

Волкодерова В.Ю. Законодательные основы управления муниципальным долгом // Академия педагогических идей «Новация». Серия: Студенческий научный вестник. – 2019. – №7 (июль). – АРТ 535-эл. – 0,2 п.л. - URL: <http://akademnova.ru/page/875550>

РУБРИКА: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 336

Волкодерова Валерия Юрьевна,
Студентка 2 курса, учетно-финансовый факультет
Научный руководитель: Глотова И.И.,
кандидат экономических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»,
г. Ставрополь, Российская Федерация
e-mail: lera.volkoderova13@mail.ru

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ**

Аннотация: В настоящее время муниципальный долг в Российской Федерации имеет тенденцию к росту. Это негативно сказывается на развитии муниципальных образований. В данной статье рассмотрены основы управления муниципальным долгом.

Ключевые слова: муниципальный долг, муниципальные заимствования, управление муниципальным долгом.

Volkoderova Valeriya Yurievna,
2nd year student, accounting faculty of Finance
IN FGBOU "Stavropol state agrarian University",
Stavropol, Russian Federation
e-mail: lera.volkoderova13@mail.ru
Scientific adviser: Glotova Irina Ivanovna,
Phd in economics, professor

THE LEGISLATIVE FRAMEWORK FOR THE MANAGEMENT OF MUNICIPAL DEBT

Abstract: Currently, municipal debt in the Russian Federation tends to increase. This has a negative impact on the development of municipalities. This article describes the basics of municipal debt management.

Key words: municipal debt, municipal borrowing, municipal debt management.

В процессе кредитной деятельности органов местного самоуправления образуется муниципальный долг. Под муниципальным долгом понимается совокупность долговых обязательств муниципальных образований. Он обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим его казну.

Муниципальные образования могут привлекать заемные средства за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, в порядке, который установлен представительным органом местного самоуправления.

Для проведения эффективной финансовой политики используют управление муниципальным долгом. Под которым понимается совокупность мероприятий органов местного самоуправления по установлению предельных объемов заимствований, разработке программ по погашению займов и организации выплат денежных средств по ним, а также проведению изменений условий ранее выпущенных займов.

В соответствии с Бюджетным кодексом управление муниципальным долгом осуществляет исполнительно-распорядительный орган муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования. В целях формирования доходной части бюджета для обслуживания долга органы местного самоуправления используют свои

полномочия, которые на них возложены. Важно отметить, что срок погашения долговых обязательств не должен превышать десять лет.

При этом, объем доходной части соответствующего бюджета, не считая финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ должен быть меньше верхнего предельного объема муниципального долга.

Главная цель муниципальных заимствований заключается в получении дополнительных финансовых ресурсов, которые являются необходимыми органам муниципалитета для финансирования потребностей, не обеспеченных доходами. Привлеченные муниципальные долговые обязательства должны погашаться за счет бюджетных средств и финансовых ресурсов, полученных от продажи муниципальной собственности.

Говоря об основной цели управления муниципальным долгом, то к ней относится выработка такого соотношения между потребностями муниципального образования в дополнительных ресурсах и затратами по их привлечению, а также поддержание объема муниципального долга на безопасном уровне.

Основной задачей управления привлекаемыми заимствованиями является выбор заемных инструментов и осуществление процедуры привлечения обязательств, обладающих приемлемым уровнем риска и удовлетворяющих текущим потребностям

Важно отметить, что система управления муниципальным долгом должна быть ориентирована на обслуживание стратегических инвестиционных проектов, а представители муниципалитета выступают гарантом производственных инвестиций, в рамках выработанной стратегии экономического роста муниципального образования.

В процессе управления муниципальным долгом органы местного самоуправления ставят следующие задачи:

- 1) привести к минимальному уровню стоимость долга для заемщика;
- 2) не допустить переполнения заемными обязательствами муниципальных образований фондовый рынок;
- 3) не допустить резкого колебания курса ценных бумаг;
- 4) осуществить эффективное использование привлеченных средств и осуществить контроль за их использованием.

Управление долгом муниципального образования включает в себя 5 основных шагов:

1) первое, что необходимо сделать – это произвести расчет суммы долговых обязательств и выбрать программу получения кредита. Доходы определенного бюджета, источники финансирования – это то, от чего зависят данные параметры. То есть выдача бюджетных кредитов на определенные нужды. К примеру, на постройку школ, детских садов, благоустройство районов;

2) далее необходимо совершить выдачу долговых ценных бумаг и их размещение на рынке, которым занимается уполномоченный банк, предварительно заключивший соглашение с властными структурами. Воздействие на котировки по муниципальным облигациям позволяет регулировать бюджетную эффективность проводимых заимствований и величину текущего долга.

3) произвести анализ того, насколько эффективны погашения долгов муниципального образования. При этом предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете, не должен превышать 15% объема расходов бюджета. Если возникают

проблемы с погашением задолженности в срок, муниципалитет ведет переговоры о пересмотре графиков платежей или реструктуризации.

4) данный этап предполагает проведение мероприятий, которые необходимы для определения наличия долгов или кризисных ситуаций. Если муниципальное образование не может погасить свои долги, то необходимо пересмотреть графики погашения долгов;

5) осуществить выплату основного долга и процентов согласно графику.

Таким образом, можно сказать, что управление муниципальным долгом – это такие мероприятия, которые осуществляют органы местного самоуправления, которые необходимы для того, чтобы сформировать благоприятные макроэкономические условия, как отдельных территорий, так и страны в целом.

Говоря об эффективности управления долгом муниципалитета, которая подразумевает степень достижения основных параметров долга, то есть структура, величина и его обслуживание, а также возможность органов власти удержать их на достаточно хорошем уровне. Это, в свою очередь, скажется на стимулировании развития страны и росте благосостояния населения. Эффективность управления муниципальным долгом определяется на основе расчета различных показателей, которые характеризуют соотношение привлеченных средств и расходов по их привлечению, расходов на обслуживание муниципального долга и общего объема расходов бюджета. При этом нельзя выделить единый показатель, который измеряет ту самую эффективность управления муниципальным долгом. Это объясняется тем, что органы власти оказывают воздействие на различные области общественной жизни.

В процессе управления муниципальным долгом существует необходимость в его реструктуризации. Под ней понимается заключение такого соглашения, которое прекращает долговые обязательства, составляющих муниципальный долг, или же заменой одних долговых обязательств другими. Важно отметить, что реструктуризация переносит проблему на более поздний срок, а не снимает ее вовсе.

Основными способами реструктуризации долга являются:

- 1) рефинансирование;
- 2) конверсия;
- 3) консолидация;
- 4) унификация.

Существуют рыночные и административные методы управления муниципальным долгом. К рыночным методам управления муниципальным долгом относится рефинансирование. Оно представляет собой такую процедуру, которая заключается в выпуске новых займов для покрытия уже существующих финансовых обязательств. Оно осуществляется при недостатке средств доходной части. Существует три способа рефинансирования:

- 1) замена обязательств (с согласия их держателей) с истекшими сроками погашения на новые;
- 2) досрочная замена одних обязательств на другие с более длительными сроками погашения;
- 3) размещение (продажа) новых облигаций и за счет вырученных средств погашение облигаций с истекшими сроками погашения.

Конверсия, консолидация и унификация – это административные методы управления муниципальным долгом. Основное их отличие от

рыночных состоит в том, что они базируются на одностороннем принятии управленческого решения по долговым обязательствам.

1) конверсия заключается в пересмотре процентной ставки по выпущенным ценным бумагам, которые были размещены на рынке. При этом может наблюдаться и повышение, и понижение данной ставки;

2) унификация — это замена ранее предложенных муниципальных займов на выпуск ценной бумаги нового образца;

3) консолидация – пересмотр сроков действия ранее выпущенных долговых обязательств. Она применяется в целях сокращения сроков погашения выпущенных муниципальных бумаг. Как правило, консолидация применяется в целях сокращения сроков погашения выпущенных государственных и муниципальных ценных бумаг.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что заимствования средств бюджетами различных уровней приводят к формированию соответственно государственного и муниципального долга — накопленной задолженности Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований.

Список использованной литературы:

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации // «КонсультантПлюс»
2. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 31 июля 1998 г. №145 – ФЗ // «КонсультантПлюс»
3. Белоножко, М. Л. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М. Л. Белоножко, А. Л. Скифская. - СПб: ИЦ «Интермедия», 2014. — 208 с.
4. Береза, А.Е. Основы управления муниципальным долгом: учеб. пособие / А. Е. Береза. – 2-е изд. – М, 2018. - 711 с.
5. Гаджиев, И.А. Государственные и муниципальные финансы / И.А. Гаджиев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 3. – С. 238–239.

6. Мохнаткина, Л.Б. Государственный и муниципальный долг : учеб. пособие / Л. Б. Мохнаткина - 3-е изд – М. : НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 151 с.

7. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы : учеб. пособие / И. Н. Мысляева. – 3-е изд. – М. : ИНФРА –М, 2017. - 393 с.

8. Орлов, П.А. Муниципальный долг как группировка муниципальных долговых обязательств: содержание понятия и подходы к его интерпретации / П. А. Орлов, В. Н. Четвергова // Молодой ученый. - 2016. – №10.5. – С. 12-14

9. Слепов, В. А. Финансы [Электронный ресурс]: учебник/ В.А. Слепов. - 4-е изд.– М.: ИНФРАМ, 2017. – 336 с. Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=757850>

10. Малиновская О. В. Финансы [Электронный ресурс] : учебное пособие/ О. В. Малиновская, И. П. Скобелева – М. : ИНФРА-М, 2016. -320 с. Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/239364>

Дата поступления в редакцию: 26.06.2019 г.

Опубликовано: 01.07.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация». Серия «Студенческий научный вестник», электронный журнал, 2019

© Волкодерова В.Ю., 2019