

Кнох Г.Ю. Консультативно-совещательные органы в институте полномочных представителей Президента Российской Федерации // Академия педагогических идей «Новация». – 2021. – №5 (май). – АРТ 26-эл. – 0,2 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 323

Кнох Григорий Юрьевич
магистр 2 курса группы 11-О очной формы обучения
направления юрист в органах государственной власти Волго-Вятский
институт (филиал) ФГБОУ ВО «МГЮА» университет имени О. Е.
Кутафина (МГЮА)»
knoh43@mail.ru

Научный руководитель: Конышев Д.Н.
канд. истор. наук, доцент кафедры
государственно-правовых дисциплин
Волго-Вятский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «МГЮА» университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»
г. Киров, Кировская область, Российская Федерация

**КОНССУЛЬТАТИВНО-СОВЕЩАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ В
ИНСТИТУТЕ ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: Новизна статьи связана с рассмотрением роли консультативно-совещательных органов (комиссий) в институте полпредов. В статье рассматриваются эффективность этих органов, приводятся примеры деятельности консультативно-совещательных органов (комиссий) в Приволжском федеральном округе.

В заключении просматривается мысль о необходимости реструктуризации этого института и приводятся пути дальнейшего его развития.

Ключевые слова: полпред, Президент РФ, ГФИ, комиссии, консультативно-совещательный орган, институт полномочных представителей.

Knokh Grigory Yuryevich

Master of the 2nd year of group 11 full-time studies in the direction of lawyer in public authorities Volga-Vyatka Institute (branch) of the FGBOU VO "MGYUA" O. E. Kutafin University (MGYUA)»
knoh43@mail.ru

Scientific supervisor: **Konyshev D. N.**

Kand. Doctor of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines
Volga-Vyatka Institute (branch)
O. E. Kutafin Moscow State University (MSLA)»
Kirov, Kirov region, Russian Federation

**CONSULTATIVE AND ADVISORY BODIES IN THE INSTITUTE
OF PLENIPOTENTIARY REPRESENTATIVES OF THE PRESIDENT
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: The novelty of the article is connected with the consideration of the role of advisory bodies (commissions) in the institute of plenipotentiaries. The article examines the effectiveness of these bodies, provides examples of the activities of advisory bodies (commissions) in the Volga Federal District.

In conclusion, the idea of the need to restructure this institution is seen and the ways of its further development are given.

Keywords: plenipotentiary Envoy, President of the Russian Federation, SFI, commissions, consultative and advisory body, institute of plenipotentiaries.

Институт полномочных представителей Президента уникален – полпреды подчиняются не посредственно только Президенту Российской Федерации (далее Президента РФ).

Этот институт образовался в 2000 году по указу Президента РФ от 13.05.2000 N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе".

Широкий объем полномочий полпредов Президента РФ вызывает необходимость создания структуры органов, обеспечивающих эффективное выполнение функций главы государства, его взаимодействие с другими органами государственной власти и общественными структурами.

В целях реализации одной из важнейших конституционных функций Президента - обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов - создаются советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах.

У каждого региона, в котором действуют полпреды своя уникальная система совещательных и координационных органов, это обусловлено различиями и особенностями этих регионов.

Совещательный орган предназначен для обсуждения каких-либо дел. Консультативный орган состоит из специалистов, которые дают советы по какому-либо вопросу.

Среди структурных подразделений полпредов при Президенте РФ можно выделить следующие консультативно-совещательные органы:

- главных федеральных инспекторов;
- комиссии и советы при полпредах Президента РФ;
- совместные рабочие группы полпредов при Президенте РФ.

По своей конституционно-правовой сущности данные органы являются вспомогательными органами, которые оказывают полпредам научную, правовую, организационную, аналитическую и иную вспомогательную помощь в работе.

Вся деятельность этих подразделений и института полпредов при Президенте РФ осуществляется на особых территориальных образованиях созданные для управления государственными делами в объеме федеральной компетенции – федеральных округах.

Создание федеральных округов было связано с необходимостью решения следующих задач: восстановление управляемости государства; усиление централизованной власти, обеспечение государственного суверенитета; и обеспечение единства государственной власти.

Федеральных округов всего восемь:

- Центральный;
- Северо-Западный;
- Южный;
- Северо-Кавказский;
- Приволжский;
- Уральский;
- Сибирский;
- Дальневосточный.

Функции полномочных представителей призваны способствовать стабилизации внутренней политики, защите прав общества, охране территориальной целостности России, слаженному взаимодействию органов государственной власти.

Этой же цели служат и советы при полномочных представителях, созданные Указом Президента РФ от 24 марта 2005 г. № 337.

На примере Приволжского федерального округа (далее ПФО) можно рассмотреть какие совещательно-консультационные органы работают при институте полпредов, это:

- Совет при полномочном представителе Президента РФ в ПФО;
- Окружной консультативный совет по развитию местного самоуправления;
- Окружной координационный совет по развитию информационного общества;
- Координационный совет ПФО по государственной кадровой политике;
- Координационный Совет по защите информации при полномочном представителе Президента Российской Федерации в ПФО;
- Межведомственная комиссия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- Коллегия по вопросам безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в ПФО;
- Комиссия по улучшению инвестиционного климата;
- Рабочая группа по координации антикоррупционной работы.

Особенностью этих совещательно-консультационные органы является их состав и структура подчинения.

В состав советов входят высшие должностные лица субъектов РФ (губернаторы, президенты республик, главы краёв), представители Министерства регионального развития РФ, заместитель Генерального прокурора РФ по федеральному округу, иные лица, в том числе

руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, политические деятели.

Их персональный состав утверждается руководителем Администрации Президента РФ по предложению полномочных представителей. Возглавляют советы полномочные представители. Хотя советы и комиссии созданы для помощи полпредом и реализации их функций, подчиняются они непосредственно только Президенту РФ.

Отметим, что инициатором совещательно-консультационные органы является полпред, однако эти органы ему не подчиняются, а подчиняются только Президенту РФ – запутанность структуры обусловлена размытостью и не чёткостью законодательства института полпредов.

Необходимо упомянуть и о институте главных федеральных инспекторов т.к. этот институт имеет в своём распоряжении аналогичные совещательно-консультационные органы. С одной стороны это даёт возможность оперативного и узко-квалифицированного решения проблем, с другой затрата экономических и человеческих ресурсов, дублирование вышестоящей структуры.

Примером комиссии при ГФИ может служить Межведомственной комиссии по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

Заседание комиссии прошло 15.03.2021 г. В работе комиссии приняли участие заместитель Министра МЧС России, начальник Управления Генеральной прокуратуры РФ в Приволжском федеральном округе, представители Федерального агентства водных ресурсов, Ростехнадзора

России, Росприроднадзора России, а также органов исполнительной власти регионов ПФО.

Деятельность этой комиссии направлена на обсуждены основные направления совместной работы по снижению рисков возникновения паводков и лесных пожаров на территории округа.

Так же в федеральных округах создаются специальные комиссии, курирующие деятельность национальных проектов таких как: «Образование», «Здравоохранение», «Доступное жильё» и д. р.

В обязанности этих комиссий входит не только сбор аналитических данных, но и контроль за процессом выполнения планов национальных проектов и доклад о проделанной работе непосредственно Президенту РФ.

Из выше сказанного следует, что современное законодательство не совершенно и требует кардинальных изменений на существующие проблемы.

Мы видим решения так:

1. строго регламентировать специфику и роль консультационно-совещательных органов в институте полпредов;
2. исключить из института ГФИ дублирование комиссий;
3. при реформировании института полпредов и ГФИ увеличится не только его продуктивность, но и будут сэкономлены ресурсы

В заключение отметим, что реформирование институтов полпредов и консультационно-совещательных органов при полпредах в современной России не должна носить однобокий характер.

Сегодня уже очевидно назрела необходимость кодификации нормативных правовых актов, регламентирующих правовой статус полномочных представителей и консультативных (совещательных) органов

при них, результатом которой должна стать унифицированная и непротиворечивая основа их функционирования.

Таким актом предположительно может стать Федеральный закон "Об полномочных представителях Президента РФ и подотчётных им органов".

Сегодня ролью консультативно-совещательных органов в институте полпреда является аналитика и минимальные полномочия контрольно-надзорного характера (погрозить пальцем).

Институт себя начинает изживать и уже не имеет смысла в сегодняшней внутренней политике, если только не в регионе с чрезвычайной ситуацией.

Список использованных источников:

1. Указ Президента РФ от 13.05.2000 N 849 (ред. от 04.02.2021) "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе"
2. Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2018 г. № 511 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе».
3. Указ Президента РФ от 24 марта 2005 г. N 337 "О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах".
4. Положение о главном федеральном инспекторе аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе от 15.09.2000 года.
5. Постановление Саратовской областной Думы от 29 апреля 1998 г. N 12-247 "О Регламенте Саратовской областной Думы" (в ред. от 16.10.2002 г.).
6. Распоряжение Комарова И. А. полпреда ПФО № А53-91к от 01.12.2020.

Дата поступления в редакцию: 08.05.2021 г.

Опубликовано: 08.05.2021 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2021

© Кнох Г.Ю., 2021