших индивидуальных успехов в творчестве, учебе, спорте, социальных инициативах.

В Российской Федерации сфера отдыха и оздоровления детей регулируется посредством взаимодействия заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с координацией их деятельности, реализации функций государственного контроля, информационного обеспечения и повышения

уровня материально-технического оснащения организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей [7].

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из основных направлений государственной молодежной политики и рассматривается как неременный атрибут молодежной политики в отношении детей Камчатского края. Современная ситуация требует более глубокого и структурированного подхода к организации отдыха и оздоровления детей.

На территории Камчатского края деятельность в данной сфере осуществляют всего семь детских загородных лагерей. Пять из них принадлежит частнику. ДОЛ «В сопках» принадлежит муниципальной собственности п.Усть-Камчатска и военно-спортивный центр «Кадет» является автономной некоммерческой организацией [6].

В 2018 г. определена средняя стоимость путевки в загородный стационарный оздоровительный лагерь в Камчатском крае, которая составила 38 220 руб. Данные о средней стоимости путевки в загородный стационарный лагерь в Камчатском крае представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Средняя стоимость путевки в Камчатском крае

2015	2016	2017	2018
29 200 рублей	29 400 рублей	34 800 рублей	38 220 рублей

Источник: разработка автора

Стоимость путевки в Камчатском крае с 2016 года значительно выросла, возможно, это связано с неустойчиво экономическим положением страны и ростом уровня инфляции.

В целях своевременного финансирования мероприятий детского отдыха в Камчатском крае принята и реализуется государственная программа «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и

оздоровление детей в Камчатском крае» (подпрограмма 6 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Камчатском крае»), утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 552-П [6].

Цель подпрограммы стала: Создание условий для обеспечения качественного отдыха и оздоровления детей и молодежи в Камчатском крае.

Задачами подпрограммы стали:

1. сохранение и развитие сети организаций отдыха детей и их оздоровления в Камчатском крае;
2. укрепление и развитие материально-технической базы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей;
3. создание условий для обеспечения безопасности детей и подростков в организациях отдыха детей и их оздоровления;
4. совершенствование кадрового, информационно - методического обеспечения организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи;
5. оказание преимущественной поддержки в отдыхе и оздоровлении детям и подросткам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Строительство и реконструкция инфраструктуры загородного стационарного детского оздоровительного лагеря ДОЛ «им. Ю. Гагарина» осуществляется с 2013 года. В 2015 году построен и сдан в эксплуатацию административный корпус с актовым залом, игровыми комнатами, компьютерным классом и техническими помещениями в цокольном этаже. Закуплена вся необходимая мебель. Работают два новых бассейна, каждый площадью по 100 м², проложена современная внутренняя система водоснабжения и водоотведения. Проведено благоустройство территории,

огорожена зона отдыха, подготовлены сети связи, спортивные площадки с современным покрытием.

В 2016 году снесены недостроенные старые жилые корпуса и возведены новые жилые корпуса. Завершение всех работ в ДОЛ «им. Ю. Гагарина» запланировано на 2019 год. После завершения строительства, количество ежегодно оздоравливаемых детей в летний период в ДОЛ «им. Ю. Гагарина» будет увеличено с 480 до 648. Кроме того, лагерь «им. Гагарина» возможно будет использовать для отдыха и оздоровления детей в круглогодичном режиме.

Строительство и модернизация инфраструктуры детских оздоровительных лагерей ведут как государственные предприятия, так и частные инвесторы.

Например, общество с ограниченной ответственностью ДОЛ «Металлист» (резидент Территории Опережающего Развития (ТОР) «КАМЧАТКА») в марте 2018 года начал строительство двух новых спальных корпусов на территории загородного стационарного детского лагеря «Волна». Для этого этапа ООО «Металлист» приобретен бетонный завод «РБМ-30» всесезонного исполнения и заключён договор с подрядчиком. Комфортные 2-этажные корпуса, рассчитанные для проживания 160 детей, должны быть сданы в эксплуатацию уже к летней оздоровительной кампании 2019 года. Реализация проекта стала возможной, в том числе, благодаря поддержке со стороны Правительства Камчатского края, субсидирующего детский отдых по линии Министерства образования и молодежной политики Камчатского края. Кроме того, субсидию обществу, как субъекту малого предпринимательства, предоставил Камчатский центр поддержки предпринимательства.

В настоящее время детский лагерь «Волна», рассчитанный на 160 детей, является самым новым среди всех оздоровительных лагерей Камчатки. В лагере два благоустроенных корпуса, бассейн с термальной водой, гора для катания на сноутюбингах, спортивная площадка, большая столовая, летняя сцена, полностью оборудованный зал для дискотек и медицинский пункт. ООО ДОЛ «Металлист», который работает на рынке детского отдыха Камчатского края с 1997 года, является одним из первых резидентов ТОР «КАМЧАТКА». В рамках инвестиционного проекта резидент намерен полностью модернизировать круглогодичный детский оздоровительный лагерь «Волна».

В целом в настоящее время на Камчатке в загородных лагерях для детей не хватает мест. Спрос превышает предложение почти вдвое. Есть частный предприниматель, который владеет тремя загородными лагерями - ДОЛ «Волна», ДОЛ «Альбатрос» и ДОЛ «Металлист». В Усть-Камчатском районе есть муниципальный загородный лагерь «В сопках». В государственной собственности находится лагерь имени Юрия Гагарина, лагерь «Восход» входит в состав ООО с государственным участием. И в частных, и в государственных оздоровительных лагерях мест для всех желающих не хватает, спрос превышает предложение почти вдвое [6].

Проведенное исследование позволило выявить ряд тенденций, наблюдаемых в региональной системе детского отдыха и оздоровления:

1. Сокращается численность детских стационарных лагерей, увеличивается численность лагерей дневного пребывания;
2. Отсутствие полноценной системы отбора педагогических кадров в сфере отдыха и оздоровления детей;

3. Проработан механизм по обеспечению организации страхования детей в период их нахождения в оздоровительных организациях, включая время в перевозки в лагерь и обратно;

4. Высокий процент заболеваний неинфекционного типа в период оздоровительной кампании.

В качестве рекомендаций возможно предложить мероприятия, направленные на модернизацию региональной системы детского отдыха и оздоровления детей, а именно: создание единой базы заброшенных лагерей и проведение конкурсов условий для инвесторов по передаче объектов в концессию, созданию единого управляющего центра при курирование Министерства образования и молодежной политики, а также муниципальных центров в городах Елизово, Вилючинск и поселка городского типа Палана, открытие физиотерапевтических кабинетов на базе загородных стационарных лагерей, создание штабов студенческих педагогических отрядов на университетов края и обучение на всероссийской интернет-площадке «РСО-образование».

Реализация данных рекомендаций позволит улучшить деятельность органов исполнительной власти, эффективно использовать финансовые средства, предусмотренные на оздоровительную кампанию, обеспечить единый подход в ходе организации отдыха и оздоровления детей и достичь достаточно высокого оздоровительного эффекта отдыха и оздоровления для детей что, позволит успешно проводить оздоровительные кампании на территории Камчатского края.

Список использованной литературы:

1. Алиева, Л.В. Детское общественное объединение в системе социального воспитания детей и юношества [Электронный ресурс] / Л.В. Алиева – Электрон. дан. – Режим доступа: http://hmao.nspu.ru/files/Alieva_2007.pdf
2. Александрова, А.Ю. Структура туристского рынка [Электронный ресурс] / А.Ю. Александрова – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://refdb.ru/look/2272348-pall.html>
3. Волохов, А.В. Тенденции развития детских организаций и объединений в третьем тысячелетии [Электронный ресурс] / А.В. Волохов – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/pedagogicheskoe>
4. Криворучко, В.И. Государственное регулирование санаторно-курортной сферы и туризма в условиях рыночной экономики [Электронный ресурс] / В.И. Криворучко – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-instrumentov-gosudarstvennogo-regulirovaniya-turizma>
5. Кураков, Л.П. Управление социальной сферой [Электронный ресурс] / Л.П. Кураков – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://geum.ru/ec-aref/regulirovanie>
6. Официальный сайт исполнительных органов государственной власти Камчатского края [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://kamgov.ru/>.
7. Морозов, М.В. В России у детского туризма социальный статус [Электронный ресурс] / М.В. Морозов – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://guu.ru/files/referate/maslakova.pdf>
8. Морязко Ф.С. Организация летнего отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья [Электронный ресурс] / Ф.С. Морязко – Электрон. дан. – Режим доступа: <http://economy-lib.com/sotsialno-ekonomicheskie-usloviya-razvitiya-detsko-yunosheskogo-turizma-v-rossii>
9. Самохин, Ю.С. Туризм в детском оздоровительном лагере [Электронный ресурс] / Ю.С. Самохин – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://go.mail.ru/search?fr=ps&q=детский%20отдых&gp=843540>
10. Сони́на, М.М. Все секреты детского туризма [Электронный ресурс] / М.М. Сони́на – Электрон. дан. – Режим доступа: http://www.iupr.ru/domains_data/files/zurnal_25/Bulavina%20N.S..pdf

Дата поступления в редакцию: 22.07.2018 г.

Опубликовано: 27.07.2018 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2018

© Касперук К.В., 2018