

Королёва Ю.А. Дисквалификация, как мера административного наказания // Академия педагогических идей «Новация». – 2019. – №4 (апрель). – АРТ 164-эл. – 0,3 п. л. – URL: <http://akademnova.ru/page/875548>

РУБРИКА: ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.9

Королёва Юлия Александровна

Магистрант Юриспруденции

Московский финансово – юридический
университет (МФЮА) Калининградский филиал

г. Калининград, Российская Федерация

e-mail: djulia.korolyova@yandex.ru

**ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ, КАК МЕРА АДМИНИСТРАТИВНОГО
НАКАЗАНИЯ**

Аннотация: В статье рассмотрены особенности дисквалификации, как меры административного наказания.

Ключевые слова: дисквалификация, ответственность, административное нарушение, наказание.

Koroleva Iuliia

Master's Degree In Law Moscow financial
and legal University (MFUA) of the Kaliningrad branch
Kaliningrad, Russian Federation

DISQUALIFICATION AS A MEASURE OF ADMINISTRATIVE PUNISHMENT

Abstract: The article describes the features of disqualification as a measure of administrative punishment.

Key words: punishment, responsibility, administrative offence, the punishment.

Дисквалификация, как мера административного наказания, представляет собой запрет на протяжении обозначенного судом временного периода, занимать определенные должности или осуществлять занятия определенной деятельностью, назначаемый за нарушение положений законодательства.

Законодателем дисквалификация определена диспозицией ст. 3.11 КоАП РФ, где указано, что дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий, либо осуществлять деятельность в области проведения экспертизы промышленной безопасности, либо осуществлять

деятельность в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность¹.

С.Н. Братановский отмечает, что используя дисквалификацию, как меру административного правонарушения, Государство стремится защитить общественные отношения от возможных нарушений, причинения и того или иного вреда, предотвратить их наступление².

Дисквалификация, как мера административного наказания, установлена по многим составам административных правонарушений. Приведем некоторые из них:

Статья 5.27 КоАП РФ. Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права - на срок от одного года до трех лет;

Статья 14.9 КоАП РФ. Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления – на срок до 3 лет.

Статья 14.12 КоАП РФ. Фиктивное или преднамеренное банкротство - на срок от шести месяцев до трех лет;

Статья 14.13 КоАП РФ. Неправомерные действия при банкротстве на срок от шести месяцев до трех лет;

Статья 14.25 КоАП РФ (ч.5, ч.8). Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - на срок от одного года до трех лет.

Статья 14.32 КоАП РФ. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019)

² Братановский С.Н. Административное право. М.: Директ-Медиа, 2013.

действий, координация экономической деятельности - на срок от одного года до трех лет.

С.А. Гомонов указывает, что высокая общественная опасность административных правонарушений, по которым возможно применение дисквалификации, требует незамедлительного реагирования государства и общества, предупреждения и пресечения более тяжких деяний посредством временного лишения правонарушителя права продолжать занимать конкретную должность или выполнять определенный вид деятельности. Исключение субъекта из характерной сферы общественных отношений является превентивной мерой³.

Правовые последствия дисквалификации следующие:

1. Лишение права занимать определенные должности или осуществлять определенную деятельность, указанные в постановлении суда;
2. Определение должности или вида деятельности, на которые устанавливается запрет, зависит от характера административного правонарушения;
3. Запрет сопровождается прекращением трудовых отношений или изменением их характера, а также включением правонарушителя в реестр дисквалифицированных лиц во избежание нарушений режима санкции.

Дисквалификации могут быть подвергнуты только физические лица, достигшие возраста, с которого возможно привлечение к административной ответственности, занимающие официальные должности на государственной, муниципальной или иной службе или осуществляющие

³ Гомонов С.А. Дисквалификация в административном праве. Административное право и процесс. № 2. 2012.

занятия определенным видом деятельности. В отношении юридических лиц указанная мера административного наказания не применяется⁴.

Рассмотрим более подробно категории официальных должностей и видов деятельности, по которым постановление суда может быть установлена дисквалификация:

- граждане, состоящие на должностях федеральной, региональной или муниципальной службы;
- лица, возглавляющие юридическое лицо, либо входящие в коллегиальные органы управления предприятия;
- субъекты, осуществляющие деятельность в сфере государственных или муниципальных услуг;
- граждане, осуществляющие экспертизы промышленной безопасности, оценки пожарного риска, медицинской или фармацевтической деятельности.

Дисквалификационный запрет распространяется на должности, включенные в специальный реестр должностей государственной или муниципальной службы. Дисквалификация не распространяется на должность в государственном или муниципальном учреждении, которая не включена в указанный реестр⁵.

За нарушение запрета занимать определенную должность или выполнять определенный вид деятельности в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 14.23 КоАП РФ, предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 минимальных размеров оплаты труда.

⁴ Дацко Н.П. Особенности субъектов дисквалификации. Вестник Южно-Уральского государственного университета. № 5. 2010.

⁵ Каленский П.В. Некоторые проблемы применения дисквалификации в административном праве // Современное право. № 3 (17). 2004.

В ч. 2 ст. 32.11 КоАП РФ закреплено, что при заключении договора (контракта) на осуществление деятельности по управлению юридическим лицом уполномоченное заключить договор (контракт) лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц, игнорирование данных требований влечет наложение административного штрафа в размере до 1000 минимальных размеров оплаты труда ⁶.

Сведения данного реестра являются открытыми и общедоступными – информацию можно получить через официальный сайт, либо в форме письменной выписки. В реестре фиксируются личные данные правонарушителя, наименование и ИНН организации по месту предыдущей работы, занимаемая должность, характер административного правонарушения, срок дисквалификации. Внесение сведений в указанный реестр происходит в течение трех рабочих дней после вступления судебного акта в силу. Последствия включения в федеральный реестр дисквалифицированных лиц могут наступать не только для правонарушителя, но и для работодателей.

Принятие судом решения о дисквалификации должностного лица является оснований для прекращения с ним трудовых отношений, что равно означает увольнение его с государственной или муниципальной службы.

Данные положения закреплены и в п. 5 ч. 2 ст. 39 ФЗ от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливающим, что дисквалификация гражданского служащего

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019)

обуславливает прекращение служебного контракта с ним по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон⁷.

Следует учитывать следующие особенности прекращения служебного контракта/трудового договора в связи с дисквалификацией:

- В случае отмены постановления о дисквалификации работника в процессе его обжалования является основанием для восстановления работника на службе;

- увольнение применимо только к работнику, занимающему должность, которая указана в постановлении о дисквалификации;

- увольнение допускается лишь в том случае, если невозможно перевести работника с его согласия на другую работу.

Процедура привлечения к дисквалификации, как мере административной ответственности, имеет следующие особенности:

1. При выявлении административного правонарушения, по которому предусмотрена дисквалификация, в отношении правонарушителя уполномоченным лицом (или органом) составляется протокол об административном правонарушении, который приобщается к административному материалу и направляется на рассмотрение в судебном заседании.

2. В период рассмотрения дела об административном правонарушении и до вступления постановления суда в законную силу правонарушитель имеет право продолжать заниматься определенной деятельностью или состоять на определенной должности, по которой принимается решение о дисквалификации.

⁷ Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция)

3. Судебное заседание может состояться без личного участия правонарушителя, если к материалам дела приобщены доказательства, подтверждающие, что лицо надлежащим образом уведомлено о месте и времени судебного заседания.

4. Дисквалификация относится к дополнительным мерам административного наказания, поэтому даже при признании лица виновным в совершении административного правонарушения, в отношении него дисквалификация может быть не применена, а лицо будет подвергнуто штрафу, обязательным или исправительным работам и т.д.

5. Постановление суда, в котором принято решение о дисквалификации лица, может обжаловано последним в течение 7 суток с момента получения им копии официального документа. До истечения срок обжалования либо срока рассмотрения жалобы, если она была составлена, постановление не вступает в законную силу.

Статья 3.11 КоАП РФ регламентирует минимальный (6 месяцев) и максимальный (3 года) период дисквалификации, решение об установлении периода принимает суд в зависимости от характера и тяжести совершенного административного правонарушения, личности правонарушителя, опыту привлечения к административной или иной ответственности.

Особенности исполнения дисквалификации следующие:

- судебный акт подлежит немедленному исполнению после вступления в силу – трудовой договор или контракт подлежит расторжению в одностороннем порядке;

- сведения о дисквалифицированном лице подлежат включению в специальный реестр – сведения из указанной базы данных должен запрашивать работодатель при приеме на работу специалистов (правило о

запросе информации из реестра распространяется только в отношении специального перечня должностей и видов деятельности);

- в соответствии со ст. 32.11 КоАП РФ, обязанность по исполнению судебного акта, в котором установлена дисквалификация, возложена на правонарушителя. В случае, если лицо уклоняется от исполнения наказания, принудительная его реализация будет осуществлена через ФССП РФ (Федеральная служба судебных приставов). В данном случае лицо может быть привлечено к ответственности за неисполнение административного наказания.

Список использованной литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019)
2. Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 (ред. от 21.12.2017) «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция)
4. Братановский С.Н. Административное право. М.: Директ-Медиа, 2013.
5. Гомонов С.А. Дисквалификация в административном праве. Административное право и процесс. № 2. 2012.
6. Дацко Н.П. Особенности субъектов дисквалификации. Вестник Южно-Уральского государственного университета. № 5. 2010.
7. Каленский П.В. Некоторые проблемы применения дисквалификации в административном праве // Современное право. № 3 (17). 2004.

Дата поступления в редакцию: 22.04.2019 г.

Опубликовано: 29.04.2019 г.

© Академия педагогических идей «Новация», электронный журнал, 2019

© Королёва Ю.А., 2019